
ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

(άρθρο 76 παρ. 2 του Ν.2362/1995)

ΕΚΘΕΣΗ

Του Υπουργού Οικονομικών

(άρθρο 76 παρ. 2 του Ν.2362/1995 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει)

Επί της Εκθέσεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τον Απολογισμό των Εσόδων και Εξόδων της Κεντρικής Διοίκησης οικονομικού έτους 2012 και τού Ισολογισμού του Κράτους για τη χρήση από 01.01.2012 μέχρι την 31.12.2012 (άρθρο 98 παρ. 1 περ. ε' σε συνδυασμό με το άρθρο 79 παρ. 7 του Συντάγματος).

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με τον Απολογισμό παρουσιάζονται τα στοιχεία της εκτέλεσης του Κρατικού Προϋπολογισμού και επιτελείται η λογοδοσία της Κυβέρνησης αναφορικά με τις αρχικές προβλέψεις.

Με τον Ισολογισμό (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και λοιπές Χρηματοοικονομικές Καταστάσεις, παρουσιάζεται μια δομημένη απεικόνιση της Χρηματοοικονομικής Θέσης, της Χρηματοοικονομικής Επίδοσης και των Ταμειακών Ροών για την Κεντρική Διοίκηση, σύμφωνα με το ισχύον λογιστικό σύστημα της Διπλογραφικής Λογιστικής Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης (ΔΛΤΤΒ).

Ο Απολογισμός οικονομικού έτους 2012, ο Ισολογισμός (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και οι λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις της Κεντρικής Διοίκησης για τη χρήση από 01.01.2012 μέχρι την 31.12.2012 στάλθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους στο Ελεγκτικό Συνέδριο για έλεγχο, το οποίο αφού διαπίστωσε την ορθότητά τους, τους επέστρεψε μαζί με τη σχετική έκθεσή του.

Στην Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχολιάζεται η δημοσιονομική κατάσταση του Κράτους και γίνονται παρατηρήσεις επί:

- των εσόδων του Τακτικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων,
- των εξόδων του Τακτικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων και
- του Ισολογισμού και των λοιπών Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων.

2. ΓΕΝΙΚΑ ΣΧΟΛΙΑ ΕΠΙ ΤΟΥ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Το 2012 ήταν το τρίτο έτος δημοσιονομικής προσαρμογής για την Ελληνική οικονομία, με την προσπάθεια της χώρας για περαιτέρω βελτίωση των δημοσιονομικών συνθηκών και εντατικοποίηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Με στόχο την περαιτέρω μείωση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης, συνεχίστηκε η περιοριστική δημοσιονομική και εισοδηματική πολιτική, με κύριο άξονα την εφαρμογή του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015.

Η δημοσιονομική προσπάθεια βασίστηκε κυρίως:

- Στην περαιτέρω μείωση των μη μισθολογικών δαπανών των φορέων του τακτικού προϋπολογισμού, με ιδιαίτερη αναφορά στον εξορθολογισμό των μεταβιβάσεων προς τους υποτομείς της Γενικής Κυβέρνησης και των επιχορηγήσεων στους φορείς εκτός Γενικής Κυβέρνησης.
- Στον περαιτέρω εξορθολογισμό του μισθολογικού κόστους με την πλήρη εφαρμογή του ενιαίου μισθολογίου.
- Στην υλοποίηση διαρθρωτικών αλλαγών κυρίως στους τομείς της δημόσιας διοίκησης, των υπηρεσιών υγείας, του ασφαλιστικού συστήματος, των δημοσίων επιχειρήσεων και των ΝΠΙΔ και ΝΠΔΔ.
- Στην αναπροσαρμογή του φορολογικού πλαισίου έτσι ώστε να καταστεί αποδοτικότερο κυρίως προς τη σύλληψη της διαφεύγουσας φορολογητέας ύλης.
- Στην ενδυνάμωση του τραπεζικού συστήματος με απώτερο στόχο την ενίσχυση της εξωστρέφειας και της ανταγωνιστικότητας της Ελληνικής οικονομίας.

Η συνεχιζόμενη, πέραν του αναμενομένου, ύφεση στην Ελληνική οικονομία καθώς και η εμφάνιση αποκλίσεων μεταξύ των αρχικών εκτιμήσεων και των τελικών αποτελεσμάτων έτους 2011, έθεσαν επιτακτικά την ανάγκη επανακαθορισμού των μεγεθών του ήδη ψηφισμένου προϋπολογισμού έτους 2012, προκειμένου να καταστεί εφικτή η σύγκλιση με τους στόχους του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015.

Με το Συμπληρωματικό Προϋπολογισμό, ο οποίος ψηφίστηκε το Φεβρουάριο του 2012 (Ν.4051/2012), τα έσοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού αναθεωρήθηκαν προς τα κάτω κατά 3 δισ. ευρώ περίπου ενώ οι δαπάνες περιορίστηκαν κατά 2,2 δισ. ευρώ (1,9 δισ. ευρώ ο Τακτικός Προϋπολογισμός και 0,4 δισ. ευρώ ο Προϋπολογισμός Δημοσίων Επενδύσεων).

Η υλοποίηση του Προϋπολογισμού έτους 2012 έγινε σε ένα ιδιαίτερα δυσμενές διεθνές οικονομικό περιβάλλον, το οποίο χαρακτηρίστηκε από αστάθεια και γενικευμένη αβεβαιότητα, λόγω της κρίσης χρέους και της συνεχιζόμενης επιδείνωσης του οικονομικού κλίματος. Ο ρυθμός ανόδου του παγκόσμιου ΑΕΠ εμφάνισε επιβράδυνση τόσο στις αναπτυγμένες όσο και στις υπό ανάπτυξη οικονομίες. Στην Ευρωπαϊκή Ένωση υπήρξε επιβράδυνση της οικονομικής δραστηριότητας κυρίως λόγω της αυξημένης αβεβαιότητας, της περιοριστικής δημοσιονομικής πολιτικής και της γενικότερης πιστωτικής κρίσης.

Βασικό χαρακτηριστικό των οικονομικών εξελίξεων στην Ελληνική οικονομία και για το 2012 ήταν η παραμονή της οικονομίας σε ύφεση, η οποία άρχισε το 2008 και συνεχίστηκε αμείωτη για πέμπτο συνεχόμενο έτος, με τη συνολική συρρίκνωση του ΑΕΠ να ξεπερνά το 20% την τελευταία πενταετία.

Σύμφωνα με τα απολογιστικά στοιχεία, οι δανειακές ανάγκες του Κρατικού Προϋπολογισμού για το οικ. έτος 2012 (Πίνακας 1.) ανήλθαν στο ποσό των 58.569 εκατ. € παρουσιάζοντας αύξηση έναντι των αρχικών προβλέψεων κατά 6.955 εκατ. €.

Κατά κύριο λόγο η αύξηση των δανειακών αναγκών έναντι των αρχικών προβλέψεων προήλθε από την μεγάλη υστέρηση που παρουσίασαν τα φορολογικά έσοδα, από την πρόσθετη χρηματοδότηση του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (αύξηση μετοχικού κεφαλαίου) για τις ανάγκες ανακαιφαλοποίησης των Ελληνικών τραπεζών καθώς και από τη συμμετοχή της Ελλάδος στη αύξηση μετοχικού κεφαλαίου του νέου Ευρωπαϊκού Οργανισμού European Stability Mechanism (ESM).

Ο καθαρός δανεισμός (δανειακά έσοδα μείον χρεολύσια) ανήλθε στο ποσό των 59.788 εκατ. ευρώ αφήνοντας καθαρό αποτέλεσμα στον προϋπολογισμό ποσό 1.220 εκατ. ευρώ.

Πίνακας 1.
Στοιχεία Κρατικού Προϋπολογισμού ετών 2011-2012
(σε εκατ.Ευρώ)

Κατηγορία *	2011	2012		Μεταβολή			
	Απολ/σμός	Αρχικός Προϋπ/σμός	Απολ/σμός	(3/2)		(3/1)	
	(1)	(2)	(3)	ποσό	%	ποσό	%
ΤΑΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ							
Φορολογικά έσοδα (Σ0000, Σ1000)	43.727	49.502	43.730	-5.772	-11,7	3	0,0
Μη φορολογικά έσοδα (Σ2000-Σ4000)	5.240	4.642	4.508	-134	-2,9	-732	-14,0
1. Σύνολο τακτικών εσόδων	48.967	54.144	48.238	-5.906	-10,9	-729	-1,5
Διάφορα ειδικά μη φορολογικά έσοδα (Σ6000)	2.523	290	148	-142	-48,8	-2.375	-94,1
2. Σύνολο εσόδων Τ.Π. πλην των δανειακών εσόδων **	51.491	54.434	48.387	-6.047	-11,1	-3.104	-6,0
Πληρωμές για υπηρεσίες (Ξ0000)	22.887	21.282	21.307	25	0,1	-1.580	-6,9
Προμήθειες αγαθών και κεφαλαιακού εξοπλισμού (Ξ1000)	620	505	519	14	2,7	-101	-16,2
Πληρωμές μεταβιβαστικές (Ξ2000)	19.554	17.499	18.185	686	3,9	-1.370	-7,0
Πληρωμές που αντικρίζονται με ισόποσα έσοδα(Ξ3000)	7.522	7.146	5.894	-1.252	-17,5	-1.628	-21,6
Δαπάνες Βορειοατλαντικού Συμφώνου Ν.Α.Τ.Ο. (Ξ4000)	63	106	60	-46	-43,4	-3	-4,8
Δαπάνες που δεν εντάσσονται σε άλλες κατηγορίες (Ξ5000)	647	1.675	516	-1.159	-69,2	-131	-20,3
Τακτοποίηση παλαιών διαχειρίσεων (Ξ6800)	6.462	354	345	-9	-2,4	-6.117	-94,7
Υποχρεώσεις από προγράμματα εξοπλισμού των Ε.Δ (Ξ6910)	360	1.000	410	-590	-59,0	50	13,9
Υποχρεώσεις προηγούμενων οικονομικών ετών φορέων Γενικής Κυβέρνησης (6920) ***	0	6.000	0	-6.000		0	
Λοιπές πληρωμές δημόσιας πίστης (Ξ6400, Ξ6500, Ξ6600 & Ξ6700)	1.445	1.624	1.238	-386	-23,8	-207	-14,3
Απαλλοτριώσεις, αγορές, ανεγέρσεις κλπ (Ξ7000 πλην Ξ7300)	600	604	578	-26	-4,3	-23	-3,8
Συμμετοχή του Δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο εταιρειών κ.λπ.(Ξ7300)	2.913	32.101	41.996	9.896	30,8	39.083	1.341,5
Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων παρελθόντων οικονομικών ετών (Ξ9000) ****	0	452	938	486	107,4	938	
3. Σύνολο εξόδων Τ.Π. πλην τόκων	63.075	90.348	91.987	1.639	1,8	28.911	45,8
Τόκοι δημοσίου χρέους (Ξ6100, Ξ6300 πλην Ξ5311, Ξ5400)	16.348	12.750	12.765	15	0,1	-3.583	-21,9
4. Σύνολο εξόδων Τ.Π. πλην χρεολυσίων	79.423	103.098	104.751	1.653	1,6	25.328	31,9
Α. ΔΑΝΕΙΑΚΕΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (2-4)	-27.933	-48.664	-56.364	-7.701	15,8	-28.432	101,8
ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ							
Από ίδια έσοδα (Σ7000)	147	200	173	-27	-13,4	27	18,2
Έσοδα από Ε.Ε. (Σ8000)	3.626	4.550	3.435	-1.115	-24,5	-192	-5,3
1. Σύνολο εσόδων Π.Δ.Ε. πλην δανειακών εσόδων	3.773	4.750	3.608	-1.142	-24,0	-165	-4,4
Πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από εθνικούς πόρους (Ξ8200)	1.784	1.700	1.196	-504	-29,6	-588	-33,0
Πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από κοινοτικούς πόρους(Ξ8300)	4.659	6.000	4.616	-1.384	-23,1	-43	-0,9
2. Έξοδα Π.Δ.Ε. (Ξ8000)	6.443	7.700	5.812	-1.888	-24,5	-631	-9,8
Β. ΔΑΝΕΙΑΚΕΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ Π.Δ.Ε (1-2)	-2.670	-2.950	-2.204	746	-25,3	466	-17,5
Γ. ΔΑΝΕΙΑΚΕΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (Α+Β)	-30.603	-51.614	-58.569	-6.955	13,5	-27.966	91,4
Έσοδα βραχυπρόθεσμων τίτλων (Σ5130+Σ5140+Σ5170)	39.017	9.423	50.309				
Έσοδα από ομόλογα & λοιπά δάνεια (Σ900&Σ5000 πλην Σ5130, Σ5140, Σ5170,Σ5311& Σ5400)	56.707	109.091	82.778				
1. Σύνολο δανειακών εσόδων	95.723	118.514	133.087				
Χρεολύσια βραχυπρόθεσμων τίτλων (Ξ6230)	33.400	25.000	47.011				
Χρεολύσια ομολόγων & λοιπών δανείων (Ξ6200 πλην Ξ6230)	29.444	41.900	26.288				
2. Σύνολο χρεολυσίων	62.843	66.900	73.299				
Δ. ΚΑΘΑΡΟΣ ΔΑΝΕΙΣΜΟΣ (1-2)	32.880	51.614	59.788	8.175	15,8	26.908	81,8
Ε. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (Γ+Δ)	2.277	0	1.220				

