

ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Επί του Απολογισμού των εσόδων και εξόδων του Κράτους έτους 2012 και του Ισολογισμού (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και των λοιπών Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων της Κεντρικής Διοίκησης της 31ης Δεκεμβρίου 2012, σύμφωνα με το άρθρο 98 παρ. 1 περ. ε', σε συνδυασμό με το άρθρο 79 παρ. 7 του Συντάγματος.

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στο κατάστημά του στις 9 Οκτωβρίου 2013 με την εξής σύνθεση: Ιωάννης Καραβοκύρης, Πρόεδρος, Νικόλαος Αγγελάρας, Φλωρεντία Καλδή, Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Σωτηρία Ντούνη, Μιχαήλ Ζυμής, Ευφροσύνη Κραμποβίτη και Γαρυφαλλιά Καλαμπαλίκη, Αντιπρόεδροι, Μαρία Βλαχάκη, Νικόλαος Μηλιώνης, Γεώργιος Βοΐλης, Γεωργία Μαραγκού, Βασιλική Ανδρεοπούλου, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ελένη Λυκεσά, Ευαγγελία - Ελισσάβητ Κουλουμπίνη, Σταμάτιος Πουλής, Κωνσταντίνα Ζώη, Δημήτριος Πέππας, Αγγελική Μυλωνά, Γεωργία Τζομάκα, Αργυρώ Λεβέντη, Στυλιανός Λεντιδάκης, Χριστίνα Ρασσιά, Βιργινία Σκευή, Κωνσταντίνος Εφεντάκης, Αγγελική Μαυρουδή, Βασιλική Σοφianού, Αγγελική Πανουτσακοπούλου και Δέσποινα Τζούμα, Σύμβουλοι.

Ο Αντιπρόεδρος Ευάγγελος Νταής και οι Σύμβουλοι Χρυσούλα Καραμαδούκη, Άννα Λιγωμένου, Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Δέσποινα Καββαδία - Κωνσταντάρα και Θεολογία Γναρδέλλη απουσίασαν δικαιολογημένα.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ : Διονύσιος Λασκαράτος.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Ιωάννα Αντωνογιαννάκη, Γενική Συντονίστρια, που ασκεί και καθήκοντα αναπληρώτριας Επιτρόπου στην Υπηρεσία Επιτρόπου στη Γραμματεία του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Αφού θεώρησε

Τον Απολογισμό, τον Ισολογισμό (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και τις λοιπές Χρηματοοικονομικές Καταστάσεις της Κεντρικής Διοίκησης, οικονομικού έτους 2012, που διαβιβάστηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο από τον Υπουργό Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους) με το 2/74974/B0024/6.8.2013 έγγραφο.

Αφού άκουσε

Το Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

Αφού έλαβε υπόψη

A) Τις διατάξεις των άρθρων: α) 98 παρ. 1 περ. ε' και 79 παρ. 7 του Συντάγματος, β) 76 του ν. 2362/1995 «περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις» (Α' 247), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 43 του ν. 3871/2010 «Δημοσιονομική διαχείριση και ευθύνη» (Α' 141) και γ) 1 παρ. ε' και 66 του ν. 4129/2013 «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο» (ΦΕΚ Α' 52) και 146 του π.δ/τος 1225/1981 «Περί εκτελέσεως των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεων» (ΦΕΚ Α' 304).

B) την από 18.9.2013 έκθεση της 7^{ης} Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τα πρακτικά της 10^{ης}/27.9.2013 Συνεδριάσεως του Α' Κλιμακίου, την 10/2013 Πράξη του V Τμήματος αυτού και τα πρακτικά της 17^{ης}/9.10.2013 Γενικής Συνεδριάσεως της Ολομέλειας με τις διαλαμβανόμενες σε αυτά επιφυλάξεις.

Παρατήρησε

I. Επί του Απολογισμού Εσόδων - Εξόδων του Κράτους, οικονομικού έτους 2012

A. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ

1. Τα καθαρά εισπραχθέντα έσοδα του Προϋπολογισμού (Τακτικού και Δημοσίων Επενδύσεων), μετά τη μείωση των επιστροφών, εξαιρουμένων των πιστωτικών εσόδων (Τακτικού Προϋπολογισμού και Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων), ανήλθαν, το οικονομικό έτος 2012, όπως προκύπτει από τον Πίνακα που ακολουθεί, στο ποσό των €51.994.790.995,72 και υπολείπονται των προβλέψεων κατά €7.189.545.004,28 ή 12,15 %. Αντιπροσωπεύουν το 26,84% του ΑΕΠ* έναντι 26,50% το προηγούμενο έτος. Επισημαίνεται ότι το ΑΕΠ μειώθηκε κατά 7,1%** σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος.

Πίνακας 1

Εισπράξεις έναντι προβλέψεων Προϋπολογισμού και ποσοστά πραγματικών εισπράξεων έναντι προβλέψεων Προϋπολογισμού

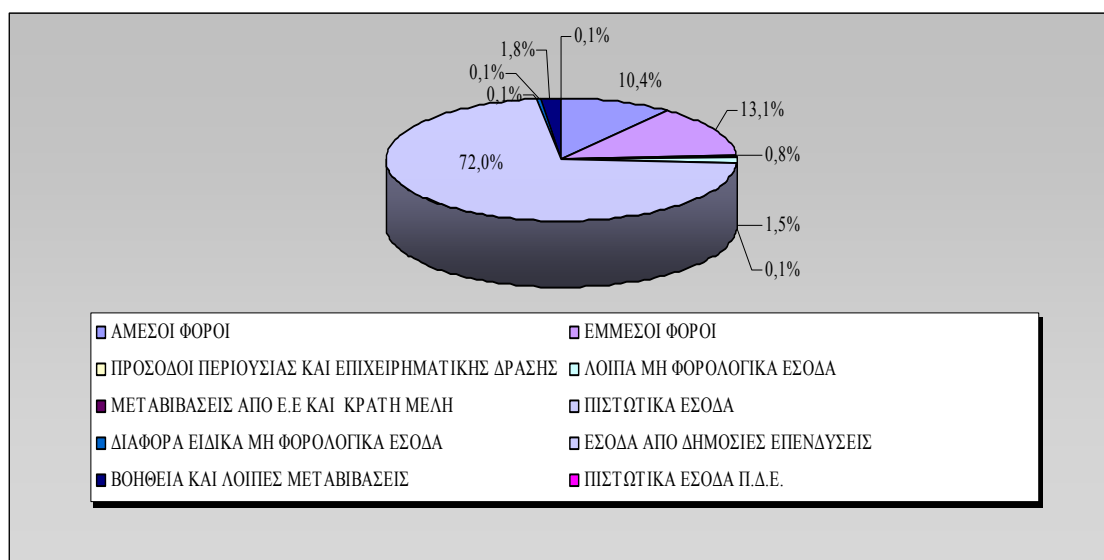
ΕΣΟΔΑ	Προβλέψεις 2012	Πραγματικές εισπράξεις 2012	Ποσοστό εισπραχθέντων έναντι προβλέψεων
Άμεσοι Φόροι	22.278.076.500,00	19.269.371.841,10	86,49%
Έμμεσοι Φόροι	27.223.859.500,00	24.460.979.691,31	89,85%
Σύνολο Φορολογικών Εσόδων	49.501.936.000,00	43.730.351.532,41	88,34%
Πρόσοδοι περιουσίας και επιχειρηματικής δράσης του Κράτους	2.405.210.000,00	1.470.972.866,19	61,16%
Λοιπά μη φορολογικά έσοδα	2.072.090.000,00	2.791.637.797,68	134,73%
Σύνολο μη φορολογικών εσόδων	4.477.300.000,00	4.262.610.663,87	95,20%

* ΑΕΠ 2012: 193.700 εκ. ευρώ (πηγή ΕΛΣΤΑΤ – Δελτίο Τύπου της 12^{ης} Μαρτίου 2013 (1^η εκτίμηση)

** ΑΕΠ 2011: 208.500 εκ. ευρώ (πηγή ΕΛΣΤΑΤ – Δελτίο Τύπου της 12^{ης} Μαρτίου 2013)

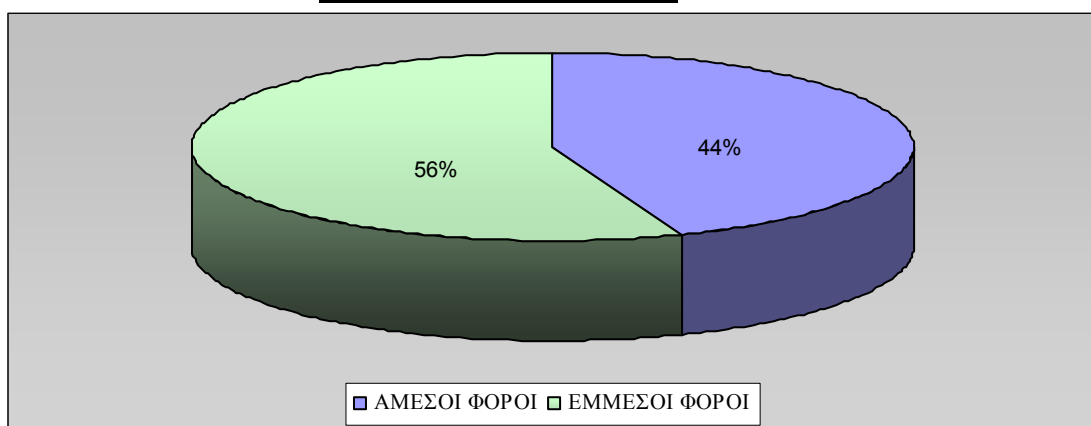
ΣΥΝΟΛΟ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΚΑΙ ΜΗ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ	53.979.236.000,00	47.992.962.196,28	88,91%
Μεταβιβάσεις από Ε.Ε.& από Κράτη-Μέλη	165.100.000,00	245.498.529,32	148,70%
Σύνολο Τακτικών Εσόδων	54.144.336.000,00	48.238.460.725,60	89,09%
Πιστωτικά Έσοδα	115.563.664.000,00	133.949.676.174,57	115,91%
ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΚΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΙΣΤΩΤΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ	169.708.000.000,00	182.188.136.900,17	107,35%
Διάφορα ειδικά μη φορολογικά έσοδα	290.000.000,00	148.479.674,80	51,20%
Έσοδα από Δημόσιες Επενδύσεις	200.000.000,00	173.190.708,17	86,60%
Βοήθεια και λοιπές μεταβιβάσεις	4.550.000.000,00	3.434.659.887,15	75,49%
Πιστωτικά Έσοδα ΠΔΕ	2.950.000.000,00	200.000.000,00	6,78%
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	177.698.000.000,00	186.144.467.170,29	104,75%

Γράφημα 1
Εισπράξεις Προϋπολογισμού



2. Τα **φορολογικά έσοδα** (άμεσοι και έμμεσοι φόροι) κάλυψαν το 23,49% των συνολικών εσόδων (περιλαμβανομένων και των πιστωτικών), ενώ αντιστοιχούν στο 22,58% του ΑΕΠ. Υπολείπονται δε του στόχου του Προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα να παρουσιάζουν υστέρηση έναντι των προβλέψεων κατά €5.771.584.467,59 ή 11,66%.

Γράφημα 2
Σύνθεση Φορολογικών Εσόδων



Η σύνθεση των φορολογικών εσόδων (άμεσων και έμμεσων φόρων) το οικονομικό έτος 2012 ήταν 44% και 56%, αντίστοιχα, έναντι 40,08% και 59,92% του προηγούμενου οικονομικού έτους.

i. Οι **άμεσοι φόροι** που εισπράχθηκαν (μετά μείωση επιστροφών) κάλυψαν το 44% των φορολογικών εσόδων και παρουσίασαν αύξηση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους 2011 κατά €1.742.674.718,44 ή 9,94%. Η αύξηση αυτή οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από το φόρο εισοδήματος φυσικών προσώπων και των εσόδων από την επιβολή του Έκτακτου Ειδικού Τέλους Ηλεκτροδοτούμενων Δομημένων Επιφανειών (άρθρο 53 ν. 4021/2011) σε σχέση με το 2011 (συνολική αύξηση κατά

€2.948.181.464,74), η οποία αντιστάθμισε την μείωση που σημειώθηκε στους λοιπούς άμεσους φόρους (- €1.128.314.355,42).

Οι άμεσοι φόροι υπολείπονται όμως σε σχέση με τις προβλέψεις κατά €3.008.704.658,90.

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

Σύνθεση άμεσων φόρων

Άμεσοι φόροι	Οικονομικό Έτος 2011	Προβλέψεις 2012	Οικονομικό Έτος 2012	Ποσοστό Απόκλισης από τις Προβλέψεις	Ποσοστό μεταβολής από έτος σε έτος
	Εισπράξεις		Εισπράξεις		
Φόρος εισοδήματος	10.540.135.241,24	12.767.479.500,00	12.029.933.007,43	-5,78%	14,13%
Φόρος περιουσίας	1.168.639.247,00	3.569.000.000,00	2.627.022.945,55	-26,39%	124,79%
Φόρος υπέρ τρίτων	195.069,54	0,00	84.620,37	100,00%	-56,62%
Φόροι από Π.Ο.Ε.*	1.566.524.623,60	1.762.395.000,00	1.528.193.362,24	-13,29%	-2,45%
Προσαυξήσεις, πρόστιμα κ.λπ.	197.084.906,29	175.550.000,00	158.334.225,94	-9,81%	-19,66%
Λοιποί Φόροι	4.054.118.034,99	4.003.652.000,00	2.925.803.679,57	-26,92%	-27,83%
Γενικό Σύνολο	17.526.697.122,66	22.278.076.500,00	19.269.371.841,10	-13,51%	9,94%

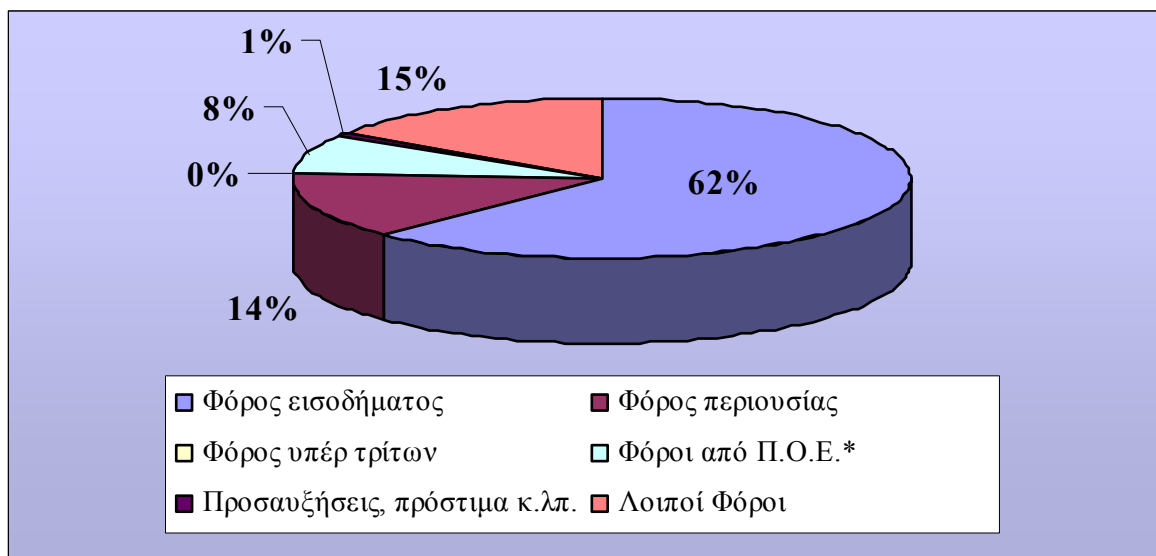
*Π.Ο.Ε.= παρελθόντα οικονομικά έτη

Από τον παραπάνω πίνακα προκύπτει ότι οι άμεσοι φόροι υπολείπονται έναντι των στόχων του Προϋπολογισμού κατά 13,51%, καθώς σημειώθηκε αρνητική απόκλιση σε όλους ανεξαιρέτως τους άμεσους φόρους σε σχέση με τα προϋπολογισθέντα μεγέθη. Οι μεγαλύτερες αρνητικές αποκλίσεις αφορούν στους άμεσους φόρους περιουσίας και πιο συγκεκριμένα τα έσοδα από την επιβολή του Έκτακτου Ειδικού Τέλους Ηλεκτροδοτούμενων Δομημένων Επιφανειών βάσει των διατάξεων του άρθρου 53 του ν. 4021/2011, καθώς εισπράχθηκαν €645.750.680,38 λιγότερα από ότι είχε προβλεφθεί. Μεγάλη απόκλιση επίσης παρατηρείται και στους λοιπούς άμεσους φόρους (-26,92%) καθώς ήταν μειωμένα σε σχέση με τις προβλέψεις τα:

- ✓ Έσοδα από την έκτακτη οικονομική εισφορά και την ειδική εισφορά αλληλεγγύης φυσικών προσώπων (άρθρα 18 ν. 3758/09, 5 ν. 3833/10 και 29 ν. 3986/11),
- ✓ Έσοδα από την έκτακτη εισφορά στα μεγάλα κέρδη των επιχειρήσεων (άρθρα 2 ν. 3808/09 και πέμπτο ν. 3845/10) και
- ✓ Έσοδα από την επιβολή τέλους επιτηδεύματος (άρθρο 31 ν. 3986/2011).

Συνακόλουθα, από τα στοιχεία του πίνακα 2, προκύπτει ότι τα έσοδα από το φόρο περιουσίας καθώς και οι λοιποί άμεσοι φόροι παρουσιάζουν από τα χαμηλότερα ποσοστά εισπραξιμότητας και παρατηρούνται αποκλίσεις της τάξης του 26% και στις δύο περιπτώσεις έναντι των προβλέψεων, παρόλο που σύμφωνα με την Εισηγητική έκθεση επί του Κρατικού Προϋπολογισμού 2012 (σελίδα 63) «Τα έσοδα από φόρους στην περιουσία εμφανίζονται σημαντικά ενισχυμένα το έτος 2012 (...) και τα έσοδα από λοιπούς άμεσους φόρους προβλέπονται μειωμένα κατά 9,9% (...)».

Σε σχέση με το προηγούμενο έτος, τα έσοδα από το φόρο εισοδήματος εμφανίζονται αυξημένα λόγω των αλλαγών στη φορολογική νομοθεσία, ο φόρος περιουσίας εμφανίζεται αυξημένος κατά 124,79% λόγω είσπραξης του ΕΕΤΗΔΕ και οι λοιποί άμεσοι φόροι μειωμένοι κατά 27,83%. Τέλος οι εισπράξεις άμεσων φόρων παρελθόντων οικονομικών ετών (ΠΟΕ) εμφανίζουν υστέρηση έναντι των προβλέψεων και μικρή μείωση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους, αν και προβλέπονταν να παραμείνουν στα ίδια επίπεδα.

Γράφημα 3**Σύνθεση Άμεσων Φόρων**

Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω στοιχεία, το μεγαλύτερο ποσοστό των εισπράξεων από άμεσους φόρους προέρχεται από την φορολόγηση εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων και ειδικών εισοδημάτων.

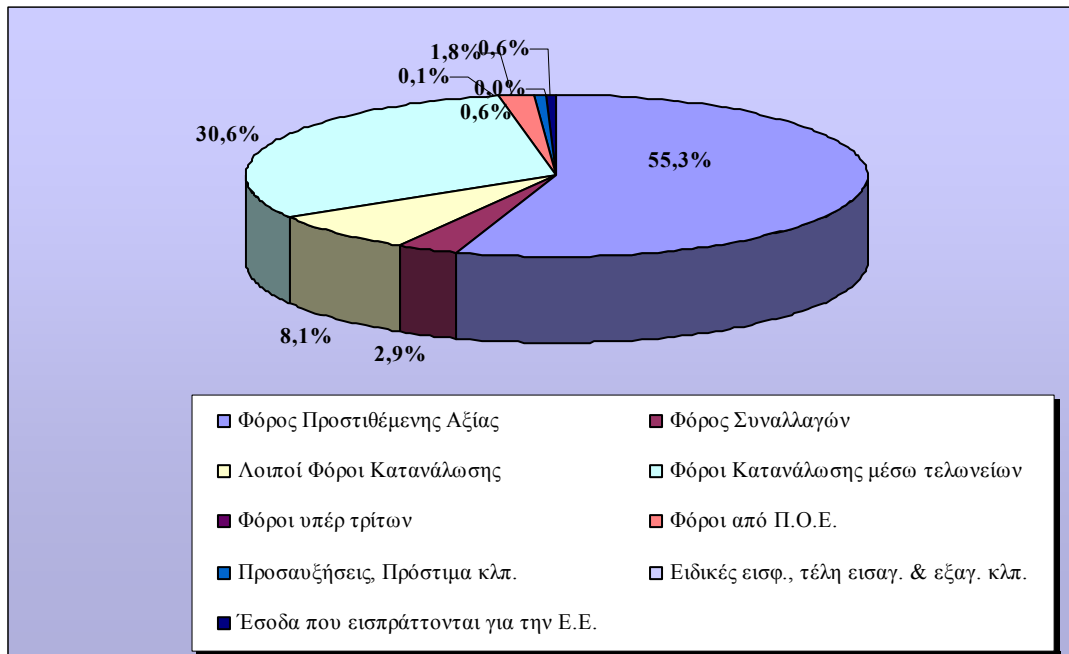
ii. Οι έμμεσοι φόροι κάλυψαν το 56% των φορολογικών εσόδων και υπολείπονται των στόχων του προϋπολογισμού κατά €2.762.879.808,69 ή 10,15%, ενώ παρουσιάζουν μείωση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους κατά €1.739.198.397,90 ή 6,64% .

ΠΙΝΑΚΑΣ 3**Σύνθεση έμμεσων φόρων**

Έμμεσοι φόροι	Οικονομικό Έτος 2011	Πρόβλεψη 2012	Οικονομικό Έτος 2012	Ποσοστό Απόκλισης από τις Προβλέψεις	Ποσοστό μεταβολής από έτος σε έτος
	Εισπράξεις		Εισπράξεις		
Φόρος Προστιθέμενης Αξίας	14.753.570.562,09	14.889.670.000,00	13.514.753.891,35	-9,23%	-8,40%
Φόρος Συναλλαγών	844.962.386,59	1.031.546.500,00	720.193.016,66	-30,18%	-14,77%
Λοιποί Φόροι Κατανάλωσης	1.866.163.869,15	2.079.745.000,00	1.993.315.642,96	-4,16%	6,81%
Φόροι Κατανάλωσης που εισπράττονται από τα τελωνεία	8.037.804.629,97	8.383.900.000,00	7.473.602.376,79	-10,86%	-7,02%

Φόροι υπέρ τρίτων	15.777.827,17	15.150.000,00	12.254.118,84	-19,11%	-22,33%
Φόροι από Π.Ο.Ε.	363.806.787,98	491.878.000,00	447.031.135,56	-9,12%	22,88%
Προσαυξήσεις, Πρόστιμα κλπ.	119.473.026,98	139.500.000,00	137.532.934,76	-1,41%	15,12%
Ειδικές εισφορές, τέλη εισαγωγής και εξαγωγής κλπ.	8.522.683,45	8.020.000,00	5.976.783,83	-25,48%	-29,87%
Έσοδα που εισπράττονται για την Ε.Ε.	190.096.315,83	184.450.000,00	156.319.790,56	-15,25%	-17,77%
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	26.200.178.089,21	27.223.859.500	24.460.979.691,31	-10,15%	-6,64%

Γράφημα 4
Σύνθεση Έμμεσων Φόρων.