* Η κατάταξη των εσόδων και των εξόδων έγινε με βάση την κωδική κατάταξη του προϋπολογισμού. Δεν κατατάσσονται τα στοιχεία σύμφωνα με τους ορισμούς "Έλλειμμα" και "Επένδυση" κατά ESA95.

** Τα έσοδα αναφέρονται στα καθαρά εισπραχθέντα έσοδα μετά την αφαίρεση των επιστροφών.

*** Αφορά πιστώσεις που εγγράφηκαν αρχικά στον προϋπολογισμό του 2012, για την πληρωμή υποχρεώσεων προηγούμενων οικονομικών ετών φορέων Γενικής Κυβέρνησης που δεν πραγματοποιήθηκαν.

**** Η πίστωση αρχικά εγγράφηκε υπό ειδικό ΚΑΕ ανά κατηγορία δαπάνης και μεταφέρθηκε κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού στους ΚΑΕ της κατηγορίας 9000.

Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζονται τα ταμειακά αποτελέσματα της εκτέλεσης του Κρατικού Προϋπολογισμού με τη διάκριση σε μη χρηματοοικονομικά και χρηματοοικονομικά στοιχεία. Τα στοιχεία αυτά τυγχάνουν περαιτέρω αξιολόγησης και προσαρμόζονται σε δεδουλευμένη βάση από την ΕΛ.ΣΤΑΤ. για την τελική διαμόρφωση του ελλείμματος σύμφωνα με τους ορισμούς για έλλειμμα και επένδυση κατά το Ευρωπαϊκό Σύστημα Ολοκληρωμένων Οικονομικών Λογαριασμών ΕΣΟΛ95.

Πίνακας 2Α. Αποτελέσματα Κρατικού Προϋπολογισμού ετών 2011-2012 (σε εκατ.Ευρώ)							
ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	2011	2012		Μεταβολή			
	Απολ/σμός	Αρχικός Προϋπ/σμός	Απολ/σμός	(3/2)		(3/1)	
	(1)	(2)	(3)	ποσό	%	ποσό	%
I. Καθαρά έσοδα Κρατικού Προϋπολογισμού (1+2)	53.932	59.184	51.663	-7.521	-13	-2.269	-4
1. Καθαρά έσοδα Τακτικού προϋπολογισμού	50.159	54.434	48.055	-6.379	-12	-2.104	-4
Έσοδα προ επιστροφών φόρων	54.285	58.004	51.221	-6.783	-12	-3.064	-6
Ειδικά έσοδα από εκχώρηση αδειών και δικαιωμάτων του Δημοσίου	1.157	230	15	-215	-93	-1.142	-99
Μεταφορά εσόδων από ANFA & SMP		0	303	303		303	
Επιστροφές φόρων	-5.283	-3.800	-3.484	316	-8	1.799	-34
2. Έσοδα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων	3.773	4.750	3.608	-1.142	-24	-165	-4
Έσοδα από την Ε.Ε.	3.626	4.550	3.435	-1.115	-25	-192	-5
Λοιπά έσοδα ΠΔΕ	147	200	173	-27	-13	27	18
II. Δαπάνες Κρατικού Προϋπολογισμού (1+2)	80.855	78.698	68.329	-10.368	-13	-12.482	-15
1. Δαπάνες τακτικού προϋπολογισμού	74.412	70.998	62.517	-8.480	-12	-11.851	-16
Λοιπές πρωτογενείς δαπάνες	51.677	49.085	47.005	-2.080	-4	-4.671	-9
Εξοπλιστικά προγράμματα (ταμειακή βάση)	360	1.000	410	-590	-59	50	14
Επιχορηγήσεις Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων για εξόφληση οφειλών παλαιών ετών	435	400	392	-8	-2	-43	-10
Καταπτώσεις εγγυήσεων, εκ των οποίων	1.442	1.623	998	-625	-38	-444	-31
σε φορείς εντός γενικής κυβέρνησης (καθαρή βάση)	1.249	1.484	881	-603	-41	-368	-29
σε φορείς εκτός γενικής κυβέρνησης	193	139	117	-22	-16	-76	-39
Τόκοι (καθαρή βάση)	16.348	12.750	12.765	15	0	-3.583	-22
Πληρωμές παρελθόντων ετών με την έκδοση ειδικών ομολόγων	4.151	140	10	-130	-93	-4.141	-100
Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων παρελθόντων οικονομικών ετών	0	6.000	938	-5.062	-84	938	
2. Δαπάνες Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων	6.443	7.700	5.812	-1.888	-25	-631	-10
Πρωτογενές ταμειακό αποτέλεσμα Κρατικού Προϋπολογισμού (I-II-Τόκοι)	-10.575	-6.763	-3.902	2.862	-42	6.630	-63
Ταμειακό Έλλειμμα Κρατικού Προϋπολογισμού (I-II)	-26.923	-19.513	-16.666	2.847	-15	10.214	-38
III. Εισπράξεις από χρηματοοικονομικές συναλλαγές	1.332	0	94	94		-1.238	-93
Πώληση μετοχών επιχειρήσεων εισηγμένων στο Χρηματιστήριο Αθηνών	630	0	5	5		-625	-99
Πώληση συμμετοχών/προϊόν εκκαθάρισης μη εισηγμένων επιχειρήσεων εσωτερικού	702	0	0	0		-702	-100
Έσοδα από χρεολύσια ομολόγων του ΟΣΕ & ΕΑΣ	0	0	89	89		89	
V. Πληρωμές για χρηματοοικονομικές συναλλαγές	5.011	32.101	41.996	9.896	31	38.182	762
Αγορά μετοχών επιχειρήσεων εισηγμένων στο χρηματιστήριο Αθηνών	1.533	0	0	0		-1.533	
Αγορά μετοχών επιχειρήσεων μη εισηγμένων στο χρηματιστήριο Αθηνών *	0	32.101	41.095	8.994	28	41.095	
Αγορά μετοχών επιχειρήσεων μη εισηγμένων εξωτερικού	0,3	0,0	0,0	0			
Αγορά προνομιούχων μετοχών (ν.3723/2008)	1.380	0	0			-1.380	-100
Συμμετοχή της χώρας στο κεφάλαιο Διεθνών Οργανισμών **	0	0	901	901			
Έξοδα από αναλήψεις χρεών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης	2.098						
VI. Συνολικές εισπράξεις Κρατικού Προϋπολογισμού (I+III)	55.263	59.184	51.757	-7.427	-13	-3.506	-6
VII. Συνολικές πληρωμές Κρατικού Προϋπολογισμού (II+IV)	85.866	110.798	110.326	-472	-0	24.459	28
Συνολικές χρηματοδοτικές ανάγκες Κρατικού Προϋπολογισμού (VII-VI)	-30.603	-51.614	-58.569	-6.955	13	-27.966	91

* Ποσό 41.000 εκατ ευρώ αφορά την αύξηση μετοχικού κεφαλαίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ)

** Αφορά την συμμετοχή του Ε.Δ. στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου του νέου Ευρωπαϊκού Οργανισμού European Stability Mechanism (ESM)

Τα ταμειακά αποτελέσματα της εκτέλεσης του Κρατικού Προϋπολογισμού, με τη διάκριση σε μη χρηματοοικονομικά και χρηματοοικονομικά στοιχεία, ως ποσοστό του ΑΕΠ εμφανίζονται στον πίνακα που ακολουθεί.

Πίνακας 2B.			
Αποτελέσματα Κρατικού Προϋπολογισμού ετών 2011-2012			
% του ΑΕΠ			
ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	2011	2012	
	Απολ/σμός	Αρχικός Προϋπ/σμός **	Απολ/σμός
ΕΘΝΙΚΟ ΑΚΑΘΑΡΙΣΤΟ ΠΡΟΙΟΝ (ΑΕΠ) *	208.532	212.544	193.749
I. Καθαρά έσοδα Κρατικού Προϋπολογισμού (1+2)	25,9%	27,8%	26,7%
1. Καθαρά έσοδα Τακτικού προϋπολογισμού	24,1%	25,6%	24,8%
Έσοδα προ επιστροφών φόρων	26,0%	27,3%	26,4%
Ειδικά έσοδα από εκχώρηση αδειών και δικαιωμάτων του Δημοσίου	0,6%	0,1%	0,0%
Μεταφορά εσόδων από ANFA & SMP	0,0%	0,0%	0,2%
Επιστροφές φόρων	-2,5%	-1,8%	-1,8%
2. Έσοδα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων	1,8%	2,2%	1,9%
Έσοδα από την Ε.Ε.	1,7%	2,1%	1,8%
Λοιπά έσοδα ΠΔΕ	0,1%	0,1%	0,1%
II. Δαπάνες Κρατικού Προϋπολογισμού (1+2)	38,8%	37,0%	35,3%
1. Δαπάνες τακτικού προϋπολογισμού	35,7%	33,4%	32,3%
Λοιπές πρωτογενείς δαπάνες	24,8%	23,1%	24,3%
Εξοπλιστικά προγράμματα (ταμειακή βάση)	0,2%	0,5%	0,2%
Επιχορηγήσεις Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων για εξόφληση οφειλών παλαιών ετών	0,2%	0,2%	0,2%
Καταπτώσεις εγγυήσεων, εκ των οποίων	0,7%	0,8%	0,5%
σε φορείς εντός γενικής κυβέρνησης (καθαρή βάση)	0,6%	0,7%	0,5%
σε φορείς εκτός γενικής κυβέρνησης	0,1%	0,1%	0,1%
Τόκοι (καθαρή βάση)	7,8%	6,0%	6,6%
Πληρωμές παρελθόντων ετών με την έκδοση ειδικών ομολόγων	2,0%	0,1%	0,0%
Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων παρελθόντων οικονομικών ετών	0,0%	2,8%	0,5%
2. Δαπάνες Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων	3,1%	3,6%	3,0%
Πρωτογενές ταμειακό αποτέλεσμα Κρατικού Προϋπολογισμού (I-(II-Τόκοι)	-5,1%	-3,2%	-2,0%
Ταμειακό Έλλειμμα Κρατικού Προϋπολογισμού (I-II)	-12,9%	-9,2%	-8,6%
III. Εισπράξεις από χρηματοοικονομικές συναλλαγές	0,6%	0,0%	0,0%
Πώληση μετοχών επιχειρήσεων εισηγμένων στο Χρηματιστήριο Αθηνών	0,3%	0,0%	0,0%
Πώληση συμμετοχών/προϊόν εκκαθάρισης μη εισηγμένων επιχειρήσεων εσωτερικού	0,3%	0,0%	0,0%
Έσοδα από χρεολύσια ομολόγων του ΟΣΕ & ΕΑΣ	0,0%	0,0%	0,0%
V. Πληρωμές για χρηματοοικονομικές συναλλαγές	2,4%	15,1%	21,7%
Αγορά μετοχών επιχειρήσεων εισηγμένων στο χρηματιστήριο Αθηνών	0,7%	0,0%	0,0%
Αγορά μετοχών επιχειρήσεων μη εισηγμένων στο χρηματιστήριο Αθηνών	0,0%	15,1%	21,2%
Αγορά μετοχών επιχειρήσεων μη εισηγμένων εξωτερικού	0,0%	0,0%	0,0%
Αγορά προνομιούχων μετοχών (ν.3723/2008)	0,7%	0,0%	0,0%
Συμμετοχή της χώρας στο κεφάλαιο Διεθνών Οργανισμών	0,0%	0,0%	0,5%
Έσοδα από αναλήψεις χρεών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης	1,0%	0,0%	0,0%
VI. Συνολικές εισπράξεις Κρατικού Προϋπολογισμού (I+III)	26,5%	27,8%	26,7%
VII. Συνολικές πληρωμές Κρατικού Προϋπολογισμού (II+IV)	41,2%	52,1%	56,9%
Συνολικές χρηματοδοτικές ανάγκες Κρατικού Προϋπολογισμού (VII-VI)	-14,7%	-24,3%	-30,2%

* Προσωρινά στοιχεία για τον Απολογισμό 2011 & 2012.

** Πρόβλεψη κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού έτους 2012 .

3. ΕΣΟΔΑ

Εισπραχθέντα έσοδα μετά τη μείωση των επιστροφών

Τα εισπραχθέντα έσοδα μετά τη μείωση των επιστροφών (καθαρά έσοδα Κρατικού Προϋπολογισμού) κατά γενικές κατηγορίες εμφανίζονται στον πίνακα που ακολουθεί :

Πίνακας 3. Καθαρά Εισπραχθέντα Έσοδα Προϋπολογισμού οικονομικών ετών 2011 - 2012 (εισπράξεις μείον επιστροφές) (σε Ευρώ)								
Κατηγορίες εσόδων με βάση την κωδική κατάταξη του Προϋπολογισμού.	2011			2012			Μεταβολή	
	Απολογισμός (1)	Αρχικός Προϋπ/σμός (2)	Απολογισμός (3)	(3/2)		(3/1)		
				ποσό	%	ποσό	%	
ΤΑΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ								
1. Άμεσοι φόροι (Σ0000)	17.526.697.123	22.278.076.500	19.269.371.841	-3.008.704.659	-13,5	1.742.674.718	9,9	
2. Έμμεσοι φόροι (Σ1000)	26.200.178.089	27.223.859.500	24.460.979.691	-2.762.879.809	-10,1	-1.739.198.398	-6,6	
Σύνολο φορολογικών εσόδων	43.726.875.212	49.501.936.000	43.730.351.532	-5.771.584.468	-11,7	3.476.321	0,0	
3. Πρόσοδοι περιουσίας και επιχειρηματικής δράσης του Κράτους (Σ2000)	2.104.335.275	2.405.210.000	1.470.972.866	-934.237.134	-38,8	-633.362.409	-30,1	
4. Λοιπά μη φορολογικά έσοδα (Σ3000)	2.861.747.194	2.072.090.000	2.791.637.798	719.547.798	34,7	-70.109.396	-2,4	
5. Μεταβιβάσεις από την Ε.Ε. και από κράτη μέλη (Σ4000)	274.127.147	165.100.000	245.498.529	80.398.529	48,7	-28.628.617	-10,4	
Σύνολο μη φορολογικών εσόδων	5.240.209.616	4.642.400.000	4.508.109.193	-134.290.807	-2,9	-732.100.423	-14,0	
6. Διάφορα ειδικά μη φορολογικά έσοδα (Σ6000)	2.523.444.832	290.000.000	148.479.675	-141.520.325	-48,8	-2.374.965.158		
Α. Σύνολο εσόδων Τακτικού Προϋπολογισμού πλην δανειακών εσόδων	51.490.529.660	54.434.336.000	48.386.940.400	-6.047.395.600	-11,1	-3.103.589.260	-6,0	
ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ								
7. Από ίδια έσοδα του Π.Δ.Ε. (Σ7000)	146.520.737	200.000.000	173.190.708	-26.809.292	-13,4	26.669.971	18,2	
8. Έσοδα από Ε.Ε. (Σ8000)	3.626.366.444	4.550.000.000	3.434.659.887	-1.115.340.113	-24,5	-191.706.556	-5,3	
Β. Σύνολο εσόδων Π.Δ.Ε. πλην δανειακών εσόδων	3.772.887.181	4.750.000.000	3.607.850.595	-1.142.149.405	-24,0	-165.036.586	-4,4	
Σύνολο εσόδων Κρατικού Προϋπολογισμού πλην δανειακών εσόδων (Α+Β)	55.263.416.841	59.184.336.000	51.994.790.996	-7.189.545.004	-12,1	-3.268.625.845	-5,9	
9. Έσοδα βραχυπρόθεσμων τίτλων (Σ5130+Σ5140+Σ5170)	39.016.584.000	9.423.000.000	50.309.477.000	40.886.477.000	433,9	11.292.893.000	28,9	
10. Έσοδα από ομόλογα & λοιπά δάνεια (Σ900&Σ5000 πλην Σ5130, Σ5140, Σ5170, Σ5311 & Σ5400)	56.706.758.265	109.090.664.000	82.777.882.104	-26.312.781.896	-24,1	26.071.123.839	46,0	
Γ. Δανειακά έσοδα Τ.Π. (Σ5000 & 9000)	95.723.342.265	118.513.664.000	133.087.359.104	14.573.695.104	12,3	37.364.016.839	39,0	
Δ. Έσοδα από τόκους δημοσίου χρέους (Σ5311 & Σ5400) *	1.181.345.366	0	1.062.317.071	1.062.317.071		-119.028.295		
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΟΔΩΝ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (Α+Β+Γ+Δ)	152.168.104.472	177.698.000.000	186.144.467.170	8.446.467.170	4,8	33.976.362.698	22,3	

*Αφορά εισπράξεις τόκων από ανταλλαγές επιτοκίων (swap) και επιστροφές, οι οποίες συμψηφίζονται με την δαπάνη των τόκων του δημοσίου χρέους. Στον προϋπολογισμό γίνεται πρόβλεψη και εγγράφεται πίστωση στα έσοδα για το καθαρό ποσό των τόκων.

Τα έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού πλην των δανειακών εσόδων, ανήλθαν στο ποσό των 51.994.790.996 € έναντι προβλέψεων 59.184.336.000 €, υπολείπονται δηλαδή των προβλέψεων κατά 7.189.545.004 € ή κατά ποσοστό 12,1%. Σε σχέση με το 2011 είναι μειωμένα κατά 3.268.625.845 € ή κατά ποσοστό 5,9%

Α) Τακτικός προϋπολογισμός

Τα έσοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού πλην των δανειακών εσόδων, ανήλθαν στο ποσό των 48.386.940.400 € έναντι προβλέψεων 54.434.336.000 €, υπολείπονται δηλαδή των προβλέψεων κατά

6.047.395.600 € ή κατά ποσοστό 11,1%. Σε σχέση με το 2011 είναι μειωμένα κατά 3.103.589.260 € ή κατά ποσοστό 6%.

Παρά τα πρόσθετα μέτρα τα οποία λήφθηκαν για την ενίσχυση και τη διασφάλιση των εσόδων του προϋπολογισμού έτους 2012, δεν κατέστη δυνατόν να συγκρατηθεί η πρωτική πορεία των εσόδων η οποία κατά κύριο λόγο οφείλεται:

- Στη βαθύτερη του αναμενομένου ύφεση, η οποία ήταν υπερδιπλάσια της προβλεφθείσας στον Προϋπολογισμό του 2012.
- Στη μείωση του φορολογητέου εισοδήματος μισθωτών και συνταξιούχων λόγω της πλήρους εφαρμογής του ενιαίου μισθολογίου (ν. 4024/2011) στο Δημόσιο και των μειώσεων των συντάξεων, με αποτέλεσμα μειωμένα έσοδα από την παρακράτηση φόρου εισοδήματος αυτών των κατηγοριών.
- Στις ρυθμίσεις αποπληρωμής του φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων σε δόσεις και στη μετάθεση της είσπραξης μέρους του οφειλόμενου ποσού του έκτακτου ειδικού τέλους ηλεκτροδοτούμενων δομημένων επιφανειών (ΕΕΤΗΔΕ) έτους 2012 εντός του πρώτου εξαμήνου του 2013.