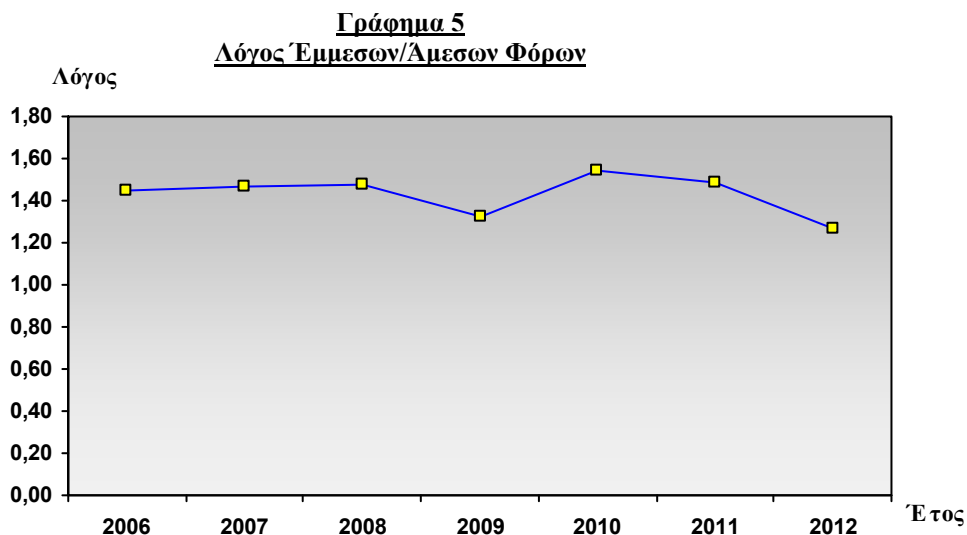


Η υστέρηση στις εισπράξεις των έμμεσων φόρων οφείλεται κυρίως στους φόρους συναλλαγών που επιβάλλονται σε μεταβιβάσεις οικοδομών κλπ, στους φόρους κατανάλωσης που εισπράττονται από τα τελωνεία και στις ειδικές εισφορές σε εισαγόμενα προϊόντα.

Σύμφωνα με την Εισηγητική έκθεση επί του Κρατικού Προϋπολογισμού 2012 (σελίδα 63), τα έσοδα από λοιπούς φόρους συναλλαγών, τα οποία παρουσίασαν απόκλιση κατά 30,18%, προβλέπονταν αυξημένα λόγω της

θετικής επίδρασης από την αύξηση των αντικειμενικών αξιών στα έσοδα από τις μεταβιβάσεις ακινήτων.

Αυξημένα προβλέπονταν να είναι και τα έσοδα από λοιπούς έμμεσους φόρους, σύμφωνα με την Εισηγητική έκθεση επί του Κρατικού Προϋπολογισμού, ενώ τελικά παρουσίασαν μείωση.



ΠΙΝΑΚΑΣ 4
Φορολογικά έσοδα

	2008		2009		2010		2011		2012	
	Εκ. €	%	Εκ. €	%	Εκ. €	%	Εκ. €	%	Εκ. €	%
Άμεσοι	19.148	40,35	19.315	43,12	18.128	39,43	17.526	40,08	19.269	44,06%
Έμμεσοι	28.304	59,65	25.483	56,88	27.845	60,57	26.200	59,92	24.460	55,94%
Σύνολο/ Λόγος	47.452		44.798		45.973		43.726		43.729	
		1,48		1,32		1,54		1,49		1,27

Ο λόγος έμμεσων/άμεσων φόρων έχει μειωθεί σε σχέση με το προηγούμενο έτος σε σημαντικό βαθμό και για κάθε ευρώ άμεσων φόρων καταβάλλεται 1,27 ευρώ για έμμεσους φόρους, οι οποίοι επιβαρύνουν όλους τους πολίτες ανεξάρτητα από το ύψος του εισοδήματος.

3. Τα καθαρά (μετά τη μείωση των επιστροφών) μη φορολογικά έσοδα (πρόσοδοι περιουσίας και επιχειρηματικής δραστηριότητας του Κράτους, λοιπά μη φορολογικά έσοδα και μεταβιβάσεις από την Ευρωπαϊκή Ένωση και από κράτη-μέλη) ανήλθαν σε €4.508.109.193,19, παρουσιάζοντας μείωση σε σχέση με τις προβλέψεις κατά €134.290.806,81 ή 2,9%.

Επισημαίνεται ότι η απόκλιση αυτή οφείλεται κυρίως στα έσοδα από τις προσόδους περιουσίας και επιχειρηματικής δράσης του Κράτους, τα οποία ήταν μειωμένα κατά 38,84% σε σχέση με τις προβλέψεις, μείωση η οποία ως ένα βαθμό αντισταθμίστηκε από την αύξηση των λοιπών μη φορολογικών εσόδων (34,73%).

ΠΙΝΑΚΑΣ 5
Μη Φορολογικά Έσοδα

Κατηγορία Εσόδου	Πρόβλεψη 2012	Εισπράξεις 2012	Εισπράξεις 2011	Ποσοστό εισπράξεων έναντι προβλέψεων	Ποσοστό μεταβολής από το προηγούμενο έτος
Έσοδα από κεφάλαια του δημοσίου, μισθώματα κ.λπ	232.250.000,00	107.744.185,77	273.075.534,13	46,39%	-60,54%
Έσοδα από προσφορά υπηρεσιών του δημοσίου	212.300.000,00	134.102.444,86	153.018.203,18	63,17%	-12,36%
Έσοδα από πώληση αγαθών, εκμετάλλευση και εκποίηση περιουσιακών στοιχείων	6.100.000,00	6.586.865,81	5.492.690,07	107,98%	19,92%
Έσοδα από επιχειρήσεις και οργανισμούς	780.660.000,00	519.453.096,76	763.338.367,07	66,54%	-31,95%
Έκτακτα έσοδα	1.173.900.000,00	703.086.272,99	909.410.480,65	59,89%	-22,69%
Απολήψεις εξόδων που έγιναν	9.400.000,00	9.402.076,75	17.180.005,67	100,00%	-45,27%
Επιστροφές χρημάτων	181.650.000,00	546.630.519,43	265.678.154,20	300,92%	105,75%
Έσοδα από καταπτώσεις εγγυήσεων	72.950.000,00	218.735.085,69	522.069.801,32	299,84%	-58,10%
Έσοδα από καταργούμενους ειδικούς λογαριασμούς	879.050.000,00	803.926.540,10	1.032.323.582,02	91,45%	-22,12%
Έσοδα υπέρ τρίτων	46.990.000,00	52.046.655,30	85.871.609,43	110,76%	-39,39%
Έσοδα Π.Ο.Ε.	50.000.000,00	39.964.527,28	38.272.999,16	79,93%	4,42%

Προσαυξήσεις, πρόστιμα και χρηματικές ποινές σε μη φορολογικά έσοδα και παράβολα	577.020.000,00	462.324.538,54	439.861.609,98	80,12%	5,11%
Έσοδα λοιπών περιπτώσεων	163.730.000,00	285.526.714,40	365.059.465,78	174,39%	-21,79%
Έκτακτα έσοδα (ΚΑΕ 3900)	91.300.000,00	373.081.140,19	95.429.966,52	408,63%	290,95%
Απολήψεις από την Ε.Ε. και κοινοτικά ταμεία ή οργανισμούς	165.100.000,00	245.498.529,32	274.127.146,74	148,70%	-10,44%
Έσοδα από χρηματοοικονομικές συναλλαγές	230.000.000,00	109.038.194,23	2.238.388.011,56	47,41%	-95,13%
Έσοδα NATO	60.000.000,00	39.441.480,57	35.056.820,79	65,74%	12,51%
Έκτακτα έσοδα (ΚΑΕ 6900)	-	-	250.000.000,00	-	-
Σύνολο	4.932.400.000,00	4.656.588.867,99	7.763.654.448,27	94,41%	-40,02%

4. Τα πιστωτικά έσοδα (δανεισμός τρέχοντος έτους) του Τακτικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων ανήλθαν στο ποσό των €134.149.676.174,57, το οποίο αντιστοιχεί στο 69,26% του ΑΕΠ, καλύπτουν δε το 72,07% των συνολικών εσόδων του Γενικού Προϋπολογισμού.

ΠΙΝΑΚΑΣ 6
Πιστωτικά Έσοδα Προϋπολογισμού

Πιστωτικά Έσοδα Τακτικού Προϋπολογισμού	Προβλέψεις 2012	Εισπράξεις 2012	Προβλέψεις 2011	Εισπράξεις 2011
Έσοδα από εκδόσεις ειδικών ομολόγων στην αγορά εσωτερικού (ΚΑΕ 5112)	140.000.000,00	9.943.697,00	420.000.000,00	5.530.834.989,94
Έσοδα από εκδόσεις εντόκων γραμματίων του Ε.Δ. (Κ.Α.Ε 5131)	9.423.000.000,00	50.309.477.000,00	17.959.000.000,00	39.016.584.000,00
Έσοδα από τη σύναψη δανείων μηχανισμού στήριξης (ΚΑΕ 5162)	106.000.664.000,00	80.184.908.862,10	46.500.000.000,00	41.463.944.552,18
Εισπράξεις Συμφωνίας ανταλλαγής Κεφαλαίων (ΚΑΕ 5290)	---	2.383.029.544,51	---	6.434.328.722,73
Εισπράξεις από επιστροφές Δαπανών Δημοσίου Χρέους (ΚΑΕ 5310)	---	5.133.174,14	---	19.743.331,30
Εισπράξεις τόκων από ανταλλαγές επιτοκίων (ΚΑΕ 5493)	---	1.038.359.086,08	---	1.137.372.903,77

Λοιπές εισπράξεις τόκων δημοσίου χρέους (ΚΑΕ 5496,5497)	---	18.824.810,74	---	24.229.130,84
Έσοδα από αναλήψεις χρεών Φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ΚΑΕ 5821)	---	---	---	2.097.650.000,00
Έσοδα από τη σύναψη λοιπών δανείων εσωτερικού (ΚΑΕ 5152)	---	---	---	0,06
Έσοδα από εκδόσεις ομολόγων στην αγορά εσωτερικού (ΚΑΕ 5111)	---	---	---	---
Έσοδα από εκδόσεις βραχυπρόθεσμων τίτλων εξωτερικού (ΚΑΕ 5141)	---	---	---	---
ΣΥΝΟΛΟ	115.563.664.000,00	133.949.676.174,57	64.879.000.000,00	95.724.687.630,82
Πιστωτικά Έσοδα Π.Δ.Ε.				
Έσοδα από τη σύναψη ειδικών και διακρατικών δανείων (Κ.Α.Ε.9161)	---	200.000.000,00	---	1.180.000.000,00
Έσοδα από εκδόσεις εντόκων γραμματίων Ε.Δ. (Κ.Α.Ε.9131)	2.950.000.000,00	---	4.578.000.000,00	---
ΣΥΝΟΛΟ	2.950.000.000,00	200.000.000,00	4.578.000.000,00	1.180.000.000,00
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	118.513.664.000,00	134.149.676.174,57	69.457.000.000,00	96.904.687.630,82

Όπως προκύπτει, τα πιστωτικά έσοδα (δανεισμός) του Τακτικού Προϋπολογισμού παρουσιάζουν απόκλιση σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού και παρουσιάζονται αυξημένα κατά €18.386.012.174,57 ή 15,91%. Ειδικότερα, εκδόθηκαν έντοκα γραμμάτια του ελληνικού δημοσίου, με αποτέλεσμα ο βραχυπρόθεσμος δανεισμός μέσω τίτλων να υπερβαίνει τις προβλέψεις κατά €40.886.477.000, ενώ τα έσοδα από δάνεια του μηχανισμού στήριξης υπολείπονται των προβλέψεων κατά €25.815.755.137,90.

Τα πιστωτικά έσοδα του Π.Δ.Ε., δηλαδή ο δημόσιος δανεισμός για τη χρηματοδότηση του Π.Δ.Ε., ανήλθαν σε €200.000.000 και παρουσιάζουν απόκλιση σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού κατά €2.750.000.000 ή 93,22%, καθώς και μείωση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους 2011 κατά €980.000.000 ή 83,05%.

5. Απόκλιση υφίσταται μεταξύ των εσόδων που βεβαιώθηκαν και εκείνων που εισπράχθηκαν. Διαπιστώνεται δε σημαντική υστέρηση των εισπράξεων έναντι των βεβαιώσεων που συντελέστηκαν. Στον πίνακα που ακολουθεί παρουσιάζονται τα βεβαιωθέντα ανά κατηγορία εσόδου ποσά, καθώς και αυτά που τελικώς εισπράχθηκαν έναντι των βεβαιωθέντων.

ΠΙΝΑΚΑΣ 7
Ποσοστό εισπραθέντων εσόδων έναντι βεβαιωθέντων

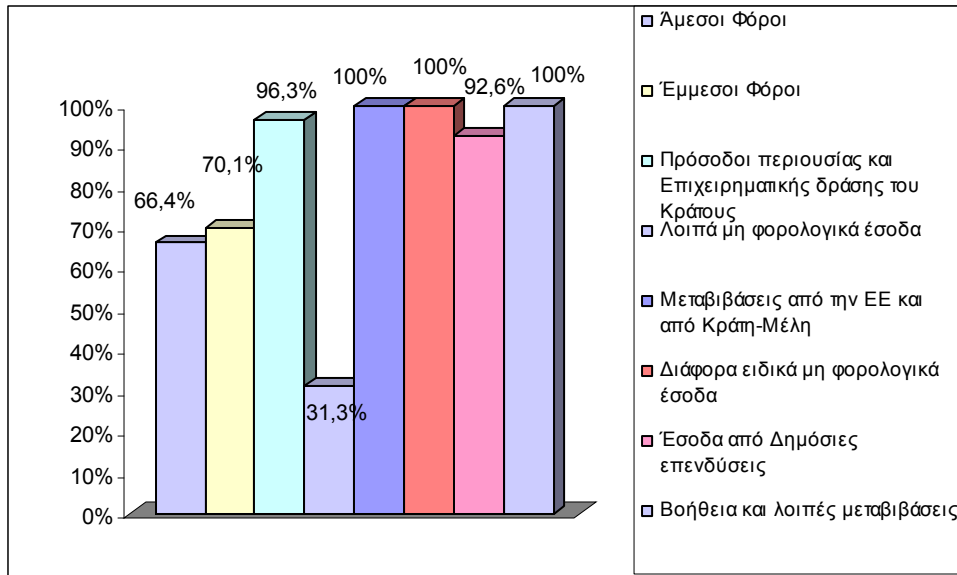
Έσοδο	Διαγραφές	Βεβαιωθέντα μετά τις διαγραφές	Εισπραθέντα μετά τη μείωση των επιστροφών	Εισπρακτέο Υπόλοιπο	Ποσοστό Είσπραξης έναντι βεβαιωθέντων
Άμεσοι Φόροι	282.133.116,04	33.839.352.765,71	19.269.371.841,10	12.741.322.126,27	56,94%
Έμμεσοι Φόροι	130.785.327,49	42.190.852.857,31	24.460.979.691,31	16.108.602.459,66	57,98%
Σύνολο Φορολογικών Εσόδων	412.918.443,53	76.030.205.623,02	43.730.351.532,41	28.849.924.585,93	57,52%
Πρόσοδοι περιουσίας και Επιχειρηματικής δράσης του Κράτους	756.412,01	1.604.058.244,07	1.470.972.866,19	131.770.657,32	91,70%
Λοιπά μη φορολογικά έσοδα	594.580.917,44	29.139.059.071,71	2.791.637.797,68	26.314.721.794,08	9,58%
Μεταβιβάσεις από την ΕΕ και από Κράτη-Μέλη		245.499.250,17	245.498.529,32	720,85	100,00%
Σύνολο μη Φορολογικών Εσόδων	595.337.329,45	30.988.616.565,95	4.508.109.193,19	26.446.493.172,25	14,55%
Σύνολο Τακτικών Εσόδων	1.008.255.772,98	107.018.822.188,97	48.238.460.725,60	55.296.417.758,18	45,07%
Διάφορα ειδικά μη φορολογικά έσοδα		148.479.891,76	148.479.674,80	216,96	100,00%
Έσοδα από Δημόσιες επενδύσεις		190.856.071,47	173.190.708,17	17.664.994,25	90,74%
Βοήθεια και λοιπές μεταβιβάσεις		3.434.659.887,15	3.434.659.887,15	0,00	100,00%
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	1.008.255.772,98	110.792.818.039,35	51.994.790.995,72	55.314.082.969,39	46,93%

Επομένως, εξαιρουμένων των πιστωτικών εσόδων και μετά την αφαίρεση των διαγραφών, τα βεβαιωθέντα έσοδα διαμορφώθηκαν σε €110.792.818.039,35, από τα οποία τελικώς εισπράχθηκαν €51.994.790.995,72, ήτοι ποσοστό 46,93%.

Η απόκλιση δε αυτή αφορά κυρίως στους άμεσους και έμμεσους φόρους, για τους οποίους το ποσοστό είσπραξης ανήλθε σε 57,52%, καθώς και στα λοιπά μη φορολογικά έσοδα, για τα οποία το ποσοστό είσπραξης ανήλθε σε 9,58%.

Γράφημα 6

Ποσοστό Είσπραθθέντων Εσόδων έναντι Βεβαιωθέντων



Επισημαίνεται ότι στο διαμορφωθέν ποσό των βεβαιωμένων εσόδων ύψους €110.792.818.039,35 περιλαμβάνεται και το εισπρακτέο υπόλοιπο του προηγούμενου οικονομικού έτους, το οποίο διαγράφεται λογιστικά από το οικονομικό έτος στο οποίο έχει βεβαιωθεί και επαναβεβαιώνεται ως έσοδο του επόμενου οικονομικού έτους (βλ. άρθρο 10 του ν. 2362/1995), Ως εκ τούτου, για να προσδιορισθεί το ύψος των βεβαιώσεων που συντελέστηκαν το οικονομικό έτος 2012 θα πρέπει να αφαιρεθεί το εισπρακτέο υπόλοιπο του προηγούμενου έτους.

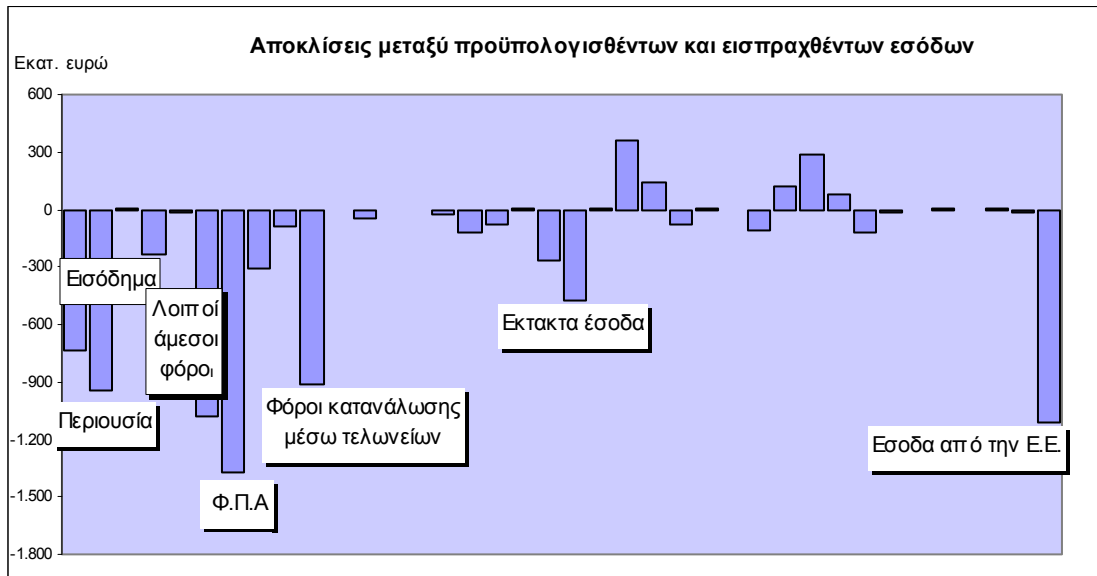
ΠΙΝΑΚΑΣ 8
Καθαρά βεβαιωθέντα έσοδα οικονομικού έτους

ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΕΣΟΔΟΥ	ΒΕΒΑΙΩΘΕΝΤΑ 2008	ΒΕΒΑΙΩΘΕΝΤΑ 2009	ΒΕΒΑΙΩΘΕΝΤΑ 2010	ΒΕΒΑΙΩΘΕΝΤΑ 2011	ΒΕΒΑΙΩΘΕΝΤΑ 2012
Άμεσοι Φόροι	28.446.152.132,66	30.648.724.185,15	31.472.638.392,17	31.460.273.988,48	34.121.485.881,75
Έμμεσοι Φόροι	40.764.232.870,53	39.933.622.272,01	44.275.733.797,19	43.615.098.685,44	42.321.638.184,80
Πρόσοδοι περιουσίας και επιχειρηματικής δράσης του κράτους	1.837.890.498,17	1.483.776.880,44	2.129.595.274,20	2.204.635.221,12	1.604.814.656,08
Λοιπά μη φορολογικά έσοδα	19.253.568.743,89	15.382.512.849,88	17.606.970.178,68	21.875.638.533,13	29.733.639.989,15
Μεταβιβάσεις από την Ε.Ε. και από κράτη μέλη	578.756.787,18	264.330.178,02	320.336.415,79	274.127.867,59	245.499.250,17
Διάφορα ειδικά μη φορολογικά έσοδα	553.703.369,12	55.297.019,34	23.528.284,51	2.523.445.049,31	148.479.891,76
Έσοδα από Δημόσιες επενδύσεις	361.843.830,33	194.739.289,33	311.678.146,40	159.279.620,02	190.856.071,47
Βοήθεια και λοιπές μεταβιβάσεις	4.668.299.461,64	1.857.554.365,09	2.800.615.539,11	3.626.366.443,61	3.434.659.887,15
ΣΥΝΟΛΟ	96.464.447.693,52	89.820.557.039,26	98.941.096.028,05	105.738.865.408,70	111.801.073.812,33
ΕΙΣΠΡΑΚΤΕΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΟΥ ΕΤΟΥΣ	31.418.289.142,41	29.472.129.256,01	33.549.572.740,76	38.730.123.519,48	43.971.811.982,77
ΚΑΘΑΡΕΣ ΒΕΒΑΙΩΣΕΙΣ	65.046.158.551,11	60.348.427.783,25	65.391.523.287,29	67.008.741.889,22	67.829.261.829,56

Όπως προκύπτει από τον ανωτέρω πίνακα, τα βεβαιωμένα «Λοιπά μη φορολογικά έσοδα» παρουσιάζονται αυξημένα σε σχέση με το 2011 κυρίως λόγω της αύξησης του ΚΑΕ «Λοιπά πρόστιμα και χρηματικές ποινές», στον οποίο βεβαιώθηκε πρόστιμο οφειλέτη ύψους €4.787.161.610,80, το οποίο, όπως αναφέρεται και στην Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί του Απολογισμού και του Ισολογισμού του Κράτους Έτους 2008 (σελ.18), είχε διαγραφεί το 2008 με την 2/08/10.4.2008 απόφαση του Προϊσταμένου της ΔΟΥ ΦΑΕΕ Αθηνών, (πρόστιμο ύψους €5.511.351.867, αριθμ. φακ. 672663).

Από τον παραπάνω πίνακα προκύπτει, επίσης, ότι κατά το οικονομικό έτος 2012 βεβαιώθηκαν €67.829.261.829,56 έναντι €67.008.741.889,22 τα οποία βεβαιώθηκαν το προηγούμενο έτος. Διαπιστώνεται ότι οι βεβαιώσεις των υπό είσπραξη ποσών έχουν αυξηθεί σε σχέση με το οικονομικό έτος 2011 κατά €820.519.940,34 και σε ποσοστό 1,2%.

Γράφημα 7



Από τη σύγκριση προϋπολογισθέντων και εισπραχθέντων εσόδων προκύπτει ότι υπάρχει απόκλιση όσον αφορά στα φορολογικά έσοδα από φορολόγηση εισοδήματος, περιουσίας, στον Φ.Π.Α, στους Λοιπούς Άμεσους Φόρους, στους Φόρους κατανάλωσης που εισπράττονται μέσω Τελωνείων, στα Έκτακτα Έσοδα και στα Έσοδα που προέρχονται από την Ε.Ε.