Φορολογικά έσοδα

Τα φορολογικά έσοδα ανήλθαν στο ποσό των 43.730.351.532 € έναντι προβλέψεων 49.501.936.000 € παρουσίασαν δηλαδή σημαντική υστέρηση κατά 5.771.584.468 € ή κατά ποσοστό 11,7%. Σε σχέση με το έτος 2011 είναι οριακά αυξημένα κατά 3.476.321 €.

Άμεσοι φόροι

Τα έσοδα από άμεσους φόρους (πίνακας 4.) ανήλθαν στο ποσό των 19.269.371.841 € έναντι αρχικών προβλέψεων 22.278.076.500 €, υπολείπονται δηλαδή των προβλέψεων κατά 3.008.704.659 € ή κατά ποσοστό 13,5%. Σε σχέση με το 2011 τα έσοδα από άμεσους φόρους είναι αυξημένα κατά 1.742.674.718 € ή κατά ποσοστό 9,9%.

Πίνακας 4. Άμεσοι φόροι οικονομικών ετών 2011 - 2012 (σε Ευρώ)								
Κατηγορίες εσόδων με βάση την κωδική κατάταξη του Προϋπολογισμού.	2011		2012		Μεταβολή			
	Απολογισμός (1)	Αρχικός Προϋπ/σμός (2)	Απολογισμός (3)	(3/2)		(3/1)		
				ποσό	%	ποσό	%	
Φόρος στο εισόδημα (0100)	10.540.135.241	12.767.479.500	12.029.933.007	-737.546.493	-5,8%	1.489.797.766	14,1%	
Φόροι στην περιουσία (0200)	1.168.639.247	3.569.000.000	2.627.022.946	-941.977.054	-26,4%	1.458.383.699	124,8%	
Άμεσοι φόροι υπέρ τρίτων (0500)	195.070	0	84.620	84.620		-110.449	-56,6%	
Άμεσοι φόροι από παρελθόντα οικονομικά έτη (0600)	1.566.524.624	1.762.395.000	1.528.193.362	-234.201.638	-13,3%	-38.331.261	-2,4%	
Προσαυξήσεις, πρόστιμα και χρηματικές ποινές στους άμεσους φόρους (0700)	197.084.906	175.550.000	158.334.226	-17.215.774	-9,8%	-38.750.680	-19,7%	
Λοιποί άμεσοι φόροι (0800)	4.054.118.035	4.003.652.000	2.925.803.680	-1.077.848.320	-26,9%	-1.128.314.355	-27,8%	
Σύνολο άμεσων φόρων	17.526.697.123	22.278.076.500	19.269.371.841	-3.008.704.659	-13,5%	1.742.674.718	9,9%	

Έμμεσοι φόροι

Τα έσοδα από έμμεσους φόρους (πίνακας 5.) ανήλθαν στο ποσό των 24.460.979.691 € έναντι αρχικών προβλέψεων 27.223.859.500 €, υπολείπονται δηλαδή των προβλέψεων κατά 2.762.879.809 € ή κατά ποσοστό 10,1%.

Όλες οι κατηγορίες έμμεσων φόρων παρουσιάζουν σημαντική υστέρηση έναντι των προβλέψεων λόγω της επιδείνωσης του οικονομικού κλίματος και της βαθύτερης του αναμενομένου ύφεσης.

Σε σχέση με το έτος 2011 τα έσοδα από τους έμμεσους φόρους είναι μειωμένα κατά 1.739.198.398 € ή κατά ποσοστό 6,6%.

Πίνακας 5. Έμμεσοι φόροι οικονομικών ετών 2011 - 2012 (σε Ευρώ)								
Κατηγορίες εσόδων με βάση την κωδική κατάταξη του Προϋπολογισμού.	2011		2012		Μεταβολή			
	Απολογισμός (1)	Αρχικός Προϋπ/σμός	Απολογισμός (3)	(3/2)		(3/1)		
				ποσό	%	ποσό	%	
Φόρος Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α) ν.1642/86 και ν.1676/86 όπως ισχύουν (1100)	14.753.570.562	14.889.670.000	13.514.753.891	-1.374.916.109	-9,2%	-1.238.816.671	-8,4%	
Λοιποί φόροι συναλλαγών (1200)	844.962.387	1.031.546.500	720.193.017	-311.353.483	-30,2%	-124.769.370	-14,8%	
Λοιποί φόροι κατανάλωσης (1300)	1.866.163.869	2.079.745.000	1.993.315.643	-86.429.357	-4,2%	127.151.774	6,8%	
Φόροι κατανάλωσης που εισπράττονται από τα τελωνεία (1400)	8.037.804.630	8.383.900.000	7.473.602.377	-910.297.623	-10,9%	-564.202.253	-7,0%	
Έμμεσοι φόροι υπέρ τρίτων (1500)	15.777.827	15.150.000	12.254.119	-2.895.881	-19,1%	-3.523.708	-22,3%	
Έμμεσοι φόροι από παρελθόντα οικονομικά έτη 1600)	363.806.788	491.878.000	447.031.136	-44.846.864	-9,1%	83.224.348	22,9%	
Προσαυξήσεις, πρόστιμα και χρηματικές ποινές στους έμμεσους φόρους (1700)	119.473.027	139.500.000	137.532.935	-1.967.065	-1,4%	18.059.908	15,1%	
Ειδικές εισφορές, τέλη εισαγωγής, εξαγωγής και λοιποί έμμεσοι φόροι (1800)	8.522.683	8.020.000	5.976.784	-2.043.216	-25,5%	-2.545.900	-29,9%	
Εσοδα, που εισπράττονται για την Ε.Ε. (1900)	190.096.316	184.450.000	156.319.791	-28.130.209	-15,3%	-33.776.525	-17,8%	
Σύνολο έμμεσων φόρων	26.200.178.089	27.223.859.500	24.460.979.691	-2.762.879.809	-10,1%	-1.739.198.398	-6,6%	

Μη φορολογικά έσοδα

Μειωμένα έναντι των προβλέψεων παρουσιάζονται τα έσοδα από προσόδους περιουσίας και επιχειρηματικής δράσης του κράτους. Η μείωση οφείλεται αφενός σε μειωμένα κέρδη των Δημοσίων οργανισμών και επιχειρήσεων, αφετέρου δε στο γεγονός ότι απαιτήσεις του Ε.Δ. από δικαίωμα σταθερής απόδοσης 10% επί του εισφερόμενου κεφαλαίου των προνομιούχων μετοχών του Ν.3723/2008 συνολικού ποσού 555.600.000 € αποδόθηκαν απευθείας στο Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ν.4093/2012).

Τα λοιπά μη φορολογικά έσοδα παρουσιάζονται αυξημένα κατά το ποσό των 719.547.798 € κυρίως λόγω της είσπραξης εσόδων για τα οποία δεν υπήρξε πρόβλεψη στον προϋπολογισμό και αφορούν:

- Επιστροφή κερδών από Κεντρικές Τράπεζες της Ευρωζώνης (ANFA) που κατέχουν Ελληνικά Κρατικά Ομόλογα (απόφαση Eurogroup 21.02.12) συνολικού ποσού 303 εκατ. €.
- Έσοδα από την περιέλευση στο Δημόσιο απαιτήσεων τραπεζών και λοιπών πιστωτικών οργανισμών ποσού 238 εκατ. €.
- Έσοδα από προμήθεια λόγω παροχής της Εγγύησης του Ελληνικού Δημοσίου στην Τράπεζα της Ελλάδος για κάλυψη πιστώσεων σε τράπεζες που εδρεύουν στην Ελλάδα ποσού 168 εκατ.€.

Επιστροφές εσόδων

Οι συνολικές επιστροφές εσόδων ανήλθαν το 2012 στο ποσό των 3.484 εκατ. € έναντι προβλέψεων 3.800 εκατ. € παρουσίασαν δηλαδή μείωση κατά 316 εκατ. €. Σε σχέση με το έτος 2011 είναι μειωμένες κατά 1.740 εκατ. €.

Ειδικότερα οι επιστροφές φορολογικών εσόδων (Πίνακας 6.), που αποτελούν τον κύριο όγκο των επιστροφών, αναλογούν επί των εισπραχθέντων φορολογικών εσόδων προ μείωσης επιστροφών σε ποσοστό 7,3% το 2012 έναντι 10,7% το 2011, 10,3% το 2010 και 9,9 % το 2009, παρουσιάζονται δηλαδή μειωμένες σε σχέση με τα προηγούμενα έτη λόγω των μέτρων για τη μείωση του αφορολόγητου ορίου και τον περιορισμό των φορολογικών απαλλαγών και εξαιρέσεων.

Πίνακας 6. Επιστροφές φορολογικών εσόδων ετών 2009 - 2012 (σε εκατ. Ευρώ)												
	Έσοδα Προ μείωσης επιστροφών	Επιστροφές Έσόδων	Έσοδα Προ μείωσης επιστροφών	Επιστροφές Έσόδων	Έσοδα Προ μείωσης επιστροφών	Επιστροφές Έσόδων	Έσοδα Προ μείωσης επιστροφών	Επιστροφές Έσόδων	Επιστροφές Εσόδων/ Έσοδα προ μείωσης επιστροφών			
	2009		2010		2011		2012		2009	2010	2011	2012
1. ΑΜΕΣΟΙ ΦΟΡΟΙ	21.432	2.117	20.224	2.096	20.318	2.791	21.098	1.829	9,9%	10,4%	13,7%	8,7%
2. ΕΜΜΕΣΟΙ ΦΟΡΟΙ	28.293	2.810	31.042	3.196	28.632	2.432	26.082	1.621	9,9%	10,3%	8,5%	6,2%
ΣΥΝΟΛΟ	49.725	4.927	51.266	5.292	48.951	5.224	47.180	3.450	9,9%	10,3%	10,7%	7,3%

Εξέλιξη εισπραχθέντων εσόδων

Η εξέλιξη εισπραχθέντων εσόδων ετών 2002-2012 ανά κατηγορία και ως ποσοστό του ΑΕΠ εμφανίζονται στον πίνακα που ακολουθεί:

Πίνακας 7. Στοιχεία εσόδων Τακτικού προϋπολογισμού 2002- 2010 Μετά μείωση επιστροφών (σε εκατ.Ευρώ)								
Έτος	Άμεσοι φόροι	Έμμεσοι φόροι	Σύνολο φορολογικών εσόδων	Έσοδα από Ε.Ε.	Λοιπά μη φορολογικά έσοδα	Σύνολο μη φορολογικών εσόδων	Σύνολο εσόδων Τ.Π.	
2002	13.761	19.893	33.654	426	3.343	3.769	37.424	
2003	14.166	20.353	34.519	188	2.793	2.981	37.500	
2004	15.085	21.619	36.704	164	2.388	2.552	39.257	
2005	17.083	22.475	39.559	109	2.539	2.648	42.206	
2006	17.364	25.251	42.615	234	3.444	3.678	46.293	
2007	18.513	27.286	45.799	170	3.184	3.354	49.153	
2008	19.148	28.304	47.452	579	3.649	4.228	51.680	
2009	19.315	25.483	44.798	264	3.429	3.693	48.491	
2010	18.128	27.845	45.973	320	4.539	4.860	50.833	
2011	17.527	26.200	43.727	274	4.966	5.240	48.967	
2012	19.269	24.461	43.730	245	4.263	4.508	48.238	
Συμμετοχή ανά κατηγορία (%)								
2002	40,9	59,1	100,0	11,3	88,7	100,0		
2003	41,0	59,0	100,0	6,3	93,7	100,0		
2004	41,1	58,9	100,0	6,4	93,6	100,0		
2005	43,2	56,8	100,0	4,1	95,9	100,0		
2006	40,7	59,3	100,0	6,4	93,6	100,0		
2007	40,4	59,6	100,0	5,1	94,9	100,0		
2008	40,4	59,6	100,0	13,7	86,3	100,0		
2009	43,1	56,9	100,0	7,1	92,9	100,0		
2010	39,4	60,6	100,0	6,6	93,4	100,0		
2011	40,1	59,9	100,0	5,2	94,8	100,0		
2012	44,1	55,9	100,0	5,4	94,6	100,0		
Ως ποσοστό του ΑΕΠ %								
2002	8,79	12,70	21,49	0,27	2,13	2,41	23,90	
2003	8,22	11,80	20,02	0,11	1,62	1,73	21,75	
2004	8,14	11,67	19,81	0,09	1,29	1,38	21,19	
2005	8,85	11,64	20,49	0,06	1,32	1,37	21,86	
2006	8,32	12,10	20,43	0,11	1,65	1,76	22,19	
2007	8,30	12,23	20,52	0,08	1,43	1,50	22,03	
2008	8,21	12,14	20,35	0,25	1,56	1,81	22,16	
2009	8,36	11,03	19,39	0,11	1,48	1,60	20,98	
2010	8,16	12,53	20,69	0,14	2,04	2,19	22,88	
2011	8,40	12,56	20,97	0,13	2,38	2,51	23,48	
2012	9,95	12,63	22,57	0,13	2,20	2,33	24,90	

Εισπρακτέο υπόλοιπο εσόδων

Τα βεβαιωθέντα έσοδα δεν εισπράττονται στο σύνολό τους, αφενός μεν διότι οι φορολογικές ρυθμίσεις επιτρέπουν την τμηματική καταβολή με αποτέλεσμα την εισπραξη μέρους αυτών σε επόμενες χρήσεις, αφετέρου δε λόγω αδυναμίας εισπραξης τους, αυξάνοντας έτσι από έτος σε έτος το σωρευτικό εισπρακτέο υπόλοιπο των εσόδων.

Το σωρευτικό εισπρακτέο υπόλοιπο (Πίνακας 8.) διαμορφώθηκε κατά την 31/12/2012 στο ποσό των 55.314 εκατ. €. έναντι ποσού 43.972 εκατ. €. την 31/12/2011, παρουσιάζεται δηλαδή αυξημένο κατά το ποσό των 11.342 εκατ. €. ή κατά ποσοστό 25,8%. Η μεγάλη αύξηση υπό την κατηγορία «Λοιπά μη φορολογικά (3000)» οφείλεται στην επαναβεβαίωση ύστερα από δικαστική απόφαση, προστίμου συνολικού ποσού 4.787 εκατ. €. στην Ακρόπολη Χρηματιστηριακή για την υπόθεση των δομημένων ομολόγων.

Πίνακας 8. Έσπρακτέο υπόλοιπο ετών 2009 - 2012 (σε εκατ.ευρώ)										
Κατηγορία εσόδων	Εισπρακτέο υπόλοιπο				Μεταβολή					
	2009	2010	2011	2012	2010/2009		2011/2010		2012/2011	
					ποσό	%	ποσό	%	ποσό	%
1. Άμεσοι φόροι (0000)	8.855	10.820	10.685	12.741	1.965	22,2%	-135	-1,2%	2.057	19,2%
2. Έμμεσοι φόροι (1000)	11.565	13.061	14.818	16.109	1.495	12,9%	1.758	13,5%	1.290	8,7%
Σύνολο φορολογικών εσόδων	20.420	23.880	25.503	28.850	3.460	16,9%	1.623	6,8%	3.347	13,1%
3. Πρόσοδοι περιουσίας και επιχειρηματικής δράσης του Κράτους (2000)	88	95	98	132	7	8,0%	3	3,6%	33	34,0%
4. Λοιπά μη φορολογικά έσοδα (3000)	13.030	14.740	18.358	26.315	1.710	13,1%	3.617	24,5%	7.957	43,3%
5. Μεταβιβάσεις από την Ε.Ε. και από κράτη μέλη (4000)	0	0	0	0	-0		-0		0	
Σύνολο μη φορολογικών εσόδων	13.118	14.835	18.456	26.446	1.717	13,1%	3.621	24,4%	7.991	43,3%
6. Διάφορα ειδικά μη φορολογικά έσοδα (6000)	0	0	0	0	0		0		-0	
Σύνολο εσόδων Τακτικού Προϋπολογισμού πλην δανειακών	33.538	38.715	43.959	55.296	5.178	15,4%	5.244	13,5%	11.337	25,8%
7. Έσοδα από δημόσιες επενδύσεις (7000)	12	12	13	18	-0	-1,1%	1	8,2%	5	38,5%
8. Βοήθεια και λοιπές μεταβιβάσεις (8000)	0	0	0	0	0		0		0	
Σύνολο εσόδων Π. Δ. Ε.	12	12	13	18	-0	-1,1%	1	8,2%	5	38,5%
Γενικό σύνολο	33.550	38.727	43.972	55.314	5.178	15,4%	5.245	13,5%	11.342	25,8%

Επισημαίνεται ότι δεν εμφανίζονται στον Απολογισμό τα βεβαιωθέντα και μη εισπραχθέντα έσοδα (εισπρακτέο υπόλοιπο) των Τελωνείων της χώρας. Τα στοιχεία αυτά τηρούνται σε λογιστικά βιβλία (βιβλίο εισπρακτέων απαιτήσεων) των Τελωνειακών Αρχών σύμφωνα με την απόφαση Τ6110/1156/Α0019/19.7.1995 (ΦΕΚ Β' 650) του Υπουργού Οικονομικών, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 133 του ν. 1165/1918 «Περί Τελωνειακού Κώδικα».

Β) Προϋπολογισμός Δημοσίων Επενδύσεων

Τα έσοδα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων πλην των δανειακών εσόδων ανήλθαν στο ποσό των 3.607.850.595 € έναντι προβλέψεων 4.750.000.000 €, υπολείπονται δηλαδή των προβλέψεων κατά 1.142.149.405 € ή κατά ποσοστό 24%. Σε σχέση με το 2011 είναι μειωμένα κατά 165.036.586 € ή κατά ποσοστό 4,4%.

4. ΕΞΟΔΑ

Τα έξοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2012 πλην των χρεολυσιών (Πίνακας 9.), ανήλθαν στο ποσό των 110.386.361.114 € έναντι προβλέψεων 110.798.000.000 €, μειωμένα δηλαδή έναντι των αρχικών προβλέψεων κατά 411.638.886 € ή κατά ποσοστό 0,4%. Σε σχέση με το 2011 είναι αυξημένα κατά 24.381.657.058 € ή κατά ποσοστό 28,3%.