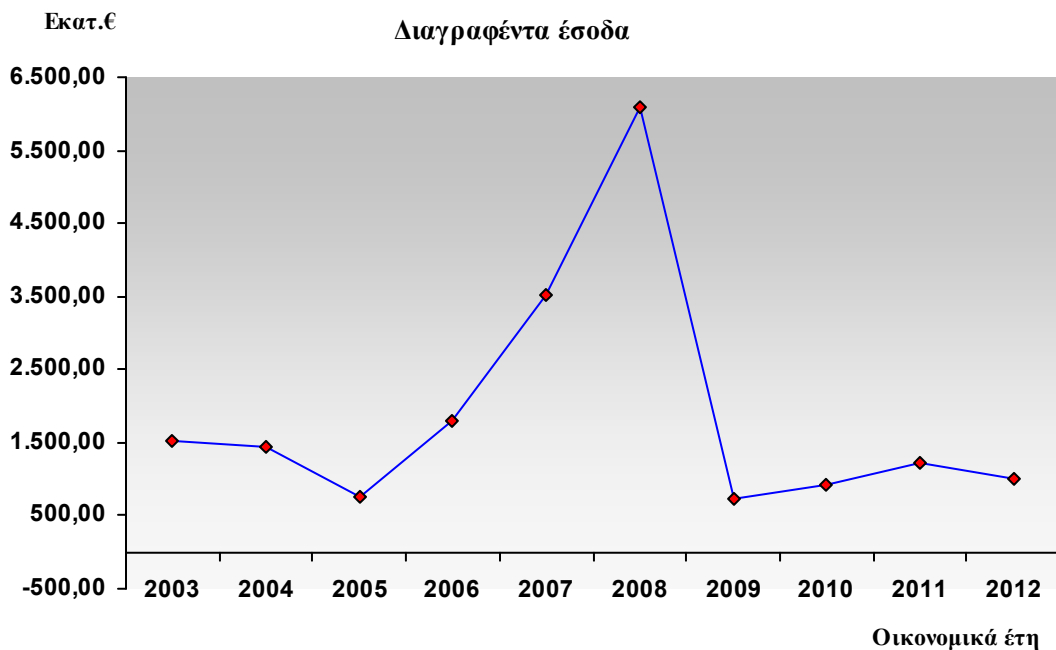
6. Τα διαγραφέντα έσοδα κατά το οικονομικό έτος 2012 ανήλθαν σε €1.008.255.772,98 και αφορούν έσοδα από άμεσους και έμμεσους φόρους, καθώς και έσοδα «μη φορολογικά». Παρουσιάζουν δε μείωση έναντι του προηγούμενου έτους (€1.220.725.021,84) κατά €212.469.248,86 και ποσοστό 17,41%.

Η διαχρονική εξέλιξη των διαγραφέντων εσόδων, για τα οικονομικά έτη 2003-2012, έχει ως ακολούθως:

ΠΙΝΑΚΑΣ 9

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ	ΥΨΟΣ ΔΙΑΓΡΑΦΩΝ
2003	1.526.833.682,02
2004	1.447.596.869,39
2005	767.181.387,43
2006	1.783.874.897,16
2007	3.519.316.350,92
2008	6.086.367.770,35
2009	731.984.842,48
2010	935.041.034,86
2011	1.220.725.021,84
2012	1.008.255.772,98

Γράφημα 8



7. Τα **επιστραφέντα έσοδα** για το οικονομικό έτος 2012 διαμορφώθηκαν σε €3.483.944.074,24 και είναι μειωμένα έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους 2011 (5.282.911.563,06) κατά €1.798.967.488,82 ή 34,05%. Τα επιστραφέντα ποσά αναφέρονται κυρίως σε άμεσους και έμμεσους φόρους.

Ειδικότερα οι επιστροφές άμεσων φόρων ανήλθαν σε €1.828.658.798,34 έναντι €2.791.389.793,37 του οικονομικού έτους 2011, παρουσιάζοντας μείωση

κατά €962.730.995,03 ή 34,48%, η οποία οφείλεται κυρίως σε επιστροφές φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων.

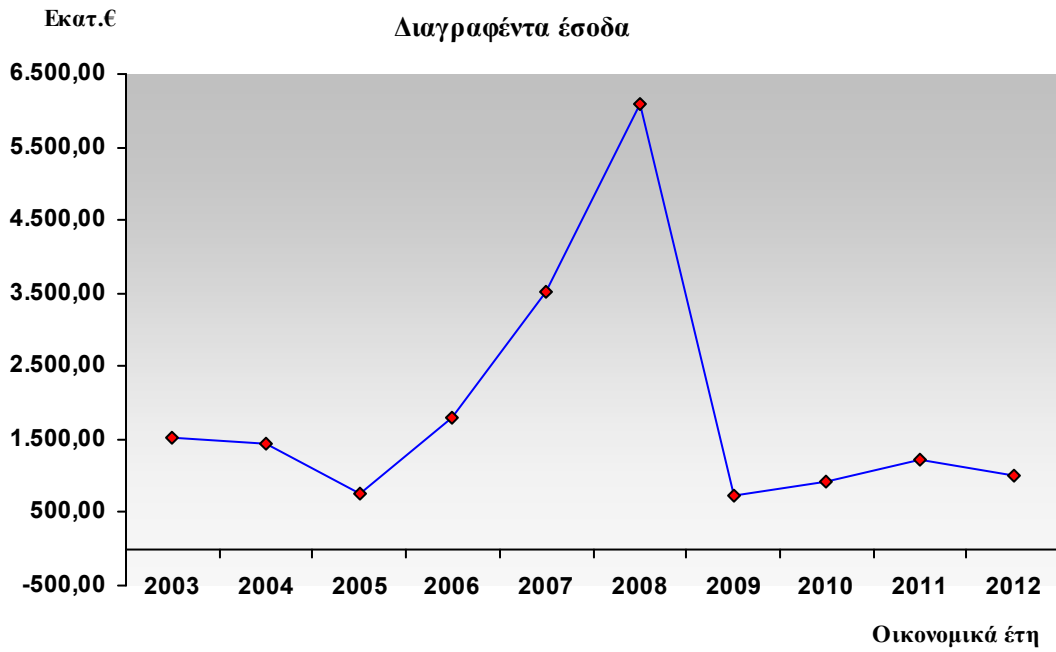
Οι επιστροφές έμμεσων φόρων ανήλθαν σε €1.621.270.706,34 έναντι €2.432.301.331,86 του οικονομικού έτους 2011, είναι δηλαδή μειωμένες κατά €811.030.625,52 ή 33,34% και οφείλονται κυρίως σε επιστροφές ΦΠΑ σε κάθε είδους λοιπές δραστηριότητες που εισπράττονται μέσω ΔΟΥ (ΚΑΕ 1119).

8. Κατόπιν των ανωτέρω, το εισπρακτέο υπόλοιπο του Απολογισμού του οικονομικού έτους 2012, που αναφέρεται σε έσοδα που έχουν βεβαιωθεί και δεν έχουν εισπραχθεί μέχρι τη λήξη του οικονομικού έτους, τα οποία διαγράφονται λογιστικά από το οικονομικό έτος στο οποίο έχουν βεβαιωθεί και επαναβεβαιώνονται ως έσοδα του επόμενου οικονομικού έτους (βλ. το άρθρο 10 του ν. 2362/1995, όπως ισχύει), ανήλθε σε €55.314.082.969,39 ή 28,56% του ΑΕΠ και είναι αυξημένο έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους κατά €11.342.270.986,62 και ποσοστό 25,79 %.

Στον πίνακα που ακολουθεί εμφανίζεται το εισπρακτέο υπόλοιπο των οικονομικών χρήσεων 2003 - 2012.

ΠΙΝΑΚΑΣ 10

Οικονομικό έτος	Εισπρακτέο υπόλοιπο
2003	11.565.029.814,70
2004	16.892.288.770,32
2005	21.368.969.460,33
2006	25.755.626.043,36
2007	31.418.289.142,41
2008	29.472.129.256,01
2009	33.549.572.740,76
2010	38.727.129.086,90
2011	43.971.811.982,77
2012	55.314.082.969,39

Γράφημα 9

Στον πίνακα που ακολουθεί εμφανίζεται η ανάλυση του υπολοίπου αναλυτικά ανά ΚΑΕ των ετών 2008, 2009, 2010, 2011 και 2012.

ΠΙΝΑΚΑΣ 11**Ανάλυση Υπολοίπου 2008 – 2012**

Όνομασία Εσόδου	Εισπρακτέο Υπόλοιπο έτους				
	2008	2009	2010	2011	2012
Άμεσοι Φόροι	7.284.958.550,96	8.854.610.659,74	10.819.780.486,67	10.684.795.608,58	12.741.322.126,27
Φόρος Εισοδήματος	751.416.495,60	776.360.632,55	789.100.828,92	845.980.219,13	1.847.431.784,70
Φόρος στην περιουσία	184.522.288,06	187.758.442,91	122.998.785,45	116.707.465,52	391.418.787,86
Φόροι υπέρ τρίτων	11.092.704,07	11.014.958,76	10.983.887,74	9.105.353,25	9.108.008,61
Φόροι Π.Ο.Ε.	5.899.058.114,97	6.378.592.104,62	8.034.105.435,78	8.615.207.456,49	9.677.010.526,09
Προσαυξήσεις, πρόστιμα, χρηματικές ποινές	438.868.876,09	505.790.884,08	584.318.762,56	509.328.889,56	311.180.984,85
Λοιποί φόροι	72,17	995.093.636,82	1.278.272.786,22	588.466.224,63	505.172.034,16
Έμμεσοι Φόροι	10.454.536.749,24	11.565.489.484,75	13.060.549.967,64	14.818.394.010,43	16.108.602.459,66
ΦΠΑ	32.026.913,10	84.698.284,58	258.925.901,92	253.225.376,86	322.987.660,09
Λοιποί φόροι συναλλαγών	61.132.722,63	76.815.086,68	80.016.261,42	79.937.894,82	102.112.319,38
Λοιποί φόροι κατανάλωσης	811.548,37	8.137.826,92	9.707.152,81	22.720.300,19	19.718.786,73
Φόροι κατανάλωσης μέσω τελωνείων	143.216,61	137.969,02	56.479,16	755.998,34	6.462,70
Φόροι υπέρ τρίτων	4.265.126,02	3.998.851,61	3.906.872,17	3.868.920,22	3.824.004,89
Φόροι Π.Ο.Ε.	9.533.263.436,51	10.641.219.797,93	11.729.390.463,75	13.434.293.364,68	14.938.595.545,65
Προσαυξήσεις, πρόστιμα και χρηματικές ποινές	822.666.134,16	750.254.083,23	978.225.340,72	1.023.298.917,26	721.086.672,36
Τέλη εισαγωγής, εξαγωγής, ειδικές εισφορές	-	49,73	-	-	41.740,00
Έσοδα που εισπράττονται για λογαριασμό της Ε.Ε.	227.651,84	227.535,05	321.495,69	293.238,06	229.267,86

<u>Όνομασία Εσόδου</u>	<u>Εισπρακτέο Υπόλοιπο έτους</u>				
	<u>2008</u>	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>
Πρόσοδοι περιουσίας και επιχειρηματικής δράσης του Κράτους	82.803.290,21	87.932.400,35	94.947.285,63	98.350.099,70	131.770.657,32
Έσοδα από κεφάλαια του δημοσίου	7.410.182,16	8.849.501,43	10.086.943,14	8.820.326,48	14.293.695,06
Έσοδα από προσφορά υπηρεσιών του δημοσίου	65.322.176,29	67.564.228,74	69.794.708,98	75.741.841,07	80.570.380,70
Έσοδα από πώληση αγαθών, εκμετάλλευση και εκποίηση περιουσιακών στοιχείων	8.922.102,12	8.186.949,80	7.463.981,17	6.804.290,22	8.619.494,40
Έσοδα από επιχειρήσεις και οργανισμούς	1.148.829,64	3.331.720,38	7.601.652,34	6.983.641,93	28.287.087,16
Λοιπά μη φορολογικά έσοδα	11.637.859.437,81	13.029.606.706,51	14.740.053.971,97	18.357.512.462,63	26.314.721.794,08
Απολήψεις εξόδων	4.573.744,77	4.842.479,58	5.287.487,68	6.877.877,12	4.293.631,59
Επιστροφές χρημάτων	17.405.677,89	16.241.232,66	14.913.021,53	20.504.248,86	52.192.022,65
Έσοδα από καταπτώσεις εγγυήσεων	195.957,44	182.119,77	18.093,61	841.871.136,06	1.734.828.325,32
Έσοδα από καταργούμενους ειδικούς λογαριασμούς	63.187,27	2.000.390,44	4.493.623,55	8.754.092,01	18.081.745,92
Έσοδα υπέρ τρίτων	241.998.037,42	265.906.534,52	310.035.289,54	340.694.281,06	346.656.411,88
Έσοδα Π.Ο.Ε.	2.016.328.468,69	2.270.167.249,34	2.210.580.833,03	2.133.910.225,60	2.248.195.520,48
Προσαυξήσεις, πρόστιμα, χρηματικές ποινές	9.046.313.950,87	10.259.531.544,01	11.981.508.482,76	14.725.410.256,39	21.350.551.558,70
Έσοδα λοιπών περιπτώσεων	54.409.032,23	46.114.088,96	30.407.622,68	39.757.285,01	42.151.468,20
Έκτακτα έσοδα	256.571.381,23	164.621.067,23	182.809.517,59	239.733.060,52	517.771.109,34
Μεταβιβάσεις από την Ε.Ε. και τα κράτη μέλη	6.224,09	3.236,42	720,85	720,85	720,85
Διάφορα ειδικά μη φορολογικά έσοδα	-	-	216,96	216,96	216,96
Έσοδα Δημοσίων Επενδύσεων	11.964.785,84	11.930.086,03	11.796.437,18	12.758.863,62	17.664.994,25

Στη διαμόρφωση αυτού του υψηλού και συνεχώς αυξανόμενου εισπρακτέου υπολοίπου συμβάλλουν κυρίως οι Άμεσοι Φόροι Παρελθόντων Οικονομικών Ετών οι οποίοι δεν εισπράττονται, ο Φόρος Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων λόγω της τμηματικής καταβολής των φόρων, οι Έμμεσοι Φόροι Παρελθόντων Οικονομικών Ετών και οι Προσαυξήσεις, τα Πρόστιμα και οι Χρηματικές Ποινές.

Σημειώνεται ότι στο εισπρακτέο υπόλοιπο του Κρατικού Απολογισμού δεν περιλαμβάνονται τα μη εισπραχθέντα έσοδα των Τελωνείων της Χώρας, τα οποία ως βεβαιωτικές και εισπρακτικές αρχές, σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 2362/1995, μπορούν να ενεργούν βεβαίωση και είσπραξη δημοσίων εσόδων δυνάμει νόμιμου τίτλου. Οι αναφερόμενες απαιτήσεις τηρούνται σε λογιστικά βιβλία (βιβλίο εισπρακτέων απαιτήσεων) των Τελωνειακών Αρχών, σύμφωνα με την απόφαση Τ6110/1156/Α0019/19.7.1995 (ΦΕΚ Β΄ 650) του Υπουργού Οικονομικών, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 133 του ν. 1165/1918 «Περί Τελωνειακού Κώδικα», χωρίς ωστόσο να διενεργούνται κατάλληλες λογιστικές εγγραφές, προκειμένου αυτές να εμφανιστούν στο Εισπρακτέο Υπόλοιπο του Απολογισμού. Κατά συνέπεια, το υπόλοιπο που εκκρεμεί προς είσπραξη από τις αρμόδιες αρχές του Κράτους είναι διαφορετικό από αυτό που εμφανίζεται στον Απολογισμό. Η μη καταγραφή των ανείσπρακτων εσόδων από τα Τελωνεία στο Εισπρακτέο Υπόλοιπο του Απολογισμού έρχεται σε αντίθεση με τις Αρχές της Ειλικρίνειας και της Ακρίβειας του Απολογισμού, καθώς και με τις διατάξεις των άρθρων 79 παρ. 2 του Συντάγματος και 5 παρ. 2 του ν. 2362/1995 (όπως ισχύει), σύμφωνα με τις οποίες όλα τα έσοδα και έξοδα

του Κράτους πρέπει να αναγράφονται στον Προϋπολογισμό και στον Απολογισμό.

9. Όσον αφορά, τέλος, τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.), τα καθαρά εισπραχθέντα έσοδα (εξαιρουμένων των πιστωτικών) ανήλθαν κατά το οικονομικό έτος 2012 σε € 3.607.850.595,32 και παρουσιάζουν μείωση σε σχέση με τις προβλέψεις του προϋπολογισμού κατά €1.142.149.404,68 ή 24,05%, ενώ παρατηρείται μείωση και έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους κατά € 165.036.585,57 ή 4,37%.

Βασική πηγή χρηματοδότησης του Π.Δ.Ε. αποτελούν οι εισροές από την Ευρωπαϊκή Ένωση και ειδικότερα από τα Κοινοτικά Ταμεία, οι οποίες ανήλθαν σε €3.434.659.887,15, παρουσιάζοντας υστέρηση κατά €1.115.340.112,85 ή 24,51% σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού.

Τα πιστωτικά έσοδα, δηλαδή ο δημόσιος δανεισμός για τη χρηματοδότηση του Π.Δ.Ε., ανήλθαν σε €200.000.000 και παρουσιάζουν μείωση σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού κατά €2.750.000.000 ή 93,22%, καθώς και μείωση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους 2011 κατά €980.000.000 ή 83,05%.

Β. ΕΞΟΔΑ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ**ΠΙΝΑΚΑΣ 12****Ανακεφαλαίωση Δαπανών Προϋπολογισμού**

ΚΑΕ	Ονομασία εξόδου	Προϋπολογισμός 2012	Διαμορφωθείσες Πιστώσεις 2012	Πληρωμές	
				2012	2011
0000	Πληρωμές για Υπηρεσίες	21.510.930.454,00	21.922.203.874,42	21.307.279.300,69	22.887.081.630,29
1000	Προμήθειες Αγαθών και Κεφαλαιακού Εξοπλισμού	626.352.678,00	597.757.055,63	519.120.529,86	619.721.121,96
2000	Πληρωμές Μεταβιβαστικές	17.572.715.000,00	18.490.325.414,54	18.184.729.321,10	19.554.464.196,71
3000	Πληρωμές που αντικρύζονται από πραγματοποιούμενα έσοδα	7.146.199.000,00	6.071.136.775,79	5.894.471.239,20	7.522.452.064,54
4000	Δαπάνες Βορειοατλαντικού Συμφώνου (Ν.Α.Τ.Ο.) που εκτελούνται με πιστώσεις των Κρατών-Μελών	106.065.000,00	110.498.968,00	59.981.110,71	62.982.864,50
5000	Δαπάνες που δεν εντάσσονται σε άλλες κατηγορίες	1.703.489.668,00	2.301.407.529,85	515.939.379,65	647.411.383,02
6000	Πληρωμές για την εξυπηρέτηση της Δημόσιας Πίστης	88.627.834.200,00	94.885.646.576,20	89.118.922.333,85	88.640.047.620,89
7000	Απαλλοτριώσεις, Αγορές, Ανεγέρσεις κλπ.	32.704.414.000,00	42.577.557.610,00	42.574.119.530,32	3.513.887.405,20
	Σύνολο Τακτικού	169.998.000.000,00	186.956.533.804,43	178.174.562.745,38	143.448.048.287,11

1. Έξοδα Τακτικού Προϋπολογισμού

Οι προβλέψεις εξόδων του Τακτικού Προϋπολογισμού (εκτός του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων), που κυρώθηκε με τον ν. 4032/11 (ΦΕΚ Α΄ 257), ανέρχονταν στο ποσό των €169.998.000.000, διαμορφώθηκαν δε στον Κρατικό Απολογισμό στο ποσό των €186.956.533.804,43, ενώ οι πληρωμές (πραγματικές δαπάνες του Κρατικού Προϋπολογισμού) ανήλθαν, τελικά, σε €178.174.562.745,38 ή 92% του ΑΕΠ, παρουσιάζοντας απόκλιση σε σχέση με τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού κατά €8.176.562.745,38 και ποσοστό 4,80%.

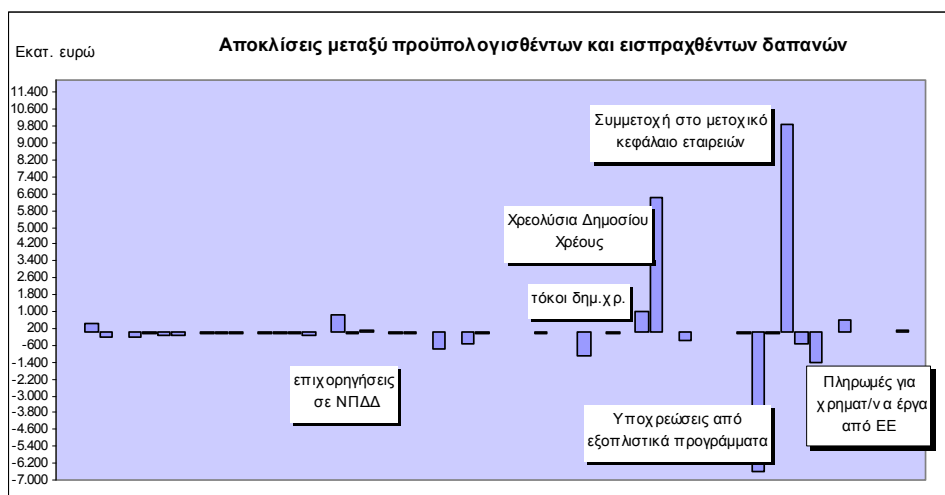
Ειδικότερα οι δαπάνες που δεν εντάσσονται σε άλλες κατηγορίες (ΚΑΕ 5000) ήταν μικρότερες σε σχέση με τις προϋπολογισθείσες κατά 69,71%, κυρίως

λόγω του 1 δις τακτικού αποθεματικού το οποίο αναλώθηκε και μεταφέρθηκε σε άλλους κωδικούς.

Επισημαίνεται ότι στον ΚΑΕ 5292 μεταφέρθηκαν και δεσμεύτηκαν από διάφορους ΚΑΕ και φορείς πιστώσεις ύψους €1.632.854.938, προερχόμενες από τη μείωση του εγκεκριμένου προϋπολογισμού λόγω ψήφισης συμπληρωματικού προϋπολογισμού (μη διαθέσιμες & μη μεταφερόμενες πιστώσεις). Μικρότερες κατά 43,34% έναντι των προβλέψεων ήταν και οι δαπάνες του ΝΑΤΟ που εκτελούνται με πιστώσεις των Κρατών – Μελών, καθώς και οι δαπάνες για προμήθειες αγαθών και κεφαλαιακού εξοπλισμού (17,12%).

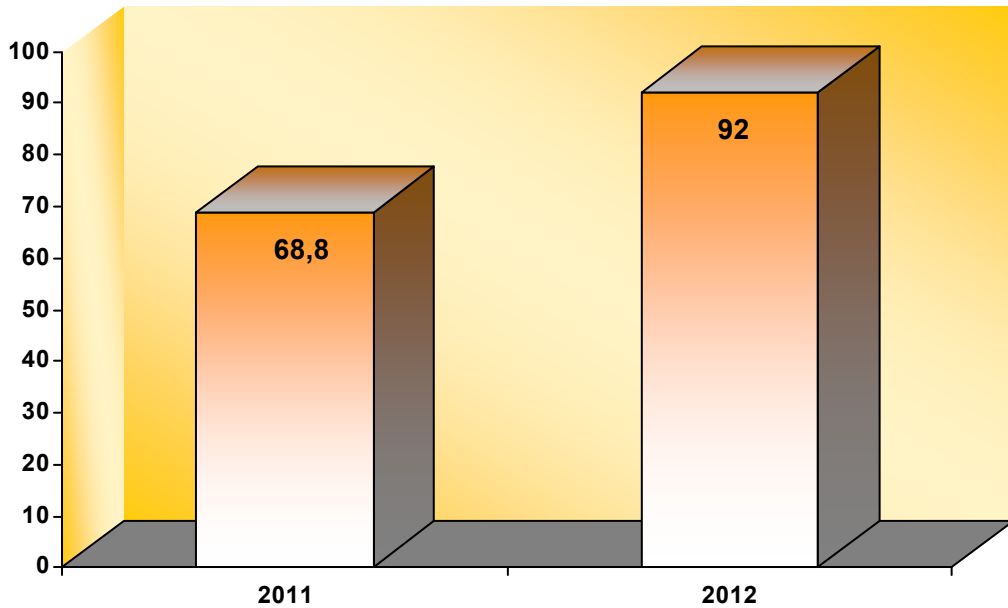
Αντίθετα μεγάλη ήταν η αύξηση που παρατηρείται, τόσο έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους όσο και έναντι των προβλέψεων, στον ΚΑΕ 7313 «Έξοδα συμμετοχής σε αυξήσεις μετοχικού κεφαλαίου, αγορά μετοχών για μη εισηγμένες επιχειρήσεις εσωτερικού», όπου εμφανίζεται το ποσό των 41 δις ευρώ, τα οποία κατέβαλε το Ελληνικό Δημόσιο προκειμένου να συμμετάσχει στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας.

Γράφημα 10

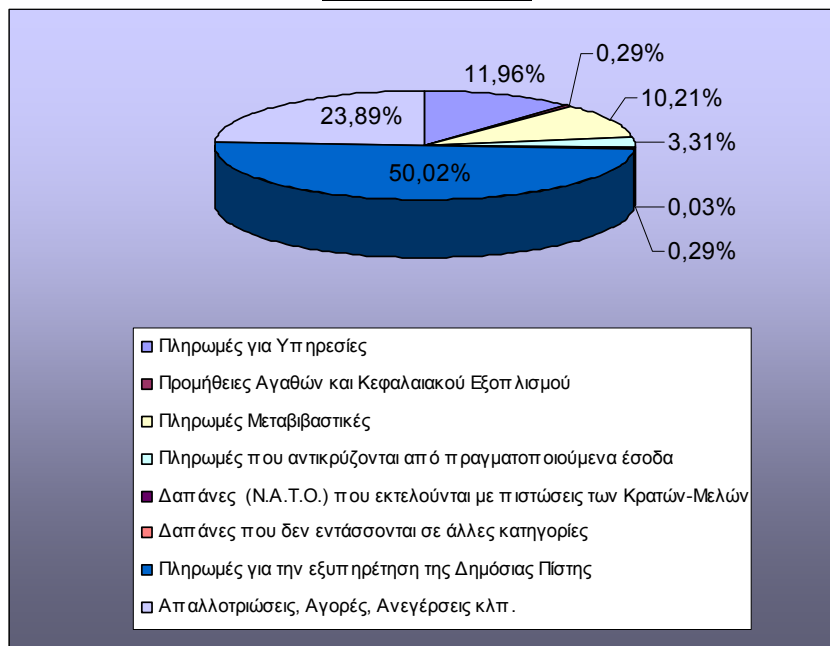


Γράφημα 11

Δαπάνες Τακτικού Προϋπολογισμού ως ποσοστό του ΑΕΠ



Ο λόγος των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού ως προς το ΑΕΠ σε σχέση με το οικονομικό έτος 2011 έχει αυξηθεί τόσο λόγω της σημαντικής αύξησης 24% των δαπανών σε σχέση με το 2011, όσο και λόγω της μείωσης του ΑΕΠ σε σχέση με το προηγούμενο έτος κατά 7%.

Γράφημα 12
Σύνθεση Δαπανών

Το μεγαλύτερο ποσοστό των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού αποτελούν οι δαπάνες αποπληρωμής του Δημοσίου Χρέους, οι δαπάνες για υπηρεσίες, οι δαπάνες για συντάξεις και κοινωνικές παροχές και, όπως ήδη αναφέρθηκε ανωτέρω, η συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας.

2. Πρωτογενείς Δαπάνες Τακτικού Προϋπολογισμού

ΠΙΝΑΚΑΣ 13

Σύνθεση Πρωτογενών Δαπανών

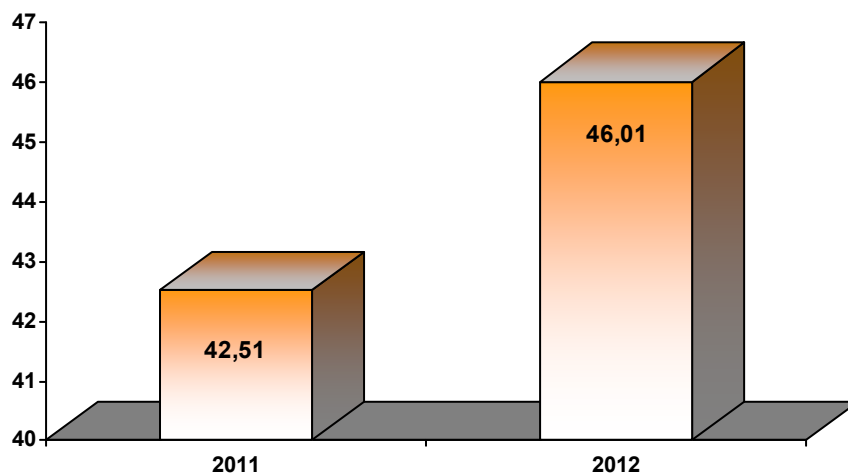
ΚΑΕ	Ονομασία εξόδου	Προϋπολογισμός 2012	Διαμορφ/σες Πιστώσεις 2012	Πληρωμές 2012	Απόκλιση από τις προβλ.	Απόκλιση από τις Διαμ/σες Πιστώσεις	Ποσοστό επί των πρωτογενών δαπανών	% του ΑΕΠ
0000	Πληρωμές για Υπηρεσίες	21.510.930.454	21.922.203.874,42	21.307.279.300,69	-0,95%	-2,81%	45,31%	11,00%
1000	Προμήθειες Αγαθών και Κεφαλαιακού Εξοπλισμού	626.352.678	597.757.055,63	519.120.529,86	-17,12%	-13,16%	1,10%	0,27%
2000 μείον 2326	Πληρωμές Μεταβιβαστικές μείον Παλαιές Οφειλές Νοσοκομείων	17.172.715.000	18.098.725.414,54	17.793.129.321,10	3,61%	-1,69%	37,84%	9,19%
3000	Πληρωμές που αντικρύζονται από πραγματοποιούμενα έσοδα	7.146.199.000	6.071.136.775,79	5.894.471.239,20	-17,52%	-2,91%	12,53%	3,04%
4000	Δαπάνες (Ν.Α.Τ.Ο.) που εκτελούνται με πιστώσεις των Κρατών-Μελών	106.065.000	110.498.968,00	59.981.110,71	-43,45%	-45,72%	0,13%	0,03%
5000	Δαπάνες που δεν εντάσσονται σε άλλες κατηγορίες	1.703.489.668	2.301.407.529,85	515.939.379,65	-69,71%	-77,58%	1,10%	0,27%
9000	Εξόφληση υποχρεώσεων παρελθόντων ετών		1.022.087.012,77	938.137.971,28	100,00%	-8,21%	1,99%	0,48%
	Σύνολο Πρωτογενών Δαπανών	48.265.751.800	50.123.816.631,00	47.028.058.852,49			100,00%	24,28%

Από τη σύνθεση των πρωτογενών δαπανών διαπιστώνεται ότι το 45,31% αυτών διατίθεται για δαπάνες υπηρεσιών και το 37,84% για πληρωμές μισθών, συντάξεων, ασφάλιση και περίθαλψη. Οι πραγματοποιηθείσες πρωτογενείς δαπάνες είναι μικρότερες από τις προϋπολογισθείσες κατά 1,237 δις ευρώ,

κυρίως λόγω: α) της μείωσης των δαπανών που δεν εντάσσονται σε άλλες κατηγορίες κατά 1,187 δις ευρώ (λόγω του ΚΑΕ αποθεματικού 1 δις ευρώ, όπως προαναφέρθηκε), β) των μεταβιβαστικών πληρωμών εκτός των παλαιών οφειλών νοσοκομείων που ήταν αυξημένες κατά 620,41 εκατ. ευρώ, γ) των πληρωμών για υπηρεσίες που μειώθηκαν κατά 203,65 εκατ. ευρώ και δ) των πληρωμών που αντικρίζονται από πραγματοποιούμενα έσοδα (αποδόσεις σε Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, σε εκπαιδευτικά και πολιτιστικά ιδρύματα, σε οργανισμούς και ιδρύματα κοινωνικής ασφάλισης), οι οποίες μειώθηκαν κατά 1.251,73 εκατ. ευρώ.

3. Δαπάνες εξυπηρέτησης Δημόσιας Πίστης

Δαπάνες Εξυπηρέτησης Δημόσιας Πίστης ως ποσοστό του ΑΕΠ



Από τις οικονομικές καταστάσεις που προσκομίστηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους με βάση τα στοιχεία του Υπολόγου Συμψηφισμού, προκύπτει ότι, κατά το οικονομικό έτος 2012, πληρώθηκε για την εξυπηρέτηση του συνολικού Δημόσιου Χρέους (Κωδικός αριθμός εξόδων 6000) ποσό

€89.118.922.333,85, που αντιπροσωπεύει το 50,02% των πληρωμών του Τακτικού Προϋπολογισμού. Οι πληρωμές για την εξυπηρέτηση του συνολικού Δημόσιου Χρέους παρουσιάζουν μικρή αύξηση σε σχέση με το οικονομικό έτος 2011 κατά €478.874.712,96 ή 0,5% και ανέρχονται σε 46,01% του ΑΕΠ, έναντι 42,51% του ΑΕΠ του προηγούμενου οικονομικού έτους, αποκλίνουν δε από τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού κατά 0,6%, έναντι ποσοστού απόκλισης 35,37% του οικονομικού έτους 2011.

ΠΙΝΑΚΑΣ 14
Πληρωμές για την εξυπηρέτηση της δημόσιας πίστης (ΚΑΕ 6000)

ΚΑΕ	Περιγραφή	Προβλέψεις 2012	Πληρωμές 2012	Απόκλιση από προβλέψεις *	Πληρωμές 2011	Μεταβολές 2012 - 2011
6100	Τόκοι Δημοσίου Χρέους	12.184.217.000,00	13.190.536.642,60	1.006.319.642,60	17.291.655.685,42	-4.101.119.042,82
6200	Χρεωλύσια Δημοσίου Χρέους	66.900.000.000,00	73.299.075.055,08	6.399.075.055,08	62.843.444.897,56	10.455.630.157,52
6300	Δαπάνες Δημοσίου Χρέους	565.747.000,00	636.501.601,30	70.754.601,30	237.700.076,20	398.801.525,10
6400	Πληρωμές υποχρεώσεων του Δημοσίου από αναλαμβανόμενες από αυτό εγγυήσεις υπέρ τρίτων	1.622.569.000,00	1.235.785.823,71	-386.783.176,29	1.442.039.065,73	-206.253.242,02
6500	Τακτοποίηση ακάλυπτων επιταγών και ελλειμμάτων δημοσίων διαχειρίσεων	583.000,00	1.056.265,63	473.265,63	766.473,10	289.792,53
6600	Τακτοποίηση συναλλαγματικών διαφορών και λοιπών υποχρεώσεων	821.200,00	1.087.218,15	266.018,15	2.482.595,30	-1.395.377,15
6700	Χορηγούμενα δάνεια σε ευρώ-συνάλλαγμα	22.000,00	-	-22.000,00	0,00	0,00
6800	Τακτοποίηση παλαιών διαχειρίσεων	353.875.000,00	345.237.636,16	-8.637.363,84	6.462.359.293,91	-6.117.121.657,75
6900	Υποχρεώσεις από προγράμματα εξοπλισμού των ενόπλων δυνάμεων	7.000.000.000,00	409.642.091,22	-6.590.357.908,78	359.599.533,67	50.042.557,55
ΣΥΝΟΛΟ	Πληρωμές για την εξυπηρέτηση της δημόσιας πίστης	88.627.834.200,00	89.118.922.333,85	491.088.133,85	88.640.047.620,89	478.874.712,96

*Πληρωμές - Προβλέψεις

Από τον ανωτέρω πίνακα προκύπτει ότι η υπέρβαση των προβλέψεων του Προϋπολογισμού 2012 οφείλεται κυρίως στις πληρωμές χρεολυσίων και τόκων δημοσίου χρέους, ενώ όσον αφορά στις υποχρεώσεις από προγράμματα εξοπλισμού ενόπλων δυνάμεων οι δαπάνες ήταν μικρότερες από τις προϋπολογισθείσες κατά €6.590.357.908,78, εκ των οποίων ποσό €6.000.000.000 αφορούσε υποχρεώσεις προηγούμενων οικονομικών ετών φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ΚΑΕ 6920) οι οποίες δεν πληρώθηκαν .

Οι δαπάνες για τόκους μειώθηκαν κατά 4.101.119.042,82 σε σχέση με το οικονομικό έτος 2011, ενώ αντίθετα αυξήθηκαν, τα μεν χρεολύσια του δημοσίου χρέους κατά 16,6%, οι δε δαπάνες αυτού (δημοσίου χρέους) κατά 167,77%. Μειωμένες έναντι του 2011 εμφανίζονται και οι πληρωμές υποχρεώσεων του Δημοσίου οι οποίες προκύπτουν από εγγυήσεις υπέρ τρίτων, καθώς και οι δαπάνες για κάλυψη ελλείμματος συναλλαγματικών διαφορών στις κάθε είδους δαπάνες των υπηρεσιών εξωτερικού (-56,2%).

Οι πληρωμές υποχρεώσεων του Δημοσίου από αναλαμβανόμενες από αυτό εγγυήσεις υπέρ τρίτων (ΚΑΕ 6400), για το οικονομικό έτος 2012, ανήλθαν σε €1.235.785.823,71 και αφορούν σε πληρωμές λόγω κατάπτωσης εγγυήσεων του δημοσίου από δάνεια που ανέλαβαν οι παρακάτω φορείς και κατέστη αδύνατο να εξυπηρετήσουν.

ΔΑΝΕΙΟΛΗΠΤΕΣ	ΠΟΣΟ ΚΑΤΑΠΤΩΣΗΣ (σε ευρώ)
ΟΑΣΑ	0,06
ΟΣΕ	931.403,00
ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ	0,06
ΤΡΑΜ Α.Ε.	0,00
ΕΑΒ	75.149,85
ΕΑΣ	152.634,70
Λοιπές περιπτώσεις	76.598,08
ΣΥΝΟΛΟ	€1.235.785,80

Ειδικότερα, για τόκους το Ελληνικό Δημόσιο κατέβαλε €13.190.536.642,60, που αντιπροσωπεύουν το 7,4% των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού και το 6,8% του ΑΕΠ, έναντι 12,05% των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού και 8,29% του ΑΕΠ του οικονομικού έτους 2011. Το προηγούμενο έτος το Ελληνικό Δημόσιο είχε καταβάλει για τόκους Δημοσίου Χρέους €17.291.655.685,42, ενώ το 2012 οι τόκοι που καταβλήθηκαν ήταν μειωμένοι κατά 23,7%, λόγω της μείωσης των τόκων ως αποτέλεσμα της ανταλλαγής ομολόγων στο πλαίσιο του PSI και τη μείωση των επιτοκίων των δανείων του Μηχανισμού Στήριξης. Επισημαίνεται ότι το Ελληνικό Δημόσιο έχει συνάψει συμφωνίες ανταλλαγής επιτοκίων από τις οποίες έχει εισπράξει €1.038.359.086,08. Κατά συνέπεια οι καθαρές¹ πληρωμές τόκων Δημοσίου Χρέους ανέρχονται σε €12.764.721.173.

Οι πληρωμές τόκων συμφωνιών ανταλλαγής επιτοκίων ανήλθαν σε €1.239.450.368,95, ποσό για το οποίο δεν υπήρξε πρόβλεψη στον Προϋπολογισμό, ενώ οι τόκοι δανείων του μηχανισμού στήριξης ήταν μικρότεροι κατά €1.248.586.235,74 σε σχέση με τις προβλέψεις λόγω της μείωσης των επιτοκίων. Για λοιπούς τόκους, όπως Εντόκων Γραμματίων, ομολόγων κ.λπ., οι πληρωμές υπερέβησαν τις προβλέψεις, με αποτέλεσμα το Ελληνικό Δημόσιο να πληρώσει συνολικά για τόκους €1.006.319.642,60 καθ' υπέρβαση του ποσού που είχε προϋπολογισθεί.

¹ Τόκοι συν δαπάνες δημοσίου χρέους μείον εισπράξεις από επιστροφές δαπανών δημοσίου χρέους και εισπράξεις τόκων από ανταλλαγές επιτοκίων

ΠΙΝΑΚΑΣ 15
Τόκοι Δημοσίου Χρέους

ΚΑΕ ΕΞΟΔΟΥ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ	ΠΛΗΡΩΜΕΣ	ΑΠΟΚΛΙΣΗ ΑΠΟ ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ *	% ΑΠΟΚΛΙΣΗΣ
ΚΑΕ 6111	Τόκοι ομολόγων στην αγορά εσωτερικού	8.292.840.000	8.555.173.235	262.333.235	3,16%
ΚΑΕ 6113	Τόκοι ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου	4.000		-4.000	-100,00%
ΚΑΕ 6121	Τόκοι ομολόγων στις αγορές εξωτερικού		408.923.335	408.923.335	100,00%
ΚΑΕ 6122	Τόκοι τιτλοποιήσεων εξωτερικού	13.000.000	5.252.050	-7.747.950	-59,60%
ΚΑΕ 6131	Τόκοι εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου	400.000.000	724.377.182	324.377.182	81,09%
ΚΑΕ 6132	Τόκοι εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου (φυσικοί τίτλοι)	12.073.000	5.648.318	-6.424.682	-53,22%
ΚΑΕ 6151	Τόκοι δανείων Τράπεζας της Ελλάδος	131.290.000	131.005.962	-284.038	-0,22%
ΚΑΕ 6152	Τόκοι λοιπών δανείων εσωτερικού		12.881.980	12.881.980	100,00%
ΚΑΕ 6161	Τόκοι ειδικών και διακρατικών δανείων	301.720.000	327.069.356	25.349.356	8,40%
ΚΑΕ 6162	Τόκοι δανείων μηχανισμού στήριξης	2.845.000.000	1.596.413.764	-1.248.586.236	-43,89%
ΚΑΕ 6163	Τόκοι λοιπών δανείων εξωτερικού	188.290.000	184.341.092	-3.948.908	-2,10%
ΚΑΕ 6193	Πληρωμές τόκων συμφωνιών ανταλλαγής επιτοκίων		1.239.450.369	1.239.450.369	100,00%
ΣΥΝΟΛΟ ΚΑΕ 6100	Τόκοι δημόσιου χρέους	12.184.217.000	13.190.536.643	1.006.319.643	8,26%

*Πληρωμές - Προβλέψεις

Γράφημα 14
Ανάλυση Δαπανών για αποπληρωμή Τόκων



Για πληρωμές χρεωλυσιών καταβλήθηκαν €73.299.075.055,08, ποσό το οποίο αντιπροσωπεύει το 41,13% των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού και το 37,84% του ΑΕΠ, έναντι 43,81% των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού και 30,1% του ΑΕΠ του οικονομικού έτους 2011 (€62.843.444.897,56).

ΠΙΝΑΚΑΣ 16
Χρεωλύσια Δημοσίου Χρέους

ΚΑΕ ΕΞΟΔΟΥ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ	ΠΛΗΡΩΜΕΣ	ΑΠΟΚΛΙΣΗ ΑΠΟ ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ *	% ΑΠΟΚΛΙΣΗΣ
ΚΑΕ 6211	Χρεωλύσια ομολόγων στην αγορά εσωτερικού	10.522.678.000	11.241.026.429	718.348.429	6,83%
ΚΑΕ 6219	Προαγορά χρεωλυσιών ομολόγων εσωτερικού	30.000.000.000	11.101.088.102	-18.898.911.898	-63,00%
ΚΑΕ 6221	Χρεωλύσια ομολόγων στις αγορές εξωτερικού		435.872.000	435.872.000	100,00%
ΚΑΕ 6222	Χρεωλύσια τιτλοποιήσεων εξωτερικού	92.612.000	92.611.497	-503	0,00%
ΚΑΕ 6229	Προαγορά χρεωλυσιών ομολόγων εξωτερικού		136.312	136.312	100,00%

ΚΑΕ 6231	Χρεολύσια εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου	24.990.000.000	47.008.305.000	22.018.305.000	88,11%
ΚΑΕ 6232	Χρεολύσια εντόκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου (φυσικοί τίτλοι)	10.000.000	2.823.184	-7.176.816	-71,77%
ΚΑΕ 6251	Χρεολύσια δανείων Τράπεζας της Ελλάδος	472.240.000	472.249.425	9.425	0,00%
ΚΑΕ 6252	Χρεολύσια λοιπών δανείων εσωτερικού		18.700.000	18.700.000	100,00%
ΚΑΕ 6261	Χρεολύσια ειδικών και διακρατικών δανείων	384.570.000	385.264.426	694.426	0,18%
ΚΑΕ 6263	Χρεολύσια λοιπών δανείων εξωτερικού	427.900.000	429.020.290	1.120.290	0,26%
ΚΑΕ 6292	Πληρωμές κεφαλαίου αρχικής συμφωνίας ανταλλαγής Δανείων		701.433.364	701.433.364	100,00%
ΚΑΕ 6293	Πληρωμές χρεολυσίων συμφωνίας ανταλλαγής Ομολόγων		1.168.054.211	1.168.054.211	100,00%
ΚΑΕ 6294	Πληρωμές χρεολυσίων συμφωνίας ανταλλαγής Δανείων		242.490.814	242.490.814	100,00%
ΣΥΝΟΛΟ ΚΑΕ 6200	Χρεολύσια Δημοσίου Χρέους	66.900.000.000	73.299.075.055	6.399.075.055	9,57%

Το Ελληνικό Δημόσιο κατέβαλλε €22.018.305.000 καθ' υπέρβαση των προϋπολογισθέντων για χρεολύσια εντόκων γραμματίων ελληνικού δημοσίου, ενώ κατέβαλλε €18.898.911.898 λιγότερα απ' ότι είχε προϋπολογισθεί για προαγορά χρεολυσίων ομολόγων εσωτερικού. Σε συνδυασμό με τις πληρωμές για χρεολύσια λόγω της ανταλλαγής δανείων και ομολόγων, οι οποίες δεν είχαν προβλεφθεί στον Προϋπολογισμό, οι δαπάνες για χρεολύσια ήταν αυξημένες έναντι των προβλέψεων κατά 9,57%. Στον ΚΑΕ 6221 επίσης καταχωρήθηκε η δαπάνη εξόφλησης ομολόγου με ISIN XS0147393861 ύψους €435.872.000, το οποίο δεν εντάχθηκε στο PSI.

Γράφημα 15
Σύνθεση Δαπανών Χρεωλυσίων



4. Δαπάνες Δημοσίων Επενδύσεων

Τα προϋπολογισθέντα έξοδα του Π.Δ.Ε. ανέρχονταν στο ποσό των €7.700.000.000, ενώ οι πραγματικές πληρωμές, που ήταν μικρότερες κατά 24,5% από ότι είχε προβλεφθεί, ανήλθαν σε €5.812.185.821,12, έναντι €6.443.198.117,34 το προηγούμενο έτος (-9,8%). Οι δαπάνες του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων αντιπροσωπεύουν το 3% του ΑΕΠ.

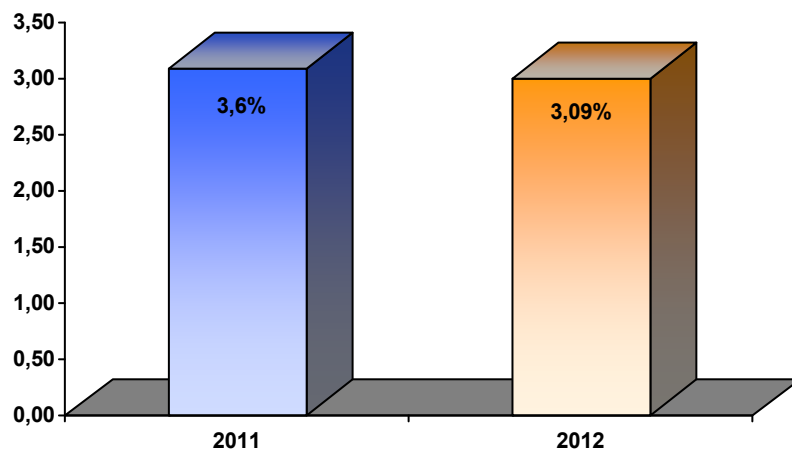
Σημειώνεται ότι από το σύνολο των δαπανών του Π.Δ.Ε. ποσοστό 20,58% αφορά σε πληρωμές έργων, τα οποία χρηματοδοτούνται από αμιγώς εθνικούς πόρους, και ποσοστό 79,42% σε πληρωμές έργων χρηματοδοτούμενων από κοινοτικούς πόρους.

Οι δαπάνες του Π.Δ.Ε. που χρηματοδοτούνται από αμιγώς εθνικούς πόρους αφορούν, κυρίως, κατασκευές έργων και οικονομικές ενισχύσεις και συμμετοχή του Δημοσίου σε μετοχικά κεφάλαια, ενώ οι δαπάνες που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση αφορούν, κυρίως,

επιδότησεις, οικονομικές ενισχύσεις και συμμετοχή του Δημοσίου στα μετοχικά κεφάλαια, κατασκευές έργων και λοιπές δαπάνες.