Πίνακας 9. Έξοδα Προϋπολογισμού οικονομικών ετών 2012 και 2011 (σε Ευρώ)							
Κατηγορίες εξόδων με βάση την κωδική κατάταξη του Προϋπολογισμού.	2011		2012		Μεταβολή		
	Απολογισμός	Αρχικός Προϋπ/σμός	Απολογισμός	(3/2)		(3/1)	
	(1)	(2)	(3)	ποσό	%	ποσό	%
ΤΑΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ							
1. Προεδρική χορηγία, βουλευτικές αποζημιώσεις κ.λπ. (Ξ0100)	36.564.760	35.767.200	30.325.862	-5.441.338	-15,2	-6.238.898	-17,1
2. Αμοιβές προσωπικού (Ξ0200-Ξ0400)	13.719.386.180	12.801.752.200	13.060.958.248	259.206.048	2,0	-658.427.932	-4,8
3. Πρόσθετες και παρεπόμενες παροχές (Ξ0500)	1.392.506.066	832.508.609	689.181.995	-143.326.614	-17,2	-703.324.071	-50,5
4. Συντάξεις δημοσίων λειτουργών (Ξ0600)	6.572.354.084	6.577.000.000	6.564.057.274	-12.942.726	-0,2	-8.296.810	-0,1
5. Πληρωμές για μετακινήσεις (Ξ0700)	295.019.107	260.698.677	216.254.764	-44.443.913	-17,0	-78.764.343	-26,7
6. Πληρωμές για λοιπές υπηρεσίες (Ξ0800)	871.251.433	774.083.087	746.501.157	-27.581.930	-3,6	-124.750.276	-14,3
7. Προμήθειες αγαθών και κεφαλαιακού εξοπλισμού Ξ1000)	619.721.122	505.389.265	519.120.530	13.731.265	2,7	-100.600.592	-16,2
8. Πληρωμές μεταβιβατικές (Ξ2000)	19.554.464.197	17.499.129.648	18.184.729.321	685.599.673	3,9	-1.369.734.876	-7,0
9. Πληρωμές που αντικρίζονται από πραγματοποιούμενα έσοδα (Ξ3000)	7.522.452.065	7.146.199.000	5.894.471.239	-1.251.727.761	-17,5	-1.627.980.825	-21,6
10. Δαπάνες Βορειοατλαντικού Συμφώνου (N.A.T.O) ... (Ξ4000)	62.982.865	106.065.000	59.981.111	-46.083.889	-43,4	-3.001.754	-4,8
11. Δαπάνες που δεν εντάσσονται σε άλλες κατηγορίες (Ξ5000)	647.411.383	1.674.774.417	515.939.380	-1.158.835.037	-69,2	-131.472.003	-20,3
12. Τακτοποίηση παλαιών διαχειρίσεων (Ξ6800)	6.462.359.294	353.875.000	345.237.636	-8.637.364	-2,4	-6.117.121.658	-94,7
13. Υποχρεώσεις από προγράμματα εξοπλισμού των Ε.Δ. (Ξ6910)	359.599.534	1.000.000.000	409.642.091	-590.357.909	-59,0	50.042.558	13,9
14. Υποχρεώσεις προηγούμενων οικονομικών ετών φορέων Γενικής Κυβέρνησης (6920) *	0	6.000.000.000	0	-6.000.000.000		0	
15. Λοιπές πληρωμές για εξυπηρέτηση δημόσιας πίστης (Ξ6400-Ξ6700)	1.445.288.134	1.623.995.200	1.237.929.307	-386.065.893	-23,8	-207.358.827	-14,3
16. Απαλλοτριώσεις, αγορές, ανεγέρσεις κλπ (Ξ7000 πλην Ξ7300)	600.453.021	603.914.000	577.889.919	-26.024.081	-4,3	-22.563.102	-3,8
17. Συμμετοχή του Δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο εταιρειών κ.λπ. (Ξ7300)	2.913.434.384	32.100.500.000	41.996.229.611	9.895.729.611	30,8	39.082.795.227	1.341,5
18. Τόκοι δημοσίου χρέους (Ξ6100+Ξ6300 πλην Ξ6193)	16.486.258.310	12.749.964.000	12.587.587.875	-162.376.125	-1,3	-3.898.670.435	-23,6
19. Εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων παρελθόντων οικονομικών ετών (9000) **	0	452.384.697	938.137.971	485.753.274	107,4	938.137.971	
A. Σύνολο εξόδων Τ. Π. πλην χρεολυσιών	79.561.505.938	103.098.000.000	104.574.175.293	1.476.175.293	1,4	25.012.669.355	31,4
ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ							
20. Πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από εθνικούς πόρους (Ξ8200)	1.784.279.479	1.700.000.000	1.196.100.401	-503.899.599	-29,6	-588.179.079	-33,0
21. Πληρωμές για έργα χρηματοδοτούμενα από κοινοτικούς πόρους (Ξ8300)	4.658.918.638	6.000.000.000	4.616.085.420	-1.383.914.580	-23,1	-42.833.217	-0,9
B. Σύνολο εξόδων Π.Δ. Ε.	6.443.198.117	7.700.000.000	5.812.185.821	-1.887.814.179	-24,5	-631.012.296	-9,8
Σύνολο εξόδων Κρατικού Προϋπολογισμού πλην χρεολυσιών (A+B)	86.004.704.055	110.798.000.000	110.386.361.114	-411.638.886	-0,4	24.381.657.058	28,3
22. Χρεολύσια βραχυπρόθεσμων τίτλων (Ξ6230)	33.399.576.670	25.000.000.000	47.011.128.184	22.011.128.184	88,0	13.611.551.514	40,8
23. Χρεολύσια ομολόγων & λοιπών δανείων (Ξ6200 πλην Ξ6230)	29.443.868.228	41.900.000.000	26.287.946.871	-15.612.053.129	-37,3	-3.155.921.357	-10,7
Γ. Σύνολο χρεολυσιών	62.843.444.898	66.900.000.000	73.299.075.055	6.399.075.055	9,6	10.455.630.158	16,6
Δ. Πληρωμές τόκων συμφωνιών ανταλλαγής επιτοκίων (Ξ6193) ***	1.043.097.452	0	1.239.450.369	1.239.450.369		196.352.917	18,8
ΣΥΝΟΛΟ ΕΞΟΔΩΝ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (A+B+Γ+Δ)	149.891.246.404	177.698.000.000	184.924.886.538	7.226.886.538	4,1	35.033.640.133	23,4

* Αφορά πιστώσεις που εγγράφηκαν αρχικά στον προϋπολογισμό του 2012, για την πληρωμή υποχρεώσεων προηγούμενων οικονομικών ετών φορέων Γενικής Κυβέρνησης και δεν πραγματοποιήθηκαν.

** Η πίστωση αρχικά εγγράφηκε υπό ειδικό ΚΑΕ ανά κατηγορία δαπάνης και μεταφέρθηκε κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού στους ΚΑΕ της κατηγορίας 9000.

*** Αφορά πληρωμές τόκων από ανταλλαγές επιτοκίων (swap), οι οποίες συμψηφίζονται με αντίστοιχες εισπράξεις. Η πίστωση εγγράφεται στα έξοδα για το καθαρό ποσό των τόκων.

A) Τακτικός προϋπολογισμός

Έξοδα Τ. Π. πλην χρεολυσίων

Τα έξοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού πλην των χρεολυσίων ανήλθαν στο ποσό των 104.574.175.293 € έναντι προβλέψεων 103.098.000.000 €, υπερέβησαν δηλαδή τις αρχικές προβλέψεις κατά 1.476.175.293 € ή κατά ποσοστό 1,4%. Σε σχέση με το 2011 είναι αυξημένα κατά 25.012.669.355 € ή κατά ποσοστό 31,4%.

Επισημαίνεται ότι οι αποκλίσεις των πληρωμών έναντι των προβλέψεων του προϋπολογισμού που εμφανίζονται στον Πίνακα 9 είναι ενδεικτικές για το λόγο ότι δεν λαμβάνεται υπόψη μεταφορά πιστώσεων από την κατηγορία 5000 προς διάφορες κατηγορίες δαπανών.

Όπως προαναφέρθηκε η υπέρβαση των πληρωμών έναντι των αρχικών προβλέψεων οφείλεται κατά κύριο λόγο στη συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου εταιρειών και συγκεκριμένα:

- Στην αύξηση μετοχικού κεφαλαίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας για ανάγκες ανακατανομής των Ελληνικών τραπεζών με το ποσό των 41.000.000.000 € έναντι αρχικής πρόβλεψης 32.100.000.000 €.
- Στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου του νέου Ευρωπαϊκού Οργανισμού European Stability Mechanism (ESM) με το ποσό των 901.344.000 € για το οποίο δεν είχε εγγραφεί πίστωση στον προϋπολογισμό.

Τα έξοδα για την πληρωμή τόκων Δημόσιου Χρέους ανήλθαν στο ποσό των 12.587.587.875 € σημαντικά μειωμένα σε σχέση με το 2011 λόγω της μείωσης του ύψους του δημόσιου χρέους και των αναλογούντων τόκων, μετά την ανταλλαγή των ομολόγων στο πλαίσιο του PSI καθώς και την περαιτέρω μείωση των επιτοκίων των δανείων του Μηχανισμού Στήριξης.

Η καθαρή πληρωμή των τόκων Δημόσιου Χρέους (έξοδα μείον εισπράξεις τόκων από επανέκδοση ομολόγων ανταλλαγές επιτοκίων (swap) και επιστροφές), ανήλθε στο ποσό των 12.765 εκατ. € (Πίνακας 1).

B) Προϋπολογισμός Δημοσίων Επενδύσεων

Σημαντική μείωση έναντι των αρχικών προβλέψεων παρουσιάζουν οι πληρωμές του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων οι οποίες ανήλθαν στο ποσό των 5.812.185.821 € έναντι προβλέψεων 7.700.000.000 €.

Η μείωση προήλθε ύστερα από την αναθεώρηση των πιστώσεων, στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της δημοσιονομικής κρίσης και της ανάγκης λήψης πρόσθετων μέτρων με σκοπό την επίτευξη των στόχων του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής.

Σε σχέση με το 2011 οι πληρωμές του Π.Δ.Ε. παρουσιάζουν μείωση κατά 631.012.296 € ή κατά ποσοστό 9,8%.

5. ΑΠΟΦΕΙΣ ΚΑΙ ΣΧΟΛΙΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΩΝ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Α) Επί του Απολογισμού του Κράτους

Παρατήρηση Νο 1

Αναφορικά με την εμφάνιση σε διακριτή στήλη των πιστώσεων όπως διαμορφώθηκαν μετά την έγκριση του Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού επισημαίνεται ότι οι εν λόγω παρεμβάσεις που περιλαμβάνονταν στο Ν.4051/2012 αφορούσαν κατά το μεγαλύτερο μέρος τους ποσοστά ή ποσά μειώσεων των πιστώσεων σε υποκατηγορίες δαπανών και όχι αναλυτικά ανά ΚΑΕ. Μετά την ψήφιση του εν λόγω νόμου πραγματοποιήθηκαν οι περικοπές αυτές αναλυτικά ανά ΚΑΕ, βάσει σχετικών αποφάσεων των κυρίων διατακτών των φορέων.

Οι εν λόγω αποφάσεις καταχωρήθηκαν στο μηχανογραφικό σύστημα του προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα να διαμορφώσουν αναλόγως την πίστωση των μειούμενων ΚΑΕ. Ως εκ τούτου, οι τελικές διαμορφωθείσες πιστώσεις περιλαμβάνουν και τις ανωτέρω μειώσεις. Το μηχανογραφικό σύστημα, με τις υφιστάμενες προδιαγραφές, δεν παρέχει τη δυνατότητα «κλειδώματος» σε νέα εγκεκριμένη πίστωση, αλλά εμφανίζει μόνο μια εγκεκριμένη πίστωση (του αρχικού προϋπολογισμού) και όλες οι υπόλοιπες κινήσεις περιλαμβάνονται στη διαμόρφωση του εκάστοτε ΚΑΕ.

Παρατήρηση Νο 2

Οι φορολογικές αρχές, για την διασφάλιση των συμφερότων του Δημοσίου, επιδιώκουν την είσπραξη των βεβαιωμένων και ληξιπρόθεσμων χρεών προς το Δημόσιο, ανεξαρτήτως της αιτίας προέλευσης τους, λαμβάνοντας όλα τα προβλεπόμενα από το νόμο αναγκαστικά, ποινικά και λοιπά μέτρα.

Στο πλαίσιο αυτό, δίνονται οδηγίες στις εν λόγω αρχές ώστε να εξαντλούν τις απαιτούμενες ενέργειες της ανεύρεσης περιουσιακών στοιχείων και κάθε πηγής εσόδων των υπόχρεων και να λαμβάνουν αθροιστικά όλα τα προβλεπόμενα από το νόμο αναγκαστικά και λοιπά μέτρα είσπραξης σε βάρος τους με άμεση προτεραιότητα τους μεγάλους οφειλέτες.