Γράφημα 16

Δαπάνες Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων ως ποσοστό ΑΕΠ



ΠΙΝΑΚΑΣ 17
ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΕΠΕΝΔΥΣΕΙΣ ΑΝΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ

Οικονομικό έτος 2012

ΚΩΔ.	ΟΝΟΜΑΣΙΑ	ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΕΩΣ	ΠΛΗΡΩΜΕΣ	ΠΙΣΤΩΣΕΙΣ ΜΗ ΔΙΑΤΕΘΕΙΜΕΣ
03	ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ	2.000.000,00			
05	ΥΠ. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡ.ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ	89.000.000,00	89.000.000,00	28.973.948,97	60.026.051,03
07	ΥΠ. ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ	478.000.000,00	324.492.195,00	316.352.988,80	8.139.206,20
09	ΥΠ. ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ	14.000.000,00	14.000.000,00	5.692.742,47	8.307.257,53
11	ΥΠ. ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ	15.000.000,00	15.000.000,00	3.248.480,92	11.751.519,08
15	ΥΠ. ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ	65.000.000,00	65.000.000,00	45.140.732,20	19.859.267,80
17	ΥΠ. ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ & ΑΝΘΡΩΠ. ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ	7.000.000,00	11.000.000,00	7.360.634,77	3.639.365,23
19	ΥΠ. ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ & ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ	540.000.000,00	540.000.000,00	390.843.348,88	149.156.651,12
21	ΥΠ. ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ	115.000.000,00	147.471.147,00	137.455.241,10	10.015.905,90
23	ΥΠ. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	16.000.000,00	15.977.000,00	756.062,88	15.220.937,15
29	ΥΠ. ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ	388.000.000,00	354.893.853,00	222.570.345,46	132.323.507,54
31	ΥΠ. ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ	396.000.000,00	396.000.000,00	231.014.160,42	164.985.839,58
33	ΥΠ. ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ	577.000.000,00	577.000.000,00	312.982.551,96	264.017.448,04
35	ΥΠ. ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ & ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ	1.632.000.000,00	1.539.250.000,00	1.431.741.861,96	107.508.138,04
39	ΥΠ. ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ	2.142.000.000,00	1.814.544.231,00	1.609.700.594,37	204.843.636,63
43	ΥΠ. ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ	74.000.000,00	74.000.000,00	25.529.580,51	48.470.419,49
99106	ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ	179.000.000,00	418.000.000,00	158.864.271,65	259.135.728,35
99235	ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	154.000.000,00	190.600.000,00	181.605.183,62	8.994.816,38
99324	ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	128.000.000,00	141.099.250,00	137.098.611,16	4.000.638,84
99410	ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ	206.000.000,00	206.000.000,00	134.277.108,17	71.722.891,83
99507	ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΙΓΑΙΟΥ	121.000.000,00	193.189.624,00	71.070.220,80	122.119.403,20
99621	ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ	95.000.000,00	103.706.349,00	103.706.229,77	119,23
99723	ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ	267.000.000,00	338.215.975,00	256.200.920,31	82.015.054,69
Συνολικό Αποτέλεσμα		7.700.000.000,00	7.568.439.624,00	5.812.185.821,12	1.756.253.802,88

Γ. Επιστημόσεις επί του Κρατικού Απολογισμού

ΠΙΝΑΚΑΣ 18

Κρατικός Προϋπολογισμός (σε εκ. ευρώ)

Τακτικός Προϋπολογισμός 2012	
1. Καθαρά Έσοδα	48.387
2. Δαπάνες Τ.Π.	61.830
α. Τόκοι	12.764
β. Πρωτογενείς Δαπάνες	47.028
γ. Παλαιές οφειλές Νοσοκομείων	392
δ. Εξοπλιστικά Προγράμματα	410
ε. Καταπτώσεις εγγυήσεων	1.236
3. Έλλειμμα Τ.Π.	13.443
Π.Δ.Ε.	
4. Έσοδα	3.608
5. Δαπάνες	5.812
6. Έλλειμμα ΠΔΕ	2.204
Έλλειμμα Κεντρικής Κυβέρνησης	15.647
%ΑΕΠ	8,08%
ΑΕΠ	193.700

Οι πρωτογενείς δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού (δαπάνες που δεν περιλαμβάνουν τόκους, χρεωλύσια, δαπάνες δημοσίου χρέους, υποχρεώσεις από προγράμματα εξοπλισμού των Ενόπλων δυνάμεων, δαπάνες για συμμετοχή του δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο εταιρειών καθώς και ποσό 392 εκατ. ευρώ ως μέρος της επιχορήγησης νοσηλευτικών ιδρυμάτων για την εξόφληση παλαιών υποχρεώσεων) ανέρχονται στο ποσό των 47.028 εκατ. ευρώ, αντιπροσωπεύοντας το 76,06% του Τακτικού Προϋπολογισμού και το 24,3%, του ΑΕΠ. Το έλλειμμα της Κεντρικής Κυβέρνησης (15.647 εκατ. ευρώ), όπως

προκύπτει από τον ανωτέρω πίνακα, προέρχεται κατά 86% από έλλειμμα του Τακτικού Προϋπολογισμού και κατά 14% από έλλειμμα Π.Δ.Ε.. Κατά συνέπεια, η Κεντρική Κυβέρνηση καλύπτει με δανεισμό το 86% των τρεχουσών δαπανών της και το 14% των δημοσίων επενδύσεων. Επισημαίνεται ότι στην Εισηγητική Έκθεση Κρατικού Προϋπολογισμού, σελ. 61, προβλεπόταν έλλειμμα κρατικού προϋπολογισμού 6,3 δις ευρώ.

Το πρωτογενές αποτέλεσμα της Κεντρικής Διοίκησης (έλλειμμα κρατικού προϋπολογισμού μείον τόκοι) ανέρχεται σε 2,883 δις ευρώ, ενώ, στην μεν Εισηγητική Έκθεση Κρατικού Προϋπολογισμού 2012, σελίδα 61, προβλεπόταν πρωτογενές αποτέλεσμα κρατικού προϋπολογισμού 0,3 δις ευρώ, στο δε ν. 3985/11 (ΦΕΚ Α' 151) - ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ 2012-2015 - προβλεπόταν πρωτογενές έλλειμμα 9,786 δις ευρώ.

II. Επί του Ισολογισμού (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) του Κράτους της 31^{ης} .12.2012

(σε ευρώ)	31.12.2012	31.12.2011
ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ		
ΜΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΟΥΝ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ	72.607.634.149,88	24.944.749.584,90
Γήπεδα, κτήρια, τεχνικά έργα		
Εξοπλισμός	44.445.493,35	24.553.029,21
Ακινήτοποιήσεις υπο εκτέλεση	417.745.694,88	136.035.319,42
Συμμετοχές και Μακροπρόθεσμες Απαιτήσεις	72.079.496.898,12	23.584.612.211,23
Δαπάνες Πολυετούς Απόσβεσης	65.946.063,53	1.199.549.025,04
ΚΥΚΛΟΦΟΡΟΥΝ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ	66.623.405.658,03	55.620.816.963,73
Χρεώστες	59.524.319.156,22	48.523.630.415,28
Επισφαλείς Χρεώστες		
Προκαταβολές	7.099.086.501,81	7.097.186.548,45
I. ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ	139.231.039.807,91	80.565.566.548,63
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΧΡΕΩΣΤΙΚΟΙ	117.461.621.015,19	131.941.513.306,00
ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ		
ΜΑΚΡΟΠΡΟΘΕΣΜΕΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ	274.415.512.734,48	317.519.176.180,83
Μακροπρόθεσμα Δάνεια	274.415.512.734,48	317.519.176.180,83
ΒΡΑΧΥΠΡΟΘΕΣΜΕΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ	48.321.674.581,16	72.667.347.206,74
Πιστωτές	17.133.956.078,52	20.618.462.620,80
Βραχυπρόθεσμα Δάνεια (Εκ των οποίων "Διαθέσιμα και ταμειακά ισοδύναμα")	18.423.008.502,64 66.028.832,78	16.678.484.585,94 1.619.853.731,93
Βραχυπρόθεσμο τμήμα μακρ/μων δανείων	12.764.710.000,00	35.370.400.000,00
Βραχυπρόθεσμες προβλέψεις		
II. ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ	322.737.187.315,64	390.186.523.387,57
III. ΚΑΘΑΡΗ ΘΕΣΗ ΠΟΛΙΤΩΝ (III = I - II)	(183.506.147.507,73)	(309.620.956.838,94)
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΠΙΣΤΩΤΙΚΟΙ	117.461.621.015,19	131.941.513.306,00

A. ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ**1. Μη κυκλοφορούν ενεργητικό****Πίνακας 19****Εξοπλισμός**

Εξοπλισμός	Έτος		Μεταβολή
	2012	2011	
Μηχανήματα- Τεχνικές εγκαταστάσεις- λοιπός μηχανισμός	5.314.295,13	3.998.665,55	1.315.629,58
Μεταφορικά μέσα	1.165.032,19	102.013,38	1.063.018,81
Έπιπλα και λοιπός εξοπλισμός	20.827.361,12	10.640.638,93	10.186.722,19
Πάγια Ενόπλων Δυνάμεων	17.138.804,91	9.811.711,35	7.327.093,56
Σύνολο	44.445.493,35	24.553.029,21	19.892.464,14

Από τον παραπάνω πίνακα, καθώς και από το προσάρτημα των λογιστικών καταστάσεων (σελ. 8 και 9), προκύπτει ότι δεν πραγματοποιήθηκε καταγραφή των παγίων τα οποία αποκτήθηκαν μετά την εφαρμογή του π.δ/τος 15/2011. Επισημαίνεται ότι η δημιουργία μητρώου παγίων και η πλήρης καταγραφή τους μετά την εφαρμογή του προαναφερθέντος π.δ/τος είναι απαραίτητη προϋπόθεση της λειτουργίας του συστήματος λογιστικής καταγραφής για την εφαρμογή της Διπλογραφικής Λογιστικής της Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης (ΔΛΤΤΒ). Σε αντίθετη περίπτωση παραβιάζεται η αρχή της πλήρους γνωστοποίησης, σύμφωνα με την οποία οι χρηματοοικονομικές καταστάσεις πρέπει να καταρτίζονται κατά τρόπο ώστε να εξασφαλίζεται η πλήρης και κατανοητή παρουσίαση όλων των σημαντικών πληροφοριών που αναφέρονται στις οικονομικές υποθέσεις της Κεντρικής Διοίκησης.

Επισημαίνεται ότι στην Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης (Ισολογισμός) δεν περιλαμβάνονται οι αποσβέσεις των πάγιων περιουσιακών

στοιχείων, καθώς σύμφωνα με την παρ. 9.1.6.1 του Κεφ. 9 του π.δ/τος 15/2011 στη ΔΛΤΤΒ δεν πραγματοποιούνται αποσβέσεις των πάγιων περιουσιακών στοιχείων του ενεργητικού (πλην των αποσβέσεων των εξόδων πολυετούς απόσβεσης). Ωστόσο, πέραν του ότι η διενέργεια αποσβέσεων συμβάλλει ουσιαστικά στην ορθότερη απεικόνιση της χρηματοοικονομικής θέσης της Κεντρικής Διοίκησης, καθώς αποτελεί θεμελιώδη αρχή της Λογιστικής, από τις λοιπές διατάξεις του ίδιου π.δ/τος και ιδίως εκείνες των παρ. 9.1.6.2 και 9.1.18 και επόμε. του Κεφ. 9, προκύπτει με σαφήνεια ότι η διενέργεια αποσβέσεων αφορά άπαντα τα πάγια στοιχεία του ενεργητικού και ουδόλως περιορίζεται στα έξοδα πολυετούς απόσβεσης.

Πίνακας 20
Ακινήτοποιήσεις υπό εκτέλεση

Ακινήτοποιήσεις υπό εκτέλεση	Έτος		Μεταβολή
	2012	2011	
Προμήθειες παγίων περιουσιακών στοιχείων υπό τακτοποίηση	3.653.611,90	0,00	3.653.611,90
Ακινήτοποιήσεις υπό εκτέλεση	213.573,80	213.573,80	0,00
Απαλλοτριώσεις	102.156,79	102.156,79	0,00
Πάγια υπό κατασκευή ενόπλων δυνάμεων	413.776.552,39	135.719.588,83	278.056.963,56
Σύνολο	417.745.694,88	136.035.319,42	281.710.375,46

Το μεγαλύτερο μέρος του λογαριασμού «ακινήτοποιήσεις υπό εκτέλεση» αφορά στα υπό κατασκευή πάγια των Ενόπλων Δυνάμεων, τα οποία αποκτήθηκαν μέσω του Τακτικού Προϋπολογισμού. Αυτά πρέπει να καταγραφούν μεταξύ άλλων στο μητρώο παγίων του Δημοσίου σύμφωνα με την αρχή της πλήρους γνωστοποίησης, η οποία διέπει τη λογιστική της τροποποιημένης ταμειακής βάσης.

Πίνακας 21
Συμμετοχές και μακροπρόθεσμες απαιτήσεις

<u>Είδος</u>	<u>Έτη</u>		<u>Μεταβολή</u>	<u>Ποσοστό</u>
	2012	2011		
Ομόλογα επιχειρήσεων εσωτερικού	5.669.689.145,73	0,00	5.669.689.145,73	
Μετοχές εταιρειών εισηγμένων στο χρηματιστήριο (εσωτερικού)	3.292.933.737,72	3.056.018.286,48	236.915.451,24	8%
Συμμετοχή σε λοιπές επιχειρήσεις εσωτερικού	58.484.950.020,69	16.753.589.404,00	41.731.360.616,69	249%
Συμμετοχή σε λοιπές επιχειρήσεις εξωτερικού	5.966,37	8.308,89	(2.342,52)	-28%
Λοιπές συμμετοχές	4.473.584.999,80	4.473.584.999,80	0,00	0%
Συμμετοχή σε Διεθνείς Οργανισμούς	1.279.135.842,67	378.021.301,87	901.114.540,80	238%
Συμμετοχή σε Διεθνείς Οργανισμούς από δάνεια μη εξυπηρετούμενα	1.284.511.494,00	1.307.330.686,56	(22.819.192,56)	-2%
Απαιτήσεις από δάνεια σε Αλβανία	13.452.677,91	13.452.677,91	0,00	0%
Απαιτήσεις από δάνειο σε Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών	21.387.063,34	21.387.063,34	0,00	0%
Υποχρεώσεις από συμμετοχές σε οργανισμούς εξωτερικού	(2.445.512.355,90)	(2.657.422.670,97)	211.910.315,07	-8%
Λογαριασμός αναπροσαρμογής υποχρεώσεων από συμμετοχές	(41.743.675,13)	191.540.172,43	(233.283.847,56)	-122%
Οφειλές για απόκτηση τίτλων πάγιας επένδυσης	47.101.980,92	47.101.980,92	0,00	0%
Σύνολο	72.079.496.898,12	23.584.612.211,23	48.494.884.686,89	3,36%

Σημαντική μεταβολή στις συμμετοχές και μακροπρόθεσμες απαιτήσεις συντελέστηκε κυρίως στο λογαριασμό «συμμετοχή σε λοιπές επιχειρήσεις εσωτερικού», η οποία οφείλεται στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας κατά 41 δις ευρώ με επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού, σύμφωνα με την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΠΝΠ) 19/19.04.2012 (ΦΕΚ Α' 94), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4079/2012 (ΦΕΚ Α' 180). Περαιτέρω, σημαντική μεταβολή των συμμετοχών του Ελληνικού Δημοσίου έναντι των συμμετοχών κατά την 31.12.2011 πραγματοποιήθηκε στο λογαριασμό «συμμετοχή σε διεθνείς οργανισμούς», η οποία οφείλεται στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Σταθερότητας (European Stability

Mechanism) με το ποσό των €901.344.000, το οποίο και αποτελεί τις δυο πρώτες δόσεις από τη συμμετοχή της Ελλάδος στον ESM συνολικού ύψους €2.253.360.000,00.

Στον ανωτέρω λογαριασμό εμφανίζεται ποσό € 5.669.689.145,73 το οποίο αφορά σε ομόλογα τα οποία εκδόθηκαν από τον Οργανισμό Σιδηροδρόμων Ελλάδος Α.Ε. και τα Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα Α.Ε. Τα συγκεκριμένα ομόλογα συμμετείχαν στη διαδικασία ανταλλαγής του PSI, ωστόσο δεν ήταν δυνατή η διαγραφή τους, καθόσον εκδότης και νέος κάτοχος δεν ήταν το ίδιο νομικό πρόσωπο. Η ονομαστική τους αξία ανήλθε σε € 5.800.000.000 και η διαφορά που προκύπτει οφείλεται στο γεγονός της λήξης μέρους αυτών ονομαστικής αξίας €89.000.000 περίπου.

Πίνακας 22
Δαπάνες πολυετούς απόσβεσης

Είδος	Υπόλοιπο 31.12.2011	Χρεώσεις χρήσεις	Πιστώσεις χρήσης	Υπόλοιπο 31-12-2012
Διαφορές έκδοσης και εξόφλησης ομολόγων υπό το άρτιο	1.870.379.320,34	-	-1.756.434.634,69	113.944.685,65
Αποσβεσμένες διαφορές έκδοσης υπό το άρτιο	-670.830.295,30	670.696.388,88	-47.864.715,70	-47.998.622,12
Αναπόσβεστο υπόλοιπο	1.199.549.025,04	670.696.388,88	-1.804.299.350,39	65.946.063,53

Στον παραπάνω πίνακα εμφανίζεται η κίνηση των λογαριασμών με τους οποίους υπολογίζεται το αναπόσβεστο υπόλοιπο ομολόγων που εκδόθηκαν και εξοφλούνται υπό το άρτιο, σύμφωνα με την παρ. 9.1.6.1 του Κεφ. 9 του π.δ/τος 15/2011, με επιβάρυνση των εξόδων χρήσης. Ειδικότερα, το αναπόσβεστο υπόλοιπο κατά την 31.12.2012 ανέρχεται

σε €65.946.063,53 και διαμορφώθηκε από τη διαγραφή αποσβέσεων συνολικού ύψους €670.696.388,88 κατά την ανταλλαγή ομολόγων με τη διαδικασία του PSI, από αποσβέσεις ύψους €47.864.715,70 ομολόγων τα οποία δεν συμμετείχαν στη διαδικασία ανταλλαγής PSI και από αποσβέσεις διαφορών υπό το άρτιο ύψους €1.085.738.245,81 λόγω της ανταλλαγής και ακύρωσης ομολόγων στο πλαίσιο του PSI, με επιβάρυνση των έκτακτων και ανόργανων εξόδων χρήσης.

2. Κυκλοφορούν ενεργητικό

Πίνακας 23
Χρεώστες

Χρεωστες	Υπόλοιπο 31-12-2012	Υπόλοιπο 31-12-2011	Μεταβολή
Απαιτήσεις από πώληση Συμμετοχών	215.156,74	0,00	215.156,74
Απαιτήσεις χρήσης	13.831.288.720,53	8.825.059.025,26	5.006.229.695,27
Απαιτήσεις προηγούμενων χρήσεων	41.479.798.585,07	35.143.758.524,93	6.336.040.060,14
Απαιτήσεις από τακτοποιητές εισπράξεις	485.943.348,28	320.221.224,13	165.722.124,15
Λογαριασμοί δεσμευμένων καταθέσεων	2.648.865,64	4.185.813,50	(1.536.947,86)
Βραχυπρόθεσμα Δάνεια	509.752.519,25	508.721.519,25	1.031.000,00
Απαιτήσεις από διαφορές διαχειριστικού ελέγχου	1.563.255,77	1.565.827,84	(2.572,07)
Απαιτήσεις από χορηγούμενα δάνεια	48.828.459,10	48.828.459,10	0,00
Απαιτήσεις από κατασχέσεις	25.194.931,45	40.602.981,73	(15.408.050,28)
Απαιτήσεις από μη πληρωθείσες επιταγές	15.828,48	138.231,61	(122.403,13)
Μεταβατικοί Λογαριασμοί Ενεργητικού	520.944,45	21.309.747,00	(20.788.802,55)
Λογαριασμοί Συνδέσμου	282.418.902,93	296.214.936,63	(13.796.033,70)
Αποδοχές προσωπικού πληρωτές	0,00	166.138,37	(166.138,37)
Διατροφές από πληρωμές μισθοδοσίας	415.825,68	366.659,73	49.165,95
Κατασχέσεις από πληρωμή μισθοδοσίας	5.547.713,96	5.707.228,19	(159.514,23)
Διαφορές του Ν.Δ. 1265/72 υπό τακτοποίηση	44,21	44,21	0,00
Δικαιούχοι υπό τακτοποίηση	2.689.334.805,12	3.165.639.889,66	(476.305.084,54)
Αμοιβές προσωπικού Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ.	158.933.024,25	138.158.060,88	20.774.963,37
Λογαριασμός μη εισπραχθέντων επιταγών στην ΤΕ	1.898.225,31	2.986.099,69	(1.087.874,38)
Ασφαλιστικοί οργανισμοί	0,00	3,57	(3,57)
Σύνολο	59.524.319.156,22	48.523.630.415,28	11.000.688.740,94

Στον παραπάνω πίνακα εμφανίζονται τα υπόλοιπα των λογαριασμών υπό την κατηγορία «χρεώστες» και αφορούν υπόλοιπα κυρίως απαιτήσεων της Κεντρικής Διοίκησης. Διαπιστώνεται ότι ο αναφερόμενος λογαριασμός παρουσιάζει αύξηση 22,67%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των λογαριασμών «απαιτήσεις χρήσης» και «απαιτήσεις προηγούμενων χρήσεων», υποδηλώνοντας μια σημαντική αύξηση των

βεβαιωθέντων και μη εισπραχθέντων εσόδων κατά τη διάρκεια της τρέχουσας χρήσης και των προηγούμενων χρήσεων αντίστοιχα.

Στην ανωτέρω κατηγορία δεν περιλαμβάνονται οι απαιτήσεις των Τελωνειακών εισπράξεων, οι οποίες παρακολουθούνται στους Λογαριασμούς Τάξεως σύμφωνα με το π.δ. 15/2011. Τούτο, όμως, δε συνάδει με την ορθή λογιστική απεικόνιση, καθώς οι Λογαριασμοί Τάξεως είναι λογαριασμοί οι οποίοι παρέχουν πληροφορίες, χρήσιμα στατιστικά στοιχεία και γεγονότα, χωρίς ωστόσο να επιφέρουν άμεση ποσοτική μεταβολή στα περιουσιακά στοιχεία, ενώ δεν υπάρχει δυνατότητα από κοινού λειτουργίας τους με τους λογαριασμούς ουσίας της Γενικής Λογιστικής. Η καταγραφή των απαιτήσεων των Τελωνειακών εισπράξεων στις απαιτήσεις της Κεντρικής Διοίκησης αποτελεί λογιστική υποχρέωση, έτσι ώστε να εμφανίζεται στον Ισολογισμό μια όσο το δυνατό ορθή εκτίμηση για την είσπραξή τους μέσω των απαραίτητων πολιτικών.

Επιπλέον, από τα υπόλοιπα των λογαριασμών υπό την κατηγορία «χρεώστες», θα πρέπει να προσδιοριστούν οι επισφαλείς, ως προς την είσπραξή τους, απαιτήσεις. Στην κατάσταση χρηματοοικονομικής θέσης οικονομικού έτους 2012 δεν προσδιορίζεται το ύψος των επισφαλών απαιτήσεων, καθώς η αναφερόμενη στην παρ. 3.4.2 του Κεφ. 1 του π.δ/τος 15/2011 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, βάσει της οποίας θα προσδιοριστεί ο ακριβής τρόπος υπολογισμού των επισφαλών απαιτήσεων, δεν έχει ακόμη εκδοθεί. Ο σχηματισμός των ανωτέρω

προβλέψεων, ωστόσο, αποτελεί ουσιώδη λογιστική υποχρέωση, έτσι ώστε να εμφανίζεται στον Ισολογισμό μια όσο το δυνατόν σωστή εκτίμηση για τις ρευστοποιήσιμες απαιτήσεις, καθώς σε αντίθετη περίπτωση παραβιάζεται η αρχή της συντηρητικότητας, σύμφωνα με την οποία τόσο ο Ισολογισμός όσο και τα Αποτελέσματα χρήσης της Κεντρικής Διοίκησης πρέπει να εμφανίζονται με τους πιο συντηρητικούς υπολογισμούς, με γνώμονα την ακριβή και αξιόπιστη ενημέρωση των πολιτών και των εκλεγμένων αντιπροσώπων τους (παρ. 1.8 Κεφ. 1 του π.δ/τος 15/2011).