Για την βελτίωση της αποτελεσματικότητας των εισπρακτικών μηχανισμών σχεδιάζεται ο περαιτέρω εκσυγχρονισμός του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου με την ενσωμάτωση βέλτιστων πρακτικών και την εισαγωγή ηλεκτρονικών μέσων και αυτόματων διαδικασιών. Επιδιώκεται η καλύτερη στελέχωση των εισπρακτικών υπηρεσιών τόσο σε επίπεδο κεντρικής υπηρεσίας όσο και σε επίπεδο τοπικών μονάδων και υλοποιούνται βελτιώσεις της υπάρχουσας μηχανογράφησης με δυνατότητα μεταξύ άλλων ηλεκτρονικής παρακολούθησης και αξιολόγησης, βάσει ποιοτικών κριτηρίων, της αποδοτικότητας των Δ.Ο.Υ.

Παρατήρηση Νο 3

Δεν εμφανίζονται στον Απολογισμό τα βεβαιωθέντα και μη εισπραχθέντα έσοδα των Τελωνείων της χώρας. Τα στοιχεία αυτά τηρούνται σε λογιστικά βιβλία (βιβλίο εισπρακτέων απαιτήσεων) των Τελωνειακών Αρχών σύμφωνα με την απόφαση Τ6110/1156/Α0019/19.7.1995 (ΦΕΚ Β΄ 650) του Υπουργού Οικονομικών, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 133 του ν. 1165/1918 «Περί Τελωνειακού Κώδικα».

Παρατήρηση Νο 4

Η απόκλιση των πραγματοποιηθέντων εσόδων του Τακτικού Προϋπολογισμού έναντι των προβλέψεων εσόδων που είχαν περιληφθεί στον αρχικό προϋπολογισμό οφείλεται κυρίως στην μεγαλύτερη της αναμενόμενης επιδείνωση των μακροοικονομικών μεγεθών της Ελληνικής οικονομίας. Ειδικότερα, τα μεγέθη του Τακτικού Προϋπολογισμού έτους 2012 βασίστηκαν σε πρόβλεψη για μείωση του ΑΕΠ εκφρασμένου σε σταθερές τιμές κατά 2,8%, μείωση της ιδιωτικής κατανάλωσης κατά 4,1% και

διαμόρφωση του ποσοστού ανεργίας στο 17,1% ενώ σύμφωνα με το προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2014, το 2012 η μείωση του ΑΕΠ εκφρασμένου σε σταθερές τιμές διαμορφώθηκε σε 6,4%, η μείωση της ιδιωτικής κατανάλωσης σε 9,1% και η ανεργία διαμορφώθηκε στο 22,8%.

Περαιτέρω, η υστέρηση στα έσοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού έτους 2012 οφείλεται στις αστοχίες στην απόδοση ορισμένων δημοσιονομικών παρεμβάσεων, κυρίως στο σκέλος των έμμεσων φόρων. Χαρακτηριστικότερα παραδείγματα αποτελούν, η αύξηση του συντελεστή ΦΠΑ στην εστίαση στο 23% και η εναρμόνιση του Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης στο πετρέλαιο θέρμανσης με το πετρέλαιο κίνησης.

Παρατήρηση Νο 5

Τα αποτελέσματα της εκτέλεσης του Κρατικού Προϋπολογισμού με τη διάκριση σε μη χρηματοοικονομικά και χρηματοοικονομικά στοιχεία εμφανίζονται στον Πίνακα 2. Τα στοιχεία αυτά τυγχάνουν περαιτέρω αξιολόγησης και προσαρμόζονται σε δεδουλευμένη βάση από την ΕΛ.ΣΤΑΤ για την τελική διαμόρφωση του ελλείμματος σύμφωνα με τους ορισμούς για έλλειμμα και επένδυση κατά το Ευρωπαϊκό Σύστημα Ολοκληρωμένων Οικονομικών Λογαριασμών ΕΣΟΛ95.

Β) Επί του Ισολογισμού του Κράτους

Παρατήρηση Νο 1

Διαπιστώθηκε, κατά το σχεδιασμό του νέου λογιστικού συστήματος ότι, για την πλήρη λειτουργία του μητρώου παγίων έπρεπε να επιλυθούν σημαντικά προβλήματα που αφορούσαν τη δομή και την λειτουργία των εμπλεκόμενων υπηρεσιών και να επέλθουν σημαντικές αλλαγές στον τρόπο οργάνωσης των οικονομικών λειτουργιών του Κράτους.

Στο πλαίσιο αυτό αποφασίστηκε να τηρηθεί πιλοτικά μητρώο παγίων χωρίς την καταγραφή αποσβέσεων, προσθηκών κλπ (Π.Δ.15/2011). Ειδικότερα δε τα πάγια που αποκτώνται ή κατασκευάζονται μέσω Π.Δ.Ε. εμφανίζονται κατά την διάρκεια της χρήσης σε λογαριασμό παγίων και μεταφέρονται κατά το κλείσιμο της χρήσης στην Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Επίδοσης. Η αντιμετώπιση αυτή, της μερικής και πλημμελούς τήρησης του μητρώου παγίων, δεν είναι η ενδεδειγμένη και αλλοιώνει τόσο την εικόνα του ενεργητικού όσο και τα αποτελέσματα.

Αποτελεί πράγματι απαραίτητη και ουσιώδη λογιστική υποχρέωση η πλήρης λειτουργία του μητρώου παγίων, προκειμένου να προσδιοριστεί με αξιόπιστο τρόπο η χρηματοοικονομική θέση της Κεντρικής Διοίκησης και να εξαχθεί το ορθό λειτουργικό αποτέλεσμα της χρήσης. Προς την κατεύθυνση αυτή πρέπει να γίνουν σταδιακά τα απαραίτητα βήματα, καθότι η διεθνής εμπειρία έχει αναδείξει ότι η ολοκλήρωση της προσπάθειας αυτής είναι χρονοβόρα και απαιτεί σημαντικές αλλαγές στη δομή και την οργάνωση των υπηρεσιών της Κεντρικής Διοίκησης.

Παρατήρηση Νο 2

Το ζήτημα της καταγραφής των βεβαιωθέντων και μη εισπραχθέντων εσόδων των Τελωνείων στον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους, διερευνήθηκε διεξοδικά κατά το σχεδιασμό του νέου λογιστικού συστήματος της Διπλογραφικής Λογιστικής Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης (ΔΑΤΤΒ) και του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ).

Διαπιστώθηκε ωστόσο ότι, για τεχνικούς κυρίως λόγους δεν ήταν δυνατή, προς το παρόν, η ενημέρωση του ΟΠΣΔΠ και κατά συνέπεια η καταγραφή τους στον Ισολογισμό. Για το λόγο αυτό και για όσο

χρονικό διάστημα εξακολουθεί να μην υπάρχει η δυνατότητα αυτή, επιλέχθηκε η λογιστική καταγραφή των βεβαιωθέντων και μη εισπραχθέντων εσόδων των τελωνείων σε λογαριασμούς τάξεως στο τέλος κάθε χρήσης μετά τη γνωστοποίησή τους στο ΓΛΚ (Π.Δ. 15/2011).

Παρατηρήσεις Νο 3 & 4.

Δεν καταγράφηκαν στο τέλος της χρήσης οι επισφαλείς απαιτήσεις για το λόγο ότι δεν υπάρχει μέχρι σήμερα καθορισμένη και αντικειμενική διαδικασία καταγραφής των ανεπίδεκτων εισπραχθείσων οφειλών. Στην αντιμετώπιση του προβλήματος αυτού αναμένεται να συμβάλει η εφαρμογή του νόμου 4152/2013 με τον οποίο επαναδιατυπώνεται το άρθρο 82 του νόμου 356/1974 (ΚΕΔΕ) και θεσμοθετείται διαδικασία διάκρισης των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο σε εισπραξιμείς και ανεπίδεκτες εισπραχθείσων. Με τη ρύθμιση αυτή επιχειρείται η εκκαθάριση των επί σειρά ετών σωρευμένων ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο από εκείνες που πραγματικά και εμπειριστατωμένα θεωρούνται επισφαλείς, με μια ολοκληρωμένη, διάφανη και βασισμένη σε αντικειμενικά κριτήρια διαδικασία.

Παρατήρηση Νο 6.

Λόγω των προαναφερόμενων προβλημάτων, για θέματα όπως αποσβέσεις παγίων, χρηματοδοτικές μισθώσεις και προβλέψεις, που προβλέπονται και αναλύονται στο Π.Δ.15/2011, δόθηκε εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών να ορίζει διαφορετική ημερομηνία έναρξης και εφαρμογής.

Παρατήρηση Νο 7

Το αρνητικό (πιστωτικό) υπόλοιπο των χρηματικών διαθεσίμων οφείλεται στο γεγονός, ότι δεν καταγράφονται στη λογιστική οι κινήσεις όλων των λογαριασμών που τηρούνται στην Τράπεζα της Ελλάδος υπό τον λογαριασμό “28- Ταμειακά διαθέσιμα του Ε.Δ.” το υπόλοιπο των οποίων στο σύνολό του είναι θετικό.

Ειδικότερα δεν καταγράφονται σε λογαριασμούς διαθεσίμων στη λογιστική, οι λογαριασμοί του “28” που αποτελούν ενδιάμεσους λογαριασμούς της εκτέλεσης του προϋπολογισμού.

Ο λογαριασμός “28- Ταμειακά διαθέσιμα του Ε.Δ.” εμφανίζει τα συνολικά διαθέσιμα του Ελληνικού Δημοσίου που τηρούνται στην Τράπεζα της Ελλάδος, αθροίζοντας στο υπόλοιπο του, σε ημερήσια βάση, τα υπόλοιπα όλων των λογαριασμών κάτω από αυτόν. Το υπόλοιπό του “28” διαμορφώνεται πάντα θετικό, καθότι αρνητική διαμόρφωση θεωρείται προνομιακή χρηματοδότηση από την Τράπεζα της Ελλάδος προς το Ελληνικό Δημόσιο, γεγονός που δεν επιτρέπεται από τις Ευρωπαϊκές Συνθήκες.

Οι λογαριασμοί του “28” διακρίνονται:

Α) Σε λογαριασμούς μέσω των οποίων εκτελείται ο Κρατικός Προϋπολογισμός, των οποίων οι κινήσεις καταγράφονται στους λογαριασμούς διαθεσίμων της λογιστικής και είναι οι εξής:

- Ο κεντρικός λογαριασμός 200 “Ε.Δ.- Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών” μέσω του οποίου εκτελείται ο Κρατικός Προϋπολογισμός.
- Ο κεντρικός λογαριασμός 2008 50 “Ε.Δ.- Εθν. Συγχρηματοδότηση Διαρθρωτικών Ταμείων & Ταμείων Συνοχής” μέσω του οποίου πληρώνονται τα έργα που χρηματοδοτούνται από την Ε.Ε.
- Ο κεντρικός λογαριασμός 2009141111 “Ε.Δ.- Εισπράξεις και Πληρωμές για την Εξυπηρέτηση του Δημοσίου χρέους” ο οποίος συστήθηκε στο πλαίσιο των δανειακών συμβάσεων με την Ε.Ε. και το Δ.Ν.Τ.

- Οι λογαριασμοί 234001 “ Ε.Δ.- Τρεχούμενος λογαριασμός πεδίου βολής Κρήτης” και 2340131 “Ε.Δ.- Τρεχούμενος λογαριασμός έργων υποδομής ΝΑΤΟ” μέσω των οποίων εκτελούνται έργα στην Ελλάδα για τους εν λόγω φορείς.
- Ο λογαριασμός 2341136926 “ Ε.Δ.- Ειδικός Λογαριασμός Σύστασης Κεφαλαίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας” για την χρηματοδότηση του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας.
- Ο λογαριασμός 20900101 “Συναλλαγματικές διαφορές” ο οποίος χρεώνεται προσωρινά για την πληρωμή συναλλαγματικών διαφορών. Το χρεωστικό άνοιγμα καλύπτεται από τον κεντρικό λογαριασμό 200, και

Β) Σε ενδιάμεσους λογαριασμούς της εκτέλεσης του Κρατικού Προϋπολογισμού, των οποίων οι κινήσεις δεν καταγράφονται στους λογαριασμούς διαθεσίμων της λογιστικής, κινούνται με ευθύνη των υπολόγων διαχειριστών και είναι οι εξής:

- Λογαριασμοί της κατηγορίας 231 “Ε.Δ. Λογαριασμοί Επενδύσεων” η οποία αφορά λογαριασμούς στο όνομα φυσικών προσώπων η υπηρεσιών που διαχειρίζονται, μέχρι την τελική πληρωμή, χρήματα που τους έχουν δοθεί από τον προϋπολογισμό του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων για τα Νομικά Πρόσωπα.
- Λογαριασμοί της κατηγορίας 232 “Ε.Δ. -Λογαριασμοί Δημοσίων Διαχειριστών” η οποία αφορά λογαριασμούς στο όνομα φυσικών προσώπων η υπηρεσιών που διαχειρίζονται, μέχρι την τελική πληρωμή, χρήματα που έχουν δοθεί από τον Τακτικό Προϋπολογισμό.
- Ενδιάμεσοι λογαριασμοί που χρησιμοποιεί η Τράπεζα της Ελλάδος για τον διακανονισμό των συναλλαγών του Ελληνικού Δημοσίου (209 “Ε.Δ.- Λογαριασμοί υπό Διακανονισμό”, 240 “Ε.Δ.- Εντολές υπό Τακτοποίηση”, 241 “Ε.Δ.- Λογαριασμός Δημοσίου για την Εξυπηρέτηση Εθνικών Δανείων” και 242 “ Ε.Δ.-Λοιποί Λογαριασμοί”)
- Λοιποί λογαριασμοί της κατηγορίας 234 “Ε.Δ.- Διάφοροι Ειδικοί Λογαριασμοί” η οποία αφορά λογαριασμούς υπηρεσιών με ενδιάμεση διαχείριση.
- Λογαριασμοί ειδικού σκοπού, όπως ο 611 “Κοινός Λογαριασμός Εισφορών Τραπεζών Ν.128/75” ο οποίος παρουσιάζει σημαντικό πιστωτικό υπόλοιπο.
- Λογαριασμοί της κατηγορίας 710 “Εντοκες Καταθέσεις Ε.Δ. εντός ζώνης ευρώ σε ευρώ” των χρηματοδοτήσεων του προϋπολογισμού από την Ε.Ε.

Οι λογαριασμοί αυτοί εμφανίζουν στο σύνολό τους πιστωτικό υπόλοιπο και παρέχουν την ευχέρεια στον κεντρικό λογαριασμό 200 να λειτουργεί με υπερανάληψη, γεγονός που αιτιολογεί την εμφάνιση πιστωτικού υπολοίπου στους λογαριασμούς διαθεσίμων της λογιστικής.

Το σύνολο των διαθεσίμων της Κεντρικής Διοίκησης σε τραπεζικούς λογαριασμούς (εντός και εκτός λογιστικής), κατά κατηγορίες λογαριασμών, εμφανίζεται στον πίνακα που ακολουθεί.

ΔΙΑΘΕΣΙΜΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΕ ΤΡΑΠΕΖΕΣ				
ΤΡΑΠΕΖΙΚΟΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΥΠΟΛΟΙΠΟ 31/12/2012	ΥΠΟΛΟΙΠΟ 31/12/2011	ΜΕΤΑΒΟΛΗ
200*	Ε.Δ. Συγκέντρωση Εισπράξεων & Πληρωμών	6.658.736.696,97	7.128.138.676,12	469.401.979,15
200850*	Ε.Δ. Εθν. Συγχρημ/ση Διαρθρωτικών Ταμείων & Ταμείων Συνοχής	-540.341.784,47	-381.699.933,61	158.641.850,86
231	Ε.Δ. Λογαριασμοί Επενδύσεων	-346.477.404,15	-311.299.699,34	35.177.704,81
232	Ε.Δ. Λογαριασμοί Δημοσίων Διαχειριστών	-265.822.908,06	-346.278.151,16	-80.455.243,10
209	Ε.Δ. Λογαριασμοί υπό Διακανονισμό	3.277.511,55	3.013.956,43	-263.555,12
Εκ των οποίων				
	20900101* Συναλλαγματική διαφορά - Υπ. Εξωτερικών	5.446,86	692.198,53	686.751,67
234	Ε.Δ. Διάφοροι Ειδικοί Λογαριασμοί	-3.482.066.554,53	-3.526.570.061,98	-44.503.507,45
Εκ των οποίων				
	234001* Ε.Δ. Τρεχούμενος Λογ/σμος Πεδίου Βολής Κρήτης	-7.358.988,92	-11.146.876,66	-3.787.887,74
	2340131* Ε.Δ. Τρεχούμενος λογ/μος Έργων Υποδομής ΝΑΤΟ	-54.080.933,54	-37.594.890,96	16.486.042,58
	2341136926* Ε.Δ. Ειδ. Λογ/σμος Σύστασης. Κεφαλαίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας	-3.000.000.000,00	-3.000.000.000,00	0,00
240	Ε.Δ. Εντολές υπό Τακτοποίηση	-134.707.083,84	-93.363.698,95	41.343.384,89
241	Ε.Δ. Λογ/μος Δημοσίου για Εξυπηρέτηση Εθνικών Δανείων	-4.967.004,89	-4.969.716,54	-2.711,65
242	Ε.Δ. Λοιποί λογαριασμοί	-48.434.593,38	-53.425.846,19	-4.991.252,81
611	Κοινός Λογ/μος Εισφορών Τραπεζών Ν.128/75	-4.010.334.189,78	-3.682.896.195,43	327.437.994,35
651	Ε.Δ. Κεφαλ. για ενέγ. Πιστώσεις & Προεμβάσματα	-97.254.141,86	-131.383.554,38	-34.129.412,52
710	Έντοκες Καταθέσεις Ε.Δ. (εντός ζώνης ευρώ σε ευρώ)	-1.664.296.124,35	-1.677.918.276,53	-13.622.152,18
2009141111*	Ε.Δ. εισπράξεις και πληρωμές για την εξυπηρέτηση του Δημοσίου χρέους	-50.656.214,51	0,00	50.656.214,51
ΣΥΝΟΛΟ "28"	Λογαριασμός Ταμειακής Διαχείρισης Ε.Δ.	-3.983.346.875,37	-3.078.655.581,63	904.691.293,74
Καταθέσεις Προθεσμίας σε Εμπορικές Τράπεζες*		-2.000.795.966,52	-550.780.761,52	1.450.015.205,00
Συνολικά διαθέσιμα Ε.Δ.		-5.984.142.841,89	-3.629.436.343,15	2.354.706.498,74

Το πιστωτικό υπόλοιπο εμφανίζεται με αρνητικό πρόσημο και το χρεωστικό υπόλοιπο με θετικό πρόσημο.

* Λογαριασμοί οι κινήσεις των οποίων καταγράφονται στη λογιστική.

Τα συνολικά διαθέσιμα της Κεντρικής Διοίκησης σε τραπεζικούς λογαριασμούς τόσο στην Τράπεζα της Ελλάδος όσο και σε εμπορικές τράπεζες, διαμορφώθηκαν θετικά κατά την 31/12/2012 στο ποσό των 5.984.142.841,89 ευρώ έναντι υπολοίπου κατά την 31/12/2011 ποσού 3.629.436.343,15,11 ευρώ.

Παρατήρηση Νο 8

Αναφορικά με την απόκλιση του κεντρικού λογαριασμού 200 «Ε.Δ. Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών» που τηρείται στην Τράπεζα της Ελλάδος και του αντίστοιχου λογαριασμού διαθέσιμων 38.03.00.0000 «Τράπεζα της Ελλάδος -Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών» επισημαίνεται ότι, το 2012 πραγματοποιήθηκε συμφωνία των κινήσεων των εν λόγω λογαριασμών και καταγράφηκαν οι διαφορές που προέκυψαν από αιτιολογημένους ετεροχρονισμούς στις κινήσεις τους.

Το υπόλοιπο 31/12/2012 του λογαριασμού 200 «Ελληνικό Δημόσιο-Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών» διαμορφώθηκε στο ποσό 6.658.736.696,97 € (χρεωστικό) έναντι υπολοίπου του λογαριασμού διαθέσιμων 38.03.00.0000 «Τράπεζα Ελλάδος -Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών» των 5.739.875.932,39 € (πιστωτικό). Η διαφορά του υπολοίπου ανήλθε στο ποσό των 918.860.764,58 €.

Λαμβάνοντας υπόψη τους αιτιολογημένους ετεροχρονισμούς στις κινήσεις του τραπεζικού λογαριασμού καθώς και κινήσεις οικονομικού έτους 2004 ύψους 138.034.793,00 €, οι οποίες δεν λογιστικοποιήθηκαν λόγω μη ύπαρξης όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών η παραπάνω διαφορά περιορίζεται στο ποσό των 768.651.024,00 €.

Η διαφορά αυτή έχει διαμορφωθεί σε βάθος ετών και δεν είναι δυνατό να προσδιοριστεί ο ακριβής χρόνος και τα αίτια δημιουργίας της για τους λόγους που αναφέρονται και στο σχετικό πόρισμα του

Ελεγκτικού Συνεδρίου. Για την ορθή απεικόνιση των διαθεσίμων του Ελληνικού Δημοσίου συμφωνούμε με το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι είναι αναγκαία η έκδοση νομοθετικής ρύθμισης για τη λογιστική τακτοποίηση των διαφορών στο πλαίσιο της διάταξης του άρθρου 63Α του ν.3871/2010.

Αθήνα, Οκτώβριος 2013

Ο Υπουργός Οικονομικών

Γιάννης Στουρνάρας