Αναφορικά με τους υπόλοιπους λογαριασμούς της κατηγορίας υπό τον τίτλο «χρεώστες», οι οποίοι παρουσιάζουν ατακτοποιήτα υπόλοιπα επί σειρά ετών, θα πρέπει άμεσα να τακτοποιηθούν, προκειμένου ο Ισολογισμός να παρουσιάζει ορθή, αξιόπιστη και σαφή εικόνα της χρηματοοικονομικής θέσης της Κεντρικής Διοίκησης.

Πίνακας 24
Προκαταβολές

Προκαταβολές	Υπόλοιπο 31.12.2012	Υπόλοιπο 31.12.2011	Μεταβολή
Προκαταβολές προσωπικού	806.013.633,92	845.114.680,49	(39.101.046,57)
Πάγιες προκαταβολές	132.398.810,23	132.412.069,08	(13.258,85)
Διαφορές απογραφής- πάγιες προκαταβολές	690.112,43	690.112,43	0,00
Λογαριασμοί προς απόδοση	600.189.246,38	544.247.319,71	55.941.926,67
Νομικά Πρόσωπα- λογαριασμοί προς απόδοση ΠΔΕ	300.688,49	300.688,49	0,00
Λογαριασμοί προς απόδοση φυσικών προσώπων του ΠΔΕ	613.600.825,53	611.461.094,38	2.139.731,15
Επιστροφές λογαριασμών προς απόδοση ΦΠ ΠΔΕ	(114.975.069,03)	(98.368.718,50)	(16.606.350,53)
Ανέκκλητες εντολές	1.096.860.551,21	1.096.846.234,51	14.316,70
Προκαταβολές- Αντίτιμα	27.440.226,41	27.915.591,62	(475.365,21)
Προκαταβολές για εξοπλιστικά	3.936.567.476,24	3.936.567.476,24	0,00
Σύνολο	7.099.086.501,81	7.097.186.548,45	1.899.953,36

Στον παραπάνω πίνακα εμφανίζονται τα χρηματικά ποσά που έχουν τεθεί στη διάθεση δημοσίων υπηρεσιών με τη μορφή προκαταβολών για άμεση πληρωμή δαπανών του Προϋπολογισμού.

Ειδικότερα, ο λογαριασμός προκαταβολές – αντίτιμα αφορά σε πληρωμές οι οποίες διενεργήθηκαν μέσω ΔΟΥ και δεν τακτοποιήθηκαν με την έκδοση των σχετικών συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων. Ο αναφερόμενος λογαριασμός δεν παρουσιάζει σημαντική μεταβολή σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος, υποδηλώνοντας ότι τα ατακτοποίητα υπόλοιπα τα οποία προήλθαν από την απογραφή και αφορούν παλαιότερες χρήσεις, με τη λήξη του οικονομικού έτους δεν παρουσιάστηκαν στα έξοδα χρήσης και στον Απολογισμό οικονομικού έτους 2012.

Ο λογαριασμός «επιστροφές λογαριασμών προς απόδοση φυσικών προσώπων του Π.Δ.Ε.» ύψους €114.975.069,03 αφορά σε επιστροφές από αδιάθετα κονδύλια του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων, υποδηλώνοντας ότι τα κονδύλια τα οποία διατέθηκαν για δημόσιες επενδύσεις δεν απορροφήθηκαν εξ ολοκλήρου από τους οικείους φορείς, κυρίως λόγω μη υλοποίησης έργων και προγραμμάτων τους. Σε κάθε περίπτωση το ανωτέρω ποσό θα έπρεπε να είχε εμφανιστεί στα έσοδα χρήσης και στον Απολογισμό οικονομικού έτους 2012.

Οι λογαριασμοί «Λογαριασμοί προς απόδοση», «Νομικά Πρόσωπα-λογαριασμοί προς απόδοση ΠΔΕ» και «Λογαριασμοί προς απόδοση φυσικών προσώπων του ΠΔΕ» παρουσιάζουν μεγάλο υπόλοιπο κατά την 31.12.2012, που αφορά σε εκταμιεύσεις ποσών που πραγματοποιήθηκαν με τη διαδικασία έκδοσης χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (ΧΕΠ), για τα οποία δεν έχει ολοκληρωθεί η προβλεπόμενη, από τις διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 3871/2010, το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 41 του ν. 2362/1995, απόδοση λογαριασμού και έκδοση του προβλεπόμενου παραστατικού τακτοποίησης, προκειμένου αυτές να λογιστικοποιηθούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. 15/2011. Επισημαίνεται ότι η τακτοποίηση των ανωτέρω ποσών πρέπει να πραγματοποιηθεί κατά το επόμενο οικονομικό έτος, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ/τος 97/2011, το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του ανωτέρω άρθρου 31 του ν. 3871/2010.

Τα διαθέσιμα και τα ταμειακά ισοδύναμα του Κεντρικής Διοίκησης παρουσιάζονται στον παρακάτω πίνακα.

Πίνακας 25
Χρηματικά Διαθέσιμα & Ταμειακά Ισοδύναμα

Διαθέσιμα και ταμειακά ισοδύναμα	Υπόλοιπο 31.12.2012	Υπόλοιπο 31.12.2011	Μεταβολή
Ταμειακά διαθέσιμα	18.994.022,98	24.894.244,29	(5.900.221,31)
Τράπεζα Ελλάδος- Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών	(5.739.875.932,39)	(5.646.958.385,61)	(92.917.546,78)
Τράπεζα Ελλάδος- Τρεχ. Λογ. Πεδίου Βολής Κρήτης	6.706.778,77	10.755.243,76	(4.048.464,99)
Τράπεζα Ελλάδος- Τρεχ. Λογ. Έργων Υποδομής ΝΑΤΟ	54.081.008,53	37.594.965,95	16.486.042,58
Καταθέσεις προθεσμίας στις εμπορικές τράπεζες σε ευρώ	2.000.231.905,15	550.780.761,52	1.449.451.143,63
Καταθέσεις προθεσμίας στις εμπορικές τράπεζες σε συνάλλαγμα	0,00	0,00	0,00
Καταθέσεις προθεσμίας στις εμπορικές τράπεζες σε συνάλλαγμα- αντίθετος λογαριασμός	0,00	0,00	0,00
Καταθέσεις Ε.Δ. από χρηματοδοτήσεις της Ε.Ε.	0,00	0,00	0,00
Συναλλαγματικές διαφορές	(1.914.053,79)	(3.124.331,30)	1.210.277,51
Καταθέσεις ΕΔ για πληρωμή προγραμμάτων ΕΣΠΑ	539.032.275,60	380.390.424,74	158.641.850,86
Τράπεζα Ελλάδος- Λογαριασμός σε ξένο νόμισμα από δάνεια δημοσίου	0,00	0,00	0,00
Τράπεζα Ελλάδος- Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας	3.000.000.000,00	3.000.000.000,00	0,00
Ελληνικό Δημόσιο εισπράξεις και πληρωμές για την εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους	50.656.214,51	0,00	50.656.214,51
Ενδιάμεσος λογαριασμός προξενείων	6.058.947,86	25.813.344,72	(19.754.396,86)
Σύνολο	-66.028.832,78	-1.619.853.731,93	1.553.824.899,15

Στο κυκλοφορούν ενεργητικό της Κατάστασης Χρηματοοικονομικής Θέσης (Ισολογισμός) οικονομικού έτους 2012 δεν περιλαμβάνονται τα χρηματικά διαθέσιμα και τα ταμειακά ισοδύναμα (Κεφ. 4 παρ. 4.2.1.3 του π.δ/τος 15/2011), καθώς αυτά παρουσιάζουν πιστωτικό υπόλοιπο και προς τούτο έχουν καταχωρηθεί στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Η εμφάνιση πιστωτικού υπολοίπου σε λογαριασμό ταμείου δεν δικαιολογείται κατά τους κανόνες της λογιστικής και η ύπαρξή του συνιστά λογιστική ανωμαλία η οποία υποκρύπτει τη μη καταγραφή κινήσεων (εσόδων και δαπανών) κατά τη διάρκεια της χρήσης, συνιστούν δε παράλληλα ανακρίβεια των βιβλίων η οποία έρχεται σε αντίθεση με τη βασική λογιστική αρχή της πλήρους γνωστοποίησης, όπως αυτή προσδιορίζεται στο π.δ. 15/2011. Επισημαίνεται ότι η εμφάνιση πιστωτικού υπολοίπου στο λογαριασμό ταμειακών διαθεσίμων επηρεάζει τους αποτελεσματικούς λογαριασμούς με συνέπεια τη μη ορθή

απεικόνιση της χρηματοοικονομικής θέσης της Κεντρικής Διοίκησης. Σε κάθε περίπτωση, κατά την κατάρτιση του Ισολογισμού το υπόλοιπο του ανωτέρω λογαριασμού θα πρέπει να τακτοποιείται και να εμφανίζεται είτε μηδενικό είτε χρεωστικό υπόλοιπο.

Η ομάδα ελέγχου η οποία συστάθηκε με την υπ' αριθμ. 102/10224/19.02.2013 απόφαση του Προέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου διενήργησε έλεγχο για τα χρηματικά διαθέσιμα του Ελληνικού Δημοσίου που παρουσίασαν απόκλιση ύψους 1.481.180.290,51 ευρώ (το οικονομικό έτος 2011) από το υπόλοιπο του λογαριασμού που τηρείται στην Τράπεζα της Ελλάδος και κατέληξε στα εξής συμπεράσματα :

Βασικά αίτια διαμόρφωσης της απόκλισης αυτής διαχρονικά αποτελούν: 1. Ο ετεροχρονισμός των λογιστικών εγγραφών σε έσοδα τα οποία πραγματοποιούν οι Δ.Ο.Υ. 2. Η παράταση του οικονομικού έτους για τη διενέργεια τακτοποιητικών λογιστικών εγγραφών για την εμφάνιση εσόδων-εξόδων του Προϋπολογισμού, που δημιούργησε ετεροχρονισμό στις λογιστικές εγγραφές εσόδων. 3. Σε ορισμένες Δ.Ο.Υ παρατηρείται καθυστέρηση της κατάθεσης των ημερήσιων εισπράξεων στο λογαριασμό της Τράπεζας της Ελλάδος, η οποία μπορεί να υπερβαίνει και τη λήξη του τρέχοντος οικονομικού έτους. 4. Η ανωτέρω διαδικασία δεν είναι μηχανογραφημένη για το λογαριασμό των Δημόσιων Ταμείων. 5. Για το λογαριασμό του Γραφείου Υπολόγου έχει αναπτυχθεί εφαρμογή, η οποία όμως δεν είναι πλήρως αυτοματοποιημένη. 6. Δεν υπάρχει θεσμοθετημένη διαδικασία καταγραφής των αποτελεσμάτων συμφωνίας των υπολοίπων που διατηρούνται σε λογαριασμούς στην Τράπεζα

της Ελλάδος. 7. Δεν υπάρχει η δυνατότητα ηλεκτρονικής αποστολής της λογιστικής – ταμειακής συμφωνίας από κάθε ΔΟΥ με τις Τράπεζες. 8. Το μηχανογραφικό σύστημα SAP ενημερώνεται με τις ημερήσιες κινήσεις των λογαριασμών μέσω της διεπαφής με την Τράπεζα της Ελλάδος η οποία αποστέλλεται στο τέλος της ημέρας, ενώ δεν ενημερώνεται με τα υπόλοιπα των λογαριασμών. 9. Εντοπίστηκαν κινήσεις της ΤτΕ που δε λογιστικοποιήθηκαν λόγω μη ύπαρξης όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

Για το οικονομικό έτος 2012 ολοκληρώθηκε η τραπεζική συμφωνία του υπολοίπου του κεντρικού λογαριασμού διαθεσίμων 38.03.00.0000 «Τράπεζα Ελλάδος Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών» με το υπόλοιπο του αντίστοιχου λογαριασμού διαθεσίμων 200 «Ε.Δ Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών» που τηρείται στην Τράπεζα της Ελλάδος» και αιτιολογήθηκαν κατά το μεγαλύτερο μέρος οι διαφορές. Η διαφορά ύψους 165.881,97 ευρώ οφείλεται σε λανθασμένες εγγραφές, ενώ η διαφορά ύψους 562.485.407,90 ευρώ οφείλεται σε ετεροχρονισμούς μεταξύ της καταγραφής των κινήσεων της λογιστικής και των κινήσεων του τραπεζικού λογαριασμού, η οποία εξομαλύνεται από έτος σε έτος.

Το γεγονός ότι εξακολουθεί και υφίσταται απόκλιση μεταξύ του υπολοίπου του λογαριασμού 200 «Ε.Δ. Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών» και του λογαριασμού διαθεσίμων της λογιστικής 38.03.00.0000 καθιστά επιτακτική την ανάγκη νομοθετικής ρύθμισης για τη λογιστική

τακτοποίηση της ανωτέρω διαφοράς, όπως αυτή θα έχει προσδιοριστεί κατά την κατάρτιση της τελευταίας προ της τακτοποίησης τραπεζικής συμφωνίας υπολοίπου.

B. ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ (ΠΑΘΗΤΙΚΟ)

1. Μακροπρόθεσμες Υποχρεώσεις

Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις από δανεισμό διακρίνονται, ανάλογα με το χρόνο λήξης τους, σε μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες. Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις είναι εκείνες για τις οποίες η προθεσμία εξοφλήσεώς τους λήγει μετά το τέλος της χρήσης που ακολουθεί την κλειόμενη χρήση. Οι υπόλοιπες υποχρεώσεις, δηλαδή εκείνες για τις οποίες η προθεσμία εξόφλησής τους λήγει ως το τέλος της χρήσης που ακολουθεί, θεωρούνται βραχυπρόθεσμες.

ΠΙΝΑΚΑΣ 26
Βραχυπρόθεσμος και μακροπρόθεσμος δανεισμός (Δημόσιο Χρέος)

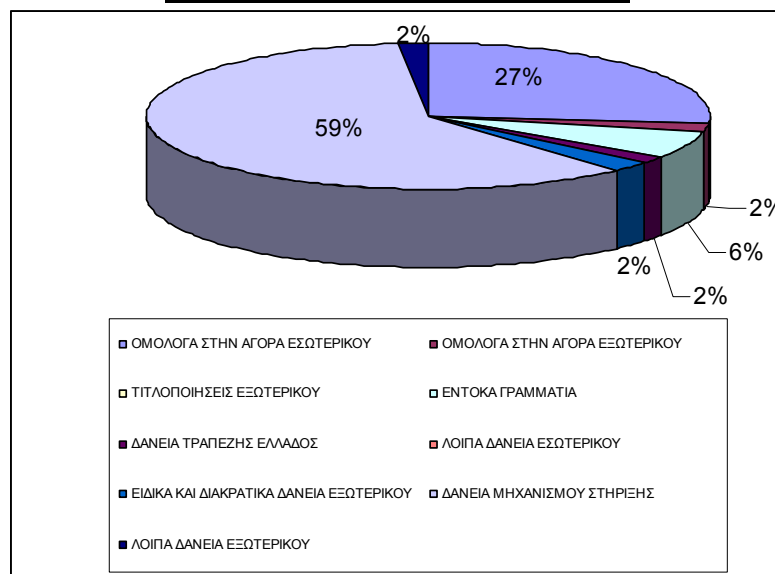
Δημόσιο χρέος		2012	2011	Μεταβολή 2012/2011
Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις	Ομόλογα ελληνικού δημοσίου σε ευρώ	75.720.362.764,30	222.822.861.955,21	(147.102.499.190,91)
Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις	Συμφωνίες ανταλλαγής νομίσματος σε ευρώ	1.006.457.288,00	2.174.511.499,04	(1.168.054.211,04)
Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις	Ομόλογα ελληνικού δημοσίου σε ξένο νόμισμα	1.233.104.480,23	4.039.310.628,03	(2.806.206.147,80)
Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις	Συμφωνίες ανταλλαγής νομίσματος σε Ξ.Ν.	(1.408.326.731,80)	(3.005.593.265,12)	1.597.266.533,32
Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις	Δάνεια σε ευρώ	176.405.742.154,74	70.943.408.713,18	105.462.333.441,56
Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις	Συμφωνίες ανταλλαγής νομίσματος σε ευρώ (δάνεια)	13.415.454.412,19	12.481.076.203,32	934.378.208,87
Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις	Δάνεια σε ξένο νόμισμα	21.583.566.194,29	21.046.294.323,55	537.271.870,74
Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις	Συμφωνίες ανταλλαγής νομίσματος σε Ξ.Ν. (δάνεια)	(13.540.847.827,47)	(12.982.693.876,38)	(558.153.951,09)
Σύνολο - Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις		274.415.512.734,48	317.519.176.180,83	(43.103.663.446,35)
Βραχυπρόθεσμο τμήμα μακρ/μων δανείων	Ομόλογα πληρωτέα	9.745.839.647,87	33.713.300.000,00	(23.967.460.352,13)
Βραχυπρόθεσμο τμήμα μακρ/μων δανείων	Δάνεια σε ευρώ	2.292.141.016,71	1.569.400.000,00	722.741.016,71
Βραχυπρόθεσμο τμήμα μακρ/μων δανείων	Δάνεια σε συνάλλαγμα	726.729.335,42	87.700.000,00	639.029.335,42
Σύνολο - Βραχυπρόθεσμο Τμήμα Μακροπρόθεσμων Δανείων		12.764.710.000,00	35.370.400.000,00	(22.605.690.000,00)
Έντοκα Γραμμάτια Ελληνικού Δημοσίου		18.356.979.669,86	15.058.630.854,01	3.298.348.815,85
Σύνολο - Έντοκα Γραμμάτια Ελληνικού Δημοσίου		18.356.979.669,86	15.058.630.854,01	3.298.348.815,85
Γενικό σύνολο		305.537.202.404,34	367.948.207.034,84	(62.411.004.630,50)

Όπως προκύπτει από τον ανωτέρω πίνακα, το ύψος του χρέους της Κεντρικής Κυβέρνησης, κατά την 31.12.2012, ανέρχεται σε

€305.537.202.404,34 ή 157,74% έναντι €367.948.207.034,84 ή 176,46% του ΑΕΠ το 2011. Διαπιστώνεται, επομένως, μείωση του ονομαστικού κεφαλαίου του Δημοσίου Χρέους σε απόλυτους αριθμούς κατά €62.411.004.630,50 ή 16,96% και, ως ποσοστό του Α.Ε.Π., κατά 18,72%.

Επισημαίνεται ότι, όπως προκύπτει από τον αναλυτικό πίνακα υπολοίπων δημοσίου χρέους, η ονομαστική αξία των δανείων του Ελληνικού Δημοσίου ανέρχεται σε €306.064.593.146,72 και η καθαρή ονομαστική αξία των συμφωνιών ανταλλαγής (swaps) σε €527.262.859,08. Κατά συνέπεια, το ύψος του χρέους της Κεντρικής Κυβέρνησης ανέρχεται σε €305.537.330.287,56 και διαφοροποιείται από το συνολικό υπόλοιπο, όπως αυτό εμφανίζεται στον ανωτέρω πίνακα, κατά €127.883,21. Η διαφορά αυτή οφείλεται σε εξυπηρέτηση δανείου του Υπουργείου Εξωτερικών από κωδικό προϋπολογισμού του δημοσίου χρέους.

Γράφημα 17
Σύνθεση Χρέους Κεντρικής Κυβέρνησης



Όπως προκύπτει από το ανωτέρω γράφημα τα Δάνεια του Μηχανισμού Στήριξης αντιπροσωπεύουν το 59% του Χρέους της Κεντρικής

Κυβέρνησης, τα Ομόλογα στην αγορά εσωτερικού το 27% και τα Έντοκα Γραμμάτια αντιπροσωπεύουν το 6% (18 δις ευρώ).

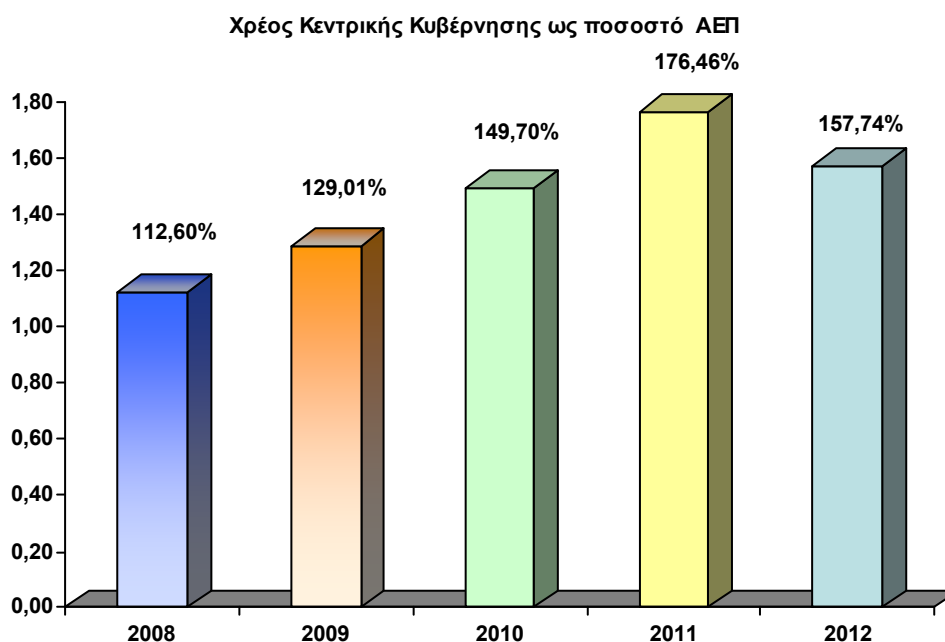
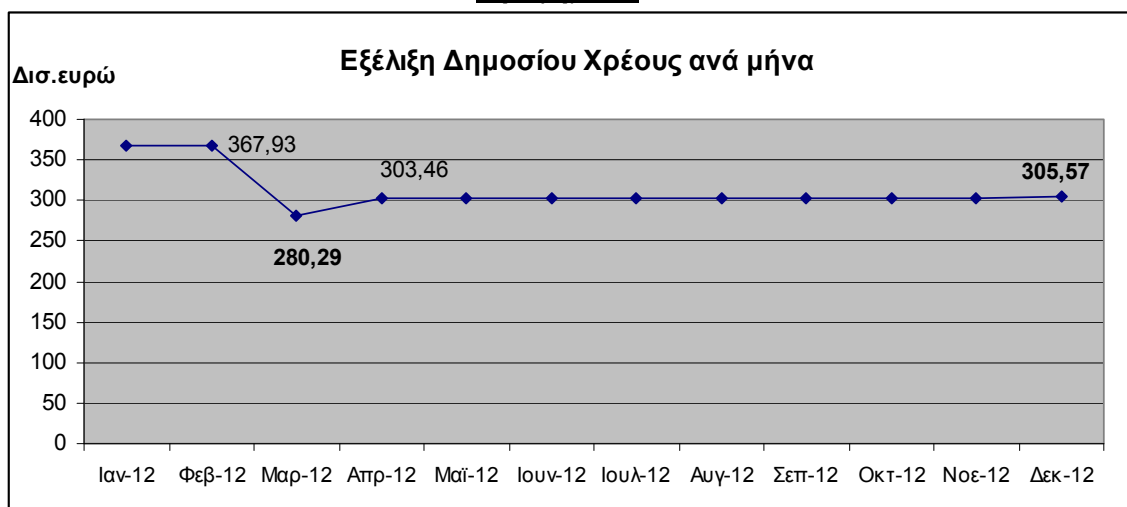
Η μείωση του Δημοσίου Χρέους κατά το οικονομικό έτος 2012 οφείλεται στην εθελοντική ανταλλαγή ομολόγων ιδιωτικού τομέα του Ελληνικού Δημοσίου (PSI). Βάσει της διαδικασίας αυτής αντηλλάγησαν το 2012 ομόλογα του Ελληνικού Δημοσίου συνολικής ονομαστικής αξίας 198.093 εκατ. ευρώ και εκδόθηκε νέο χρέος συνολικής ονομαστικής αξίας 92.072 εκατ. ευρώ.

Η μείωση του ονομαστικού κεφαλαίου του Δημοσίου Χρέους σε απόλυτους αριθμούς κατά €62.411.004.630,50 (όπως εμφανίζεται στον ισολογισμό) αντιστάθμισε τη μείωση του Ακαθάριστου Εθνικού Προϊόντος (ΑΕΠ), με αποτέλεσμα τη βελτίωση της σχέσης δανεισμού / Ακαθάριστου Εθνικού Προϊόντος για το 2012.

ΠΙΝΑΚΑΣ 27
Δημόσιο Χρέος ως ποσοστό του ΑΕΠ

	2008	2009	2010	2011	2012
Δημόσιο Χρέος	262.308	298.840	340.286	367.980	305.537
ΑΕΠ*	232.920	231.642	227.318	208.532	193.700
Δημ.Χρέος/Α.Ε.Π	112,62%	129,01%	149,70%	176,46%	157,74%

Ποσά σε εκ.ευρώ

Γράφημα 18**Γράφημα 19**

Το Μάρτιο του 2012, λόγω του PSI, το Δημόσιο Χρέος μειώθηκε κατά 87,641 δισ. ευρώ και διαμορφώθηκε στα 280,29 δισ ευρώ. Σε αντικατάσταση των ομολόγων που συμμετείχαν στο πρόγραμμα της ανταλλαγής εκδόθηκαν το Μάρτιο νέα ομόλογα ονομαστικής αξίας 62,38 δισ ευρώ. Τον Απρίλιο το Δημόσιο Χρέος αυξήθηκε κατά 23,172 δισ ευρώ και

διαμορφώθηκε στα 303,46 δις ευρώ. Η μεταβολή αυτή οφείλεται κυρίως στην επανέκδοση στις 10.4.2012 νέων τίτλων με τη μορφή χρηματοοικονομικών μέσων, η απόδοση των οποίων συνδέεται με το Ακαθάριστο Εγγώριο Προϊόν, ονομαστικής αξίας 6,385 δις ευρώ, καθώς και λόγω της είσπραξης δανείου ύψους 28,3 δις ευρώ από το ΕΤΧΣ, τα οποία χρησιμοποιήθηκαν για την εξόφληση χρέους ύψους 18,6 δις ευρώ. Τον Δεκέμβριο του 2012 το δημόσιο χρέος ανήλθε σε 305,57 δις ευρώ, υψηλότερο κατά 2,015 δις ευρώ σε σχέση με τον Νοέμβριο. Η διαφορά αυτή οφείλεται στην εξόφληση ομολόγων τα οποία προέκυψαν από την ανταλλαγή του PSI ύψους περίπου 40,074 δις ευρώ με πιστωτικά έσοδα που προέρχονται από δάνειο του ΕΤΧΣ (34,3 δις ευρώ) και βραχυπρόθεσμο δανεισμό. Κατά συνέπεια από τα 367,948 δις ευρώ στην αρχή του έτους, μετά το PSI και το νέο δανεισμό, η ονομαστική αξία του δημόσιου χρέους μειώθηκε κατά 62,411 δις ευρώ.

2. Βραχυπρόθεσμες Υποχρεώσεις

Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις συγκαταλέγονται εκείνες για τις οποίες η προθεσμία εξόφλησής τους λήγει μέχρι το τέλος της επόμενης χρήσης. Στις αναφερόμενες υποχρεώσεις του Ισολογισμού συγκαταλέγονται οι κατηγορίες υπό τον τίτλο «χρεώστες», «βραχυπρόθεσμα δάνεια», «βραχυπρόθεσμο τμήμα μακροπρόθεσμων υποχρεώσεων» και «προβλέψεις».

Πίνακας 28
Πιστωτές

Πιστωτές	Υπόλοιπο 31.12.2012	Υπόλοιπο 31.12.2011	Μεταβολή
Υπόλοιγοι χρεώστες από ληγοδοσία (ΕΣ)	60.410,52	60.410,52	0,00
Προμηθευτές	0,00	28.500,00	(28.500,00)
Αποδοχές προσωπικού πληρωτέες	19.220,80	0,00	19.220,80
Οφειλόμενες αμοιβές προσωπικού από απορρίψεις μισθοδοσίας	392.276,53	773.232,95	(380.956,42)
Δικαιούχοι από παροχή υπηρεσιών και λοιπών αγαθών	21.232,14	21.232,14	0,00
Υποχρεώσεις από εισπράξεις για λογαριασμό τρίτων	493.378.691,53	586.343.679,66	(92.964.988,13)
Εισπράξεις- πληρωμές ΝΑΤΟ & πεδίο βολής Κρήτης	61.791.505,18	49.353.927,59	12.437.577,59
Υποχρεώσεις από εξοπλιστικά προγράμματα	3.936.567.476,24	3.936.567.476,24	0,00
Εισπράξεις τακτοποιητέες	8.802.146.047,45	8.802.146.047,45	0,00
Ασφαλιστικοί οργανισμοί	0,03	0,00	0,03
Μεταβατικοί λογαριασμοί παθητικού	3.839.579.218,10	7.243.168.114,25	(3.403.588.896,15)
Σύνολο	17.133.956.078,52	20.618.462.620,80	(3.484.506.542,28)

Στην κατηγορία υπό τον τίτλο «πιστωτές» παρατίθενται οι υποχρεώσεις της Κεντρικής Διοίκησης οι οποίες δεν υπάγονται σε οποιαδήποτε κατηγορία των υποχρεώσεων που παρακολουθούνται στους υπόλοιπους πρωτοβάθμιους λογαριασμούς της ομάδας 5. Από την ανωτέρω κατηγορία, σημαντικό μέρος των υπολοίπων αφορά στα υπόλοιπα των λογαριασμών «εισπράξεις τακτοποιητέες» και «υποχρεώσεις από εξοπλιστικά προγράμματα», τα οποία προέρχονται αποκλειστικά από την μετάπτωση των υπολοίπων του Ισολογισμού οικονομικού έτους 2011. Επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω κατηγορίες λογαριασμών προέρχονται από τον λογαριασμό 404 «τακτοποιητέες εισπράξεις», ο οποίος κινείται εκτός Προϋπολογισμού, πιστωνόταν αποκλειστικά από δανειακά έσοδα και χρησίμευε για την ισοσκέλιση του Απολογισμού, καθώς και για την πληρωμή των εγγυήσεων οι οποίες κατέπιπταν. Επισημαίνεται ότι οι όποιες χρεοπιστώσεις του ανωτέρω λογαριασμού δεν εμφανίζονταν στα έσοδα και στα έξοδα του Προϋπολογισμού και κατ' επέκταση του Απολογισμού.

Στις Υποχρεώσεις (Παθητικό) της Κατάστασης Χρηματοοικονομικής Επίδοσης δεν υπάρχουν προβλέψεις για την κάλυψη ζημίας ή ενδεχόμενης υποτίμησης στοιχείων του ενεργητικού, όταν κατά την ημερομηνία κλεισίματος της χρήσης είναι πιθανή η πραγματοποίησή τους έστω και κατά ικανοποιητική προσέγγιση. Η πρόβλεψη συνιστά μια επιβάρυνση των αποτελεσμάτων χρήσης. Οι προβλέψεις δικαιολογούνται από την αρχή της συντηρητικότητας, η οποία διέπει τις λογιστικές καταστάσεις. Ενώ δηλαδή ένα έσοδο ή ένα κέρδος αναγνωρίζεται λογιστικώς μόνο όταν είναι πραγματοποιημένο, όταν δηλαδή έχει εισπραχθεί ή έχει δημιουργηθεί απολύτως καθορισμένη και διεκδικήσιμη απαίτηση, ένα έξοδο ή μία ζημία αναγνωρίζονται λογιστικώς από τη στιγμή που υπάρχει πιθανότητα πραγματοποιήσεώς τους. Η πρόβλεψη αποτελεί τη λογιστική αναγνώριση αυτής της πιθανότητας. Οι πληροφορίες βάσει των οποίων προσδιορίστηκαν οι προβλέψεις και ο τρόπος με τον οποίο έγινε η αποτίμησή τους πρέπει να αναγράφονται στο προσάρτημα. Επιπλέον, στο τέλος της χρήσης, για τις απαιτήσεις των καταπτώσεων εγγυήσεων, σχηματίζεται πρόβλεψη πιθανής επισφάλειας, σύμφωνα με την παρ. 9.9.5 του Κεφ. 9 του π.δ/τος 15/2011.

Γ. ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ

Πίνακας 29
Λογαριασμοί Τάξεως

<u>Λογαριασμοί τάξεως</u>	<u>Υπόλοιπο</u> <u>31.12.2012</u>	<u>Υπόλοιπο</u> <u>31.12.2011</u>	<u>Μεταβολή</u>
Εγγυήσεις του δημοσίου σε δάνεια τρίτων	70.876.714.828,56	85.043.503.178,00	(14.166.788.895,44)
Ανταλλαγές επιτοκίων	39.921.936.173,63	40.439.010.128,00	(517.073.954,37)
Εκδόσεις ομολόγων για εξασφάλιση ρευστότητας τραπεζικών ιδρυμάτων	2.761.000.000,00	2.708.000.000,00	53.000.000,00
Ανείσπρακτα ποσά Τελωνείων	3.901.970.559,00	3.751.000.000,00	150.970.559,00
	117.461.621.015,19	131.941.513.306,00	(14.479.892.290,81)

Οι χορηγούμενες εγγυήσεις, που αφορούν ανεξόφλητα υπόλοιπα δανείων διαφόρων κατηγοριών, τα οποία καλύπτονται με την εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου και χορηγούνται βάσει των διατάξεων του ν. 2322/1995 (Α' 143), ανέρχονται κατά την 31.12.2012 στο ποσό των €70.876.714.828,56 ή 36,59% του ΑΕΠ και παρουσιάζουν μείωση έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους κατά € 14.166.788.895,44. Επισημαίνεται ότι στο ποσό των χορηγούμενων εγγυήσεων από το Ελληνικό Δημόσιο περιλαμβάνονται και οι εγγυήσεις του Κράτους προς τα πιστωτικά ιδρύματα της ημεδαπής, οι οποίες ανέρχονται σε €51.349.500.000,00 κατά την 31.12.2012.

Το ανωτέρω ποσό χορηγήθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 3723/2008, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου τα πιστωτικά ιδρύματα τα οποία λαμβάνουν τέτοιου είδους εγγυήσεις οφείλουν να χρησιμοποιούν το προϊόν της ρευστοποίησης των τίτλων για χορήγηση δανείων στεγαστικών και προς μικρομεσαίες επιχειρήσεις με ανταγωνιστικούς όρους.

Στους Λογαριασμούς Τάξεως περιλαμβάνονται οι ειδικοί τίτλοι του Ελληνικού Δημοσίου, οι οποίοι εκδόθηκαν βάσει των διατάξεων του άρθρου 3 του ν. 3723/2008 για την ενίσχυση της ρευστότητας των πιστωτικών ιδρυμάτων της ημεδαπής και ανέρχονται στο ποσό των €2.761.000.000,00. Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 5 του ν. 3723/2008, τα πιστωτικά

ιδρύματα στα οποία διατίθενται τίτλοι του Ελληνικού Δημοσίου κατά το άρθρο 3 του αναφερόμενου νόμου οφείλουν να χρησιμοποιούν το προϊόν της ρευστοποίησης των τίτλων για χορήγηση δανείων στεγαστικών και προς μικρομεσαίες επιχειρήσεις με ανταγωνιστικούς όρους.

Στους Λογαριασμούς Τάξεως περιλαμβάνονται, επίσης, και οι απαιτήσεις του Δημοσίου από έσοδα τα οποία προέρχονται από τα Τελωνεία, οι οποίες όμως θα έπρεπε να περιλαμβάνονται, όπως άλλωστε προαναφέρθηκε, σε λογαριασμούς του ενεργητικού υπό τον τίτλο «χρεώστες» και όχι σε Λογαριασμούς Τάξεως, που συνιστούν λογαριασμούς ειδικής κατηγορίας, στους οποίους απεικονίζονται και παρακολουθούνται χρήσιμες πληροφορίες και γεγονότα που δημιουργούν νομικές δεσμεύσεις, χωρίς, όμως, να επιφέρουν άμεση ποσοτική μεταβολή στα περιουσιακά στοιχεία του Κράτους, η οποία είναι δυνατό να επέλθει στο μέλλον. Με τους Λογαριασμούς Τάξεως παρακολουθούνται ιδίως αλλότρια στοιχεία, εγγυήσεις που λαμβάνονται ή παραχωρούνται για εξασφάλιση απαιτήσεων ή υποχρεώσεων αντίστοιχα, αμφοτεροβαρείς συμβάσεις και άλλης φύσης συμβάσεις, κατά το ανεκτέλεστο μέρος τους, διάφορες άλλες πληροφορίες και στατιστικά στοιχεία

Δ. ΚΑΘΑΡΗ ΘΕΣΗ ΠΟΛΙΤΩΝ

Καθαρή Θέση Πολιτών (ΚΘΠ) είναι το υπολειμματικό μέγεθος το οποίο προκύπτει από τη διαφορά Ενεργητικού και Υποχρεώσεων. Η ΚΘΠ στην Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης παρουσιάζεται αρνητική και ανέρχεται σε €183.506.147.507,73 (χρεωστικό υπόλοιπο), σημειώνοντας σημαντική θετική μεταβολή έναντι του οικονομικού έτους 2011, η οποία οφείλεται: α) στο λογιστικό πλεόνασμα της χρήσης του οικονομικού έτους 2012, το οποίο διαμορφώθηκε στο ποσό των €124.615.799.946,35, β) σε άμεσες πιστώσεις απευθείας στην καθαρή θέση ποσού €1.499.009.384,86, που προέρχονται από την έκδοση μεταλλικών κερμάτων €205.886,27 και γ) σε διορθωτικές εγγραφές απογραφής συνολικού ποσού €1.498.803.498,59. Επισημαίνεται ωστόσο ότι η ΚΘΠ δεν αποτυπώνει μια σαφή και ορθή εικόνα της χρηματοοικονομικής θέσης της Κεντρικής Διοίκησης στη δεδομένη χρονική στιγμή, καθώς το ύψος της επηρεάζεται άμεσα από: (α) τη μη απογραφή και καταγραφή των στοιχείων του μη κυκλοφορούντος ενεργητικού τα οποία αποκτήθηκαν πριν την 1. 1.2011, αλλά και αυτών που αποκτήθηκαν μετά την εφαρμογή της Διπλογραφικής Λογιστικής της Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης, (β) τη μη καταγραφή στις απαιτήσεις της Κεντρικής Διοίκησης των ανείσπρακτων Τελωνειακών Εσόδων, (γ) τη μη διενέργεια αποσβέσεων, παρά μόνο για τα έξοδα πολυετούς απόσβεσης και (δ) τη μη διενέργεια των προβλέψεων.

III. Επί της Κατάστασης Χρηματοοικονομικής Επίδοσης του Κράτους της 31^{ης} .12.2012

(σε ευρώ)	Από 1.1. έως 31.12.2012	Από 1.1. έως 31.12.2011	Μεταβολή
Άμεσοι Φόροι	19.941.062.040,38	15.733.666.911,87	26,7%
Έμμεσοι Φόροι	25.138.235.752,03	27.178.303.019,32	-7,5%
Σύνολο Φορολογικών Εσόδων	45.079.297.792,41	42.911.969.931,19	5,1%
Επιχορηγήσεις από Ε.Ε.	3.680.158.416,47	3.900.493.590,35	-5,6%
Λοιπά μη Φορολογικά Έσοδα	10.222.926.418,84	6.893.704.176,09	48,3%
Σύνολο μη Φορολογικών Εσόδων	13.903.084.835,31	10.794.197.766,44	28,8%
Σύνολο Λειτουργικών Εσόδων	58.982.382.627,72	53.706.167.697,63	9,8%
Αμοιβές - Παροχές Κεντρικής Διοίκησης	(10.183.323.123,15)	(11.178.898.516,59)	-8,9%
Αμοιβές - Παροχές Ν.Π.Δ.Δ.	(3.743.246.204,31)	(3.957.194.820,55)	-5,4%
Παροχές Τρίτων	(478.098.346,64)	(517.870.192,91)	-7,7%
Λοιπά Λειτουργικά Έξοδα & Λοιπές Δαπάνες	(3.390.427.961,52)	(7.408.179.941,90)	-54,2%
Επιδότησεις - Επιχορηγήσεις	(23.342.306.881,44)	(23.728.319.129,30)	-1,6%
Ασφάλιση και Περιθαλψη	(60.982.898,15)	(1.174.415.056,45)	-94,8%
Επιστροφές - Αποδόσεις	(5.843.495.833,50)	(7.479.183.192,42)	-21,9%
Συντάξεις Δημοσίων Υπαλλήλων- Λειτουργών	(6.564.057.274,24)	(6.572.354.083,81)	-0,1%
Σύνολο Λειτουργικών Εξόδων	(53.605.938.522,95)	(62.016.414.933,93)	-13,6%
Χρηματοοικονομικά Έξοδα Έσοδα & Τόκοι Δημοσίου Χρέους	(10.737.433.798,75)	(20.026.462.121,07)	-46,4%
Αποτέλεσμα από Λειτουργικές Δραστηριότητες	(5.360.989.693,98)	(28.336.709.357,37)	-81,1%
Κέρδη/Ζημιές από Πώληση και Ανταλλαγή Παγίων	129.976.789.640,33	262.119.773,96	49486,8%
Λοιπά Αποτελέσματα	129.976.789.640,33	262.119.773,96	49486,8%
Σύνολο μη Λειτουργικών Αποτελεσμάτων	129.976.789.640,33	262.119.773,96	49486,8%
Πλεόνασμα /Έλλειμμα Περιόδου	124.615.799.946,35	(28.074.589.583,41)	543,9%

Η κατάσταση χρηματοοικονομικής επίδοσης (ΚΧΕ) παρέχει πληροφορίες για τις πηγές εσόδων της Κεντρικής Διοίκησης και για τον τρόπο με το οποίο αυτή χειρίστηκε τα έξοδά της. Από την ανωτέρω κατάσταση προκύπτει πλεόνασμα της χρήσης του οικονομικού έτους 2012, το οποίο ανέρχεται στο ποσό των €124.615.799.946,35. Οι καθοριστικοί παράγοντες οι οποίοι διαμόρφωσαν το αναφερόμενο πλεόνασμα είναι:

α) η υπέρβαση των λειτουργικών εσόδων έναντι των λειτουργικών εξόδων χρήσης κατά €5.376.444.104,77.

β) η σημαντική μείωση των αποτελεσμάτων υπό την κατηγορία «χρηματοοικονομικά έσοδα/έξοδα και τόκοι δημοσίου χρέους» κατά €9.289.028.322,32 ή 46,4%, η οποία οφείλεται κυρίως στη μείωση του ύψους του δημοσίου χρέους και των αναλογούντων τόκων λόγω του PSI, της περαιτέρω μείωσης των επιτοκίων των δανείων του Μηχανισμού Στήριξης, της απομείωσης της καθαρής θέσης των μετοχών των μη εισηγμένων εταιριών στο χρηματιστήριο αξιών και της αντίστοιχης αύξησης της χρηματιστηριακής αξίας των εισηγμένων εταιριών στο χρηματιστήριο αξιών εσωτερικού και γ) στη σημαντική αύξηση των λοιπών αποτελεσμάτων χρήσης κατά €129.976.789.640,33, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των κερδών που καταγράφηκαν κατά την ανταλλαγή ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου με ομόλογα μικρότερης ονομαστικής αξίας και την προαγορά ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου στο πλαίσιο του PSI, στα έσοδα από βεβαιώσεις καταπτώσεων εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου και στις επιστροφές

κερδών των κεντρικών τραπεζών της ευρωζώνης στο πλαίσιο της σχετικής απόφασης του Eurogroup.

IV. Επί της Κατάστασης Ταμειακών Ροών έτους 2012

(σε ευρώ)	Από 1.1. έως 31.12.2012	Από 1.1. έως 31.12.2011	Μεταβολή %
A. Ταμειακές Ροές από Λειτουργικές Δραστηριότητες :			
Εισπράξεις από φόρους	43.086.675.890,56	42.745.108.495,30	0,8%
Εισπράξεις από Ε.Ε.	3.680.158.416,47	3.900.493.590,35	-5,6%
Εισπράξεις από λοιπά μη φορολογικά έσοδα	4.198.342.419,70	5.980.282.545,61	-29,8%
Εισπράξεις από τόκους	2.152.152.950,08	2.834.295.022,79	-24,1%
Προεισπράξεις-Προπληρωμές	302.796.340,72	233.605.356,82	29,6%
Πληρωμές για Προκαταβολές & Πάγιες Προκαταβολές	60.187.969,14	18.162.368,45	231,4%
Πληρωμές για Αμοιβές-Κεντρ. Διοίκησης	(9.552.116.206,87)	(10.888.788.009,20)	-12,3%
Πληρωμές για Αμοιβές - ΝΠΔΔ	(3.355.179.800,37)	(3.661.148.771,72)	-8,4%
Πληρωμές για παροχές τρίτων	(461.226.197,20)	(534.348.959,31)	-13,7%
Πληρωμές για λοιπά λειτουργικά έξοδα και λοιπές δαπάνες	(3.351.161.609,91)	(7.704.495.610,40)	-56,5%
Πληρωμές για Επιδοτήσεις-Επιχορηγήσεις	(23.322.803.891,37)	(23.718.871.621,68)	-1,7%
Πληρωμές για ασφάλιση και περίθαλψη	(1.111.713.267,81)	(1.830.531.834,42)	-39,3%
Πληρωμές για επιστροφές - αποδόσεις	(6.071.764.376,80)	(7.667.853.798,27)	-20,8%
Πληρωμές για συντάξεις δημοσίων υπαλλήλων-λειτουργών	(6.564.057.274,24)	(6.572.354.083,81)	-0,1%
Πληρωμές για τόκους και συναφή έξοδα	(13.877.996.471,73)	(17.542.008.503,41)	-20,9%
Καθαρές Εισπράξεις /Πληρωμές από Λειτουργικές Δραστηριότητες	(14.187.705.109,63)	(24.408.453.812,90)	-41,9%
B. Ταμειακές Ροές από Επενδυτικές Δραστηριότητες			
Εισπράξεις από πώληση παγίων & επενδύσεων	99.466.578,27	1.087.336.493,46	-90,9%
Πληρωμές για αγορά παγίων και επενδύσεων	(44.145.952.507,70)	(5.258.578.613,04)	739,5%
Καθαρές Εισπράξεις/Πληρωμές για Επενδυτικές Δραστηριότητες	(44.046.485.929,43)	(4.171.242.119,58)	956,0%
Καθαρές Εισπράξεις /Πληρωμές από Λειτουργικές & Επενδυτικές Δραστηριότητες	(58.234.191.039,06)	(28.579.695.932,48)	103,8%
Γ. Ταμειακές Ροές από Χρηματοδοτικές Δραστηριότητες :			
Εισπράξεις από δάνεια και παρεμφερή εργαλεία	173.404.584.208,16	114.556.495.161,35	51,4%
Πληρωμές για δάνεια και παρεμφερή εργαλεία	(113.616.766.301,82)	(89.316.628.439,32)	27,2%
Καθαρές Εισπράξεις /Πληρωμές για χρηματοδοτικές δραστηριότητες	59.787.817.906,34	25.239.866.722,03	136,9%
5. Εισροές /Εκροές απ' ευθείας στην ΚΘΠ	198.031,86	6.000.000,00	-96,7%
α. Καθαρή μεταβολή στα χρηματικά διαθέσιμα	1.553.824.899,14	(3.333.829.210,45)	146,6%
β. Χρηματικά διαθέσιμα αρχής περιόδου	(1.619.853.731,83)	1.713.975.478,62	-194,5%
γ. Χρηματικά διαθέσιμα τέλους περιόδου	(66.028.832,69)	(1.619.853.731,83)	95,9%

Η κατάσταση ταμειακών ροών παρέχει πληροφορίες για τις ταμειακές εισροές, τα στοιχεία για τα οποία έγιναν πληρωμές και το υπόλοιπο των χρηματικών διαθεσίμων στο τέλος του οικονομικού έτους. Οι ταμειακές ροές εμφανίζονται βάσει απολογιστικών στοιχείων.

Από τις ταμειακές ροές λειτουργικών και επενδυτικών δραστηριοτήτων (εισπράξεις και πληρωμές) προκύπτει ταμειακό έλλειμμα της Κεντρικής Διοίκησης για τη χρήση του οικονομικού έτους 2012 ύψους €58.234.191.039,06, παρουσιάζοντας αύξηση έναντι του οικονομικού έτους 2011 κατά 29.654.495.106,58 ή 103,80%. Η αύξηση αυτή οφείλεται κυρίως στη συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας ποσού €41.000.000.000,00, η οποία προορίζεται για την ανακεφαλαιοποίηση των ημεδαπών τραπεζικών ιδρυμάτων. Και τούτο παρά το ότι το ταμειακό αποτέλεσμα της Κεντρικής Διοίκησης από λειτουργικές δραστηριότητες είναι σημαντικά μειωμένο κατά €10.220.748.703,27 ή 41,90%. Η χρηματοδότηση του ανωτέρω ελλείμματος διενεργήθηκε με καθαρό δανεισμό, ο οποίος ανήλθε στο ποσό των €59.787.817.906,34.

Επισημαίνεται ότι το 2012 καταρτίστηκε η Κατάσταση Μεταβολών Καθαρής Θέσης σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ.15/11 η οποία δεν είχε καταρτιστεί κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος.

V. Παρατηρήσεις - ελεγκτικές διαπιστώσεις

A. Επί του Απολογισμού του Κράτους

1) Στις 29 Φεβρουαρίου 2012, με το ν. 4051/2012 (ΦΕΚ Α' 40) υποβλήθηκε στην Βουλή τροποποίηση του Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2012, ο οποίος είχε εγκριθεί με το ν. 4032/2011 (ΦΕΚ Α' 257). Τα υποβληθέντα προς έλεγχο στοιχεία του Απολογισμού περιλαμβάνουν τις διαμορφωθείσες τελικώς πιστώσεις του έτους, χωρίς να προκύπτει διακριτά το τμήμα των πιστώσεων που αναμορφώθηκε με το ν. 4051/2012. Το Δικαστήριο παρατηρεί ότι προκειμένω να καθίσταται ευχερής ο έλεγχος της τήρησης των ορίων που θέτει ο Προϋπολογισμός (Αρχικός και Συμπληρωματικός) θα πρέπει να εμφανίζονται σε διακριτές στήλες οι πιστώσεις του Αρχικού Προϋπολογισμού, οι πιστώσεις όπως διαμορφώνονται μετά την έγκριση του Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού και οι τελικώς διαμορφωθείσες. Περαιτέρω, κατά τη γνώμη της Αντιπροέδρου Ανδρονίκης Θεοτοκάτου και των Συμβούλων Νικολάου Μηλιώνη και Δημητρίου Πέππα, κατά την ψήφιση του Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού θα έπρεπε να είχε υποβληθεί στη Βουλή προσωρινός Απολογισμός του διαρρέυσαντος χρονικού διαστήματος, συνοδευόμενος υποχρεωτικά από την σχετική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Διαδήλωση), σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 8Α παρ. 3 και 76 του ν. 2362/1995, όπως τροποποιήθηκαν με το ν. 3871/2010, διαδικασία η οποία εν προκειμένω δεν τηρήθηκε.

2) Στον Απολογισμό και Ισολογισμό του Κράτους, αλλά και στις λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις που τον συνοδεύουν, παρατηρείται μια σταδιακή ετήσια αύξηση του υπολοίπου που εκκρεμεί προς είσπραξη και αφορά ως επί το πλείστον βεβαιωθέντες άμεσους και έμμεσους φόρους παρελθόντων οικονομικών ετών, καθώς και πρόστιμα και χρηματικές ποινές. Ειδικότερα, αυτό ανήλθε σε €55.314.082.969,39 ή 28,56% του ΑΕΠ και είναι αυξημένο έναντι του προηγούμενου οικονομικού έτους κατά €11.342.270.986,62 και ποσοστό 25,79 %. Το μέγεθος αυτό, σε συνδυασμό με τη σημαντική απόκλιση των πιστωτικών εσόδων από τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού, την αύξηση, δηλαδή, του δημόσιου δανεισμού για την κάλυψη των πάσης φύσεως υποχρεώσεων του Δημοσίου, καταδεικνύουν την επιτακτική ανάγκη βελτίωσης της αποτελεσματικότητας των εισπρακτικών μηχανισμών του Κράτους και της επίσπευσης των μέτρων για την είσπραξη ληξιπρόθεσμων οφειλών και εκδίκασης των φορολογικών υποθέσεων.

3) Παρά τις επανειλημμένες επισημάνσεις του Δικαστηρίου σε Διαδηλώσεις προηγούμενων ετών, διαπιστώνεται ότι στο εισπρακτέο υπόλοιπο του Κρατικού Απολογισμού δεν έχουν ποτέ συμπεριληφθεί τα βεβαιωθέντα και μη εισπραχθέντα έσοδα των Τελωνείων της Χώρας, τα οποία ως βεβαιωτικές και εισπρακτικές αρχές, σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 2362/1995, μπορούν και ενεργούν βεβαίωση και είσπραξη δημοσίων εσόδων δυνάμει νόμιμου τίτλου. Κατά συνέπεια, το υπόλοιπο που εκκρεμεί προς είσπραξη από τις αρμόδιες αρχές του Κράτους είναι διαφορετικό από αυτό που εμφανίζεται στον Απολογισμό. Τούτο δεν συνάδει με τις διατάξεις των άρθρων 79 παρ. 2 του

Συντάγματος και 5 παρ. 2 του ν. 2362/1995, καθώς και με τις βασικές αρχές της ειλικρίνειας και της ακρίβειας του Προϋπολογισμού.

4) Ως προς το σκέλος των εσόδων, παρατηρείται υστέρηση των πραγματικά εισπραχθέντων έναντι των προβλέψεων του Προϋπολογισμού, η οποία οφείλεται ιδίως στις εισπράξεις φορολογικών εσόδων, όπως οι άμεσοι φόροι περιουσίας και ο έμμεσος φόρος συναλλαγών που επιβάλλονται σε μεταβιβάσεις.

5) Ως προς το σκέλος των δαπανών, το μεγαλύτερο ποσοστό των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού αποτελούν οι δαπάνες αποπληρωμής του Δημοσίου Χρέους, οι δαπάνες για υπηρεσίες, οι μεταβιβαστικές πληρωμές και κοινωνικές παροχές και, όπως ήδη αναφέρθηκε ανωτέρω, η συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας. Διαπιστώνεται η δημιουργία πρωτογενούς ελλείμματος (έλλειμμα κρατικού προϋπολογισμού μείον τόκοι) ύψους 2.883 εκ. ευρώ ή 1,49% του ΑΕΠ, ενώ το έλλειμμα της Κεντρικής Κυβέρνησης ανέρχεται σε 15.647 εκ. ευρώ ή 8,08% του ΑΕΠ.

B. Επί του Ισολογισμού του Κράτους

1) Από την εξέταση του Ισολογισμού της 31^{ης}.12.2012 και των λοιπών χρηματοοικονομικών καταστάσεων που τον συνοδεύουν, διαπιστώνεται ότι δεν έχει δημιουργηθεί μητρώο παγίων, ως μια εκ των παραδοχών κατά την έναρξη εφαρμογής της Λογιστικής της Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης. Διευκρινίζεται ότι η δημιουργία μητρώου παγίων εφεξής, αποτελεί μια από τις

απαραίτητες προϋποθέσεις της λειτουργίας του συστήματος διπλογραφικής λογιστικής καταγραφής, ενόψει του ότι δεν νοείται να ανέρχεται η αξία των παγίων στοιχείων της Κεντρικής Διοίκησης σε ευρώ 44.445.493,35, όπως τούτο εμφανίζεται στον Πίνακα 19. Περαιτέρω, δεν έχει πραγματοποιηθεί η καταγραφή των παγίων τα οποία αποκτήθηκαν κατά τη διάρκεια της χρήσης μετά την εφαρμογή του π.δ/τος 15/2011, περιλαμβανομένων και των παγίων τα οποία αποκτήθηκαν μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων. Τούτο αποτελεί ουσιώδη λογιστική υποχρέωση, προκειμένου να προσδιοριστεί, μεταξύ άλλων, η ορθή χρηματοοικονομική θέση της Κεντρικής Διοίκησης στη δεδομένη χρονική στιγμή, ενώ επηρεάζεται άμεσα το λειτουργικό αποτέλεσμα της χρήσης και το συνολικό έλλειμμα από λειτουργικές και μη λειτουργικές δραστηριότητες της Κατάστασης Χρηματοοικονομικής Επίδοσης. Συνακόλουθα, στην Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης δεν περιλαμβάνονται αποσβέσεις των πάγιων περιουσιακών στοιχείων του ενεργητικού.

2) Στις απαιτήσεις χρήσης δεν περιλαμβάνονται οι απαιτήσεις των Τελωνειακών εισπράξεων, οι οποίες με τη σειρά τους περιλαμβάνονται στους Λογαριασμούς Τάξεως. Το τελευταίο δεν συνάδει με μια ορθή λογιστική απεικόνιση, καθόσον οι Λογαριασμοί Τάξεως παρέχουν μόνο πληροφορίες, χρήσιμα στατιστικά στοιχεία και γεγονότα, τα οποία, όμως, δεν επιφέρουν άμεση ποσοτική μεταβολή στα περιουσιακά στοιχεία, ενώ δεν υπάρχει δυνατότητα από κοινού λειτουργίας τους με τους λογαριασμούς ουσίας της

Γενικής Λογιστικής. Ως εκ τούτου, δεν παρέχεται μια κατά το δυνατό ορθή εκτίμηση για την είσπραξή τους μέσω των απαραίτητων πολιτικών.

3) Στις απαιτήσεις χρήσης δεν προσδιορίζεται το ύψος των επισφαλών απαιτήσεων της Κεντρικής Διοίκησης οι οποίες έχουν υψηλή πιθανότητα αθέτησης μερικά ή ολικά, με αποτέλεσμα να μη διαμορφώνεται ορθή εκτίμηση και να μην καθορίζονται με σαφήνεια οι απαιτήσεις που τελικά θα εισπραχθούν. Επισημαίνεται ότι δεν έχει ακόμη εκδοθεί η απαιτούμενη από την παρ. 3.4.2 του Κεφ. 3 του π.δ/τος 15/2011 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για τον ακριβή τρόπο υπολογισμού των επισφαλών απαιτήσεων.

4) Ως προς το σκέλος του παθητικού (υποχρεώσεις), δεν υφίστανται προβλέψεις για την κάλυψη πιθανής ζημίας ή ενδεχόμενης υποτίμησης των στοιχείων του ενεργητικού (αποτίμηση τέλους χρήσης), που σε κάθε περίπτωση πρέπει να πραγματοποιούνται έστω και κατά ικανοποιητική προσέγγιση. Συνακόλουθα, στο τέλος της χρήσης, για τις απαιτήσεις των καταπτώσεων των εγγυήσεων, έπρεπε να υπάρχει πρόβλεψη για πιθανή επισφάλεια, η οποία όμως δεν έχει πραγματοποιηθεί κατά την υπό εξέταση περίοδο.

5) Συνέπεια όλων των ανωτέρω είναι η μη ορθή απεικόνιση της Καθαρής Θέσης Πολιτών, η οποία παρουσιάζεται αρνητική, δυνητικώς όμως θα μπορούσε να προσδιοριζόταν σε ουσιωδώς διαφορετικό ύψος, καθώς αυτή επηρεάζεται άμεσα από τη μη υλοποίηση των προαναφερομένων λογιστικών υποχρεώσεων. Εξάλλου, κατ' αυτό τον τρόπο πλήττονται βασικές λογιστικές αρχές, όπως αυτές προσδιορίζονται στο άρθρο 1 του π.δ/τος 15/2011 και στο

άρθρο 7 του ν. 3871/2010 και, ειδικότερα, αυτές της αντικειμενικότητας, της συντηρητικότητας, της συνέπειας των λογιστικών μεθόδων και αυτής της πλήρους γνωστοποίησής τους.

6) Με τις διατάξεις του άρθρου 76B του ν. 2362/1995, όπως προστέθηκε με το άρθρο 44 του ν. 3871/2010, παρασχέθηκε νομοθετική εξουσιοδότηση για έκδοση προεδρικού διατάγματος σχετικά με το Λογιστικό Σχέδιο της Κεντρικής Διοίκησης. Σε εκτέλεση των ως άνω αναφερόμενων διατάξεων εκδόθηκε το π.δ. 15/2011, όπου στην παρ. 2 του άρθρου 2 παρέχεται η εξουσιοδότηση στο Υπουργό Οικονομικών να ορίζει ημερομηνία έναρξης, μεταξύ άλλων, για τις αποσβέσεις των πάγιων στοιχείων του ενεργητικού, καθώς και για προβλέψεις πιθανής ζημίας ή ενδεχόμενης υποτίμησης των στοιχείων του ενεργητικού. Ανεξαρτήτως δε της νομιμότητας της παρασχεθείσας υπεξουσιοδότησης, εφόσον δεν έχει εκδοθεί η προβλεπόμενη απόφαση του Υπουργού Οικονομικών εντός εύλογου χρόνου, από πρακτικής πλευράς τούτο αφ' ενός μεν επηρεάζει άμεσα την ορθότητα των λογαριασμών του Ισολογισμού και των λοιπών χρηματοοικονομικών καταστάσεων, αφ' ετέρου δε, αντιτίθεται στις βασικές λογιστικές αρχές, όπως αυτές προσδιορίζονται στο ίδιο το προεδρικό διάταγμα. Κατά τη γνώμη, όμως, του Συμβούλου Δημητρίου Πέππα, η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 15/2011, με την οποία παρέχεται η δυνατότητα διαφορετικής ημερομηνίας έναρξης με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών των παραγράφων που αφορούν στην καταγραφή των προαναφερόμενων λογιστικών πράξεων, συνιστά ανεπίτρεπτη υπεξουσιοδότηση, καθώς στο νόμο

δεν παρέχεται η δυνατότητα στον ανωτέρω Υπουργό να προσδιορίζει διαφορετικές ημερομηνίες έναρξης των ως άνω λογιστικών πράξεων, καθόσον δεν πρόκειται περί θέματος επουσιώδους χαρακτήρα.

7) Στο κυκλοφορούν ενεργητικό της Κατάστασης Χρηματοοικονομικής Θέσης (Ισολογισμός) οικονομικού έτους 2012 δεν περιλαμβάνονται τα χρηματικά διαθέσιμα και τα ταμειακά ισοδύναμα (κεφ. 4 παρ. 4.2.1.3 του π.δ/τος 15/2011), καθώς αυτά παρουσιάζουν πιστωτικό υπόλοιπο και προς τούτο έχουν καταχωρηθεί στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Η εμφάνιση πιστωτικού υπολοίπου σε λογαριασμό ταμείου δεν δικαιολογείται κατά τους κανόνες της λογιστικής και η ύπαρξή του συνιστά λογιστική ανωμαλία η οποία υποκρύπτει τη μη καταγραφή κινήσεων (εσόδων και δαπανών) κατά τη διάρκεια της χρήσης, συνιστά δε παράλληλα ανακρίβεια των βιβλίων η οποία έρχεται σε αντίθεση με τη βασική λογιστική αρχή της πλήρους γνωστοποίησης, όπως αυτή προσδιορίζεται στο π.δ. 15/2011. Επισημαίνεται ότι η εμφάνιση πιστωτικού υπολοίπου στο λογαριασμό ταμειακών διαθεσίμων επηρεάζει τους αποτελεσματικούς λογαριασμούς με συνέπεια τη μη ορθή απεικόνιση της χρηματοοικονομικής θέσης της Κεντρικής Διοίκησης. Σε κάθε περίπτωση, κατά την κατάρτιση του Ισολογισμού το υπόλοιπο του ανωτέρω λογαριασμού θα πρέπει να τακτοποιείται και να εμφανίζει είτε μηδενικό είτε χρεωστικό υπόλοιπο.

8) Από τη συσχέτιση των λογαριασμών της λογιστικής με αυτών της Τράπεζας της Ελλάδος προκύπτει σημαντική διαφορά ύψους 918.860.764,58 ευρώ (μειωμένη κατά 562.319.525,93 ευρώ σε σχέση με το προηγούμενο

οικονομικό έτος). Βασικά αίτια διαμόρφωσης της απόκλισης αυτής αποτελούν σύμφωνα με το πόρισμα της αρμόδιας Ομάδας Ελέγχου: (α) Ο ετεροχρονισμός των λογιστικών εγγραφών σε έσοδα τα οποία πραγματοποιούν οι ΔΟΥ. (β) Η παράταση του οικονομικού έτους για τη διενέργεια τακτοποιητικών λογιστικών εγγραφών για την εμφάνιση εσόδων-εξόδων του Προϋπολογισμού, που δημιούργησε ετεροχρονισμό στις λογιστικές εγγραφές εσόδων. (γ) Σε ορισμένες ΔΟΥ παρατηρείται καθυστέρηση της κατάθεσης των ημερήσιων εισπράξεων στο λογαριασμό της Τράπεζας της Ελλάδος, η οποία μπορεί να υπερβαίνει και τη λήξη του τρέχοντος οικονομικού έτους. (δ) Η ανωτέρω διαδικασία δεν είναι μηχανογραφημένη για το λογαριασμό των Δημόσιων Ταμείων. (ε) Για το λογαριασμό του Γραφείου Υπολόγου έχει αναπτυχθεί εφαρμογή η οποία όμως δεν είναι πλήρως αυτοματοποιημένη. (στ) Δεν υπάρχει θεσμοθετημένη διαδικασία καταγραφής των αποτελεσμάτων συμφωνίας των υπολοίπων που διατηρούνται σε λογαριασμούς στην Τράπεζα της Ελλάδος. (ζ) Δεν υπάρχει η δυνατότητα ηλεκτρονικής αποστολής της λογιστικής – ταμειακής συμφωνίας από κάθε ΔΟΥ με τις Τράπεζες. (η) Το μηχανογραφικό σύστημα SAP ενημερώνεται με τις ημερήσιες κινήσεις των λογαριασμών μέσω της διεπαφής με την Τράπεζα της Ελλάδος η οποία αποστέλλεται στο τέλος της ημέρας, ενώ δεν ενημερώνεται με τα υπόλοιπα των λογαριασμών. (θ) Εντοπίστηκαν κινήσεις της ΤτΕ που δε λογιστικοποιήθηκαν λόγω μη ύπαρξης όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

Για το οικονομικό έτος 2012 ολοκληρώθηκε η τραπεζική συμφωνία του υπολοίπου του κεντρικού λογαριασμού διαθεσίμων 38.03.00.0000 «Τράπεζα

Ελλάδος Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών» με το υπόλοιπο του αντίστοιχου λογαριασμού διαθεσίμων 200 «Ε.Δ Συγκέντρωση Εισπράξεων και Πληρωμών» που τηρείται στην Τράπεζα της Ελλάδος» και αιτιολογήθηκαν κατά το μεγαλύτερο μέρος οι διαφορές. Η διαφορά ύψους 165.881,97 ευρώ οφείλεται σε λανθασμένες εγγραφές, ενώ η διαφορά ύψους 562.485.407,90 ευρώ οφείλεται σε ετεροχρονισμούς μεταξύ της καταγραφής των κινήσεων της λογιστικής και των κινήσεων του τραπεζικού λογαριασμού, η οποία εξομαλύνεται από έτος σε έτος. Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, η απόκλιση που υφίσταται θα πρέπει να τακτοποιηθεί λογιστικά με νομοθετική ρύθμιση.

9) Το ύψος του χρέους της Κεντρικής Κυβέρνησης, κατά την 31.12.2012, ανέρχεται σε €305.537.202.404,34 ή 157,74% έναντι €367.948.207.034,84 ή 176,46% του ΑΕΠ το 2011. Διαπιστώνεται, επομένως, μείωση του ονομαστικού κεφαλαίου του Δημοσίου Χρέους σε απόλυτους αριθμούς κατά €62.411.004.630,50 ή 16,96% και, ως ποσοστό του ΑΕΠ, κατά 18,72%. Επισημαίνεται ότι, όπως προκύπτει από τον αναλυτικό πίνακα υπολοίπων Δημοσίου Χρέους, η ονομαστική αξία των δανείων του Ελληνικού Δημοσίου ανέρχεται σε €306.064.593.146,72 και η καθαρή ονομαστική αξία των συμφωνιών ανταλλαγής (swaps) σε €527.262.859,08. Κατά συνέπεια, το ύψος του χρέους της Κεντρικής Κυβέρνησης ανέρχεται σε €305.537.330.287,56 και διαφοροποιείται από το συνολικό υπόλοιπο, όπως αυτό εμφανίζεται στον ανωτέρω πίνακα, κατά €127.883,21. Η διαφορά αυτή οφείλεται σε εξυπηρέτηση δανείου του Υπουργείου Εξωτερικών από κωδικό προϋπολογισμού του Δημοσίου Χρέους.

Η μείωση του Δημοσίου Χρέους κατά το οικονομικό έτος 2012 οφείλεται στην εθελοντική ανταλλαγή ομολόγων ιδιωτικού τομέα του Ελληνικού Δημοσίου (PSI). Βάσει της διαδικασίας αυτής αντηλλάγησαν το 2012 ομόλογα του Ελληνικού Δημοσίου συνολικής ονομαστικής αξίας 198.093 εκατ. ευρώ και εκδόθηκε νέο χρέος συνολικής ονομαστικής αξίας 92.072 εκατ. ευρώ (μείωση του Δημοσίου Χρέους κατά 106.021 εκατ. ευρώ).

Η μείωση του ονομαστικού κεφαλαίου του Δημοσίου Χρέους σε απόλυτους αριθμούς κατά €62.411.004.630,50 (όπως εμφανίζεται στον ισολογισμό) αντιστάθμισε τη μείωση του Ακαθάριστου Εθνικού Προϊόντος (ΑΕΠ), με αποτέλεσμα τη βελτίωση της σχέσης δανεισμού / Ακαθάριστου Εθνικού Προϊόντος για το 2012.

10) Επισημαίνεται ότι η Καθαρή Θέση Πολιτών δεν αποτυπώνει μια σαφή και ορθή εικόνα της χρηματοοικονομικής θέσης της Κεντρικής Διοίκησης στη δεδομένη χρονική στιγμή, καθώς το ύψος της επηρεάζεται άμεσα από: (α) τη μη απογραφή και καταγραφή των στοιχείων του μη κυκλοφορούντος ενεργητικού, το οποίο αποκτήθηκε πριν την 1.1.2011, αλλά και αυτού που αποκτήθηκε μετά την εφαρμογή της Διπλογραφικής Λογιστικής της Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης, (β) τη μη καταγραφή στις απαιτήσεις της Κεντρικής Διοίκησης των ανείσπρακτων Τελωνειακών Εσόδων, (γ) τη μη διενέργεια αποσβέσεων, παρά μόνο για τα έξοδα πολυετούς απόσβεσης και (δ) τη μη διενέργεια των προβλέψεων.

Η Ολομέλεια μετά τη συσχέτιση των κονδυλίων του Απολογισμού με τα κονδύλια αφενός του Προϋπολογισμού, αφετέρου των λογαριασμών του

Γραφείου των Συμψηφισμών του Γ.Λ.Κ., όπως αυτά προκύπτουν από τα διαχειριστικά και λογιστικά στοιχεία που υποβλήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο και από τους σχετικούς πίνακες Εσόδων – Εξόδων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, καθώς και από τα βιβλία του Ελεγκτικού Συνεδρίου και του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και αφού έλαβε υπόψη τις ως άνω παρατηρήσεις και είδε τις σχετικές διατάξεις του Συντάγματος (άρθρα 79 παρ. 7 και 98 παρ. 1α) και του Κώδικα Δημοσίου Λογιστικού (ν. 2362/1995), με την διατυπωθείσα, σύμφωνη γνώμη του παρισταμένου Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Με την επιφύλαξη των παρατηρήσεων που διατυπώθηκαν, περί της ορθότητας, κατά τα λοιπά, των λογαριασμών του Απολογισμού Εσόδων Εξόδων του Κράτους του οικονομικού έτους 2012, του Ισολογισμού του Κράτους (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) και των λοιπών Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων της Κεντρικής Διοίκησης της 31^{ης} Δεκεμβρίου 2012 και οι οποίες έχουν ως εξής:

Απολογισμός Εσόδων –Εξόδων του Κράτους Οικονομικού Έτους 2012

Α΄ ΕΣΟΔΑ			
1.		Προϋπολογισθέντα	177.698.000.000,00
2.	α.	Βεβαιωθέντα	245.950.749.986,90
	β.	Διαγραφθέντα	1.008.255.772,98
	γ.	Βεβαιωθέντα μετά την αφαίρεση διαγραφών	244.942.494.213,92
3.	α.	Εισπραχθέντα προ μείωσης επιστροφών	189.628.411.244,53
	β.	Επιστραφέντα	3.483.944.074,24
4.		Εισπραχθέντα μετά μείωση επιστροφών	186.144.467.170,29
5.		Εισπρακτέο υπόλοιπο	55.314.082.969,39
Β΄ ΕΞΟΔΑ			
1.		Πρόβλεψη Προϋπολογισμού (Τακτικού και Δημοσίων Επενδύσεων)	177.500.112.000,00
	α.	Τακτικού Προϋπολογισμού Υπουργείων	169.753.267.000,00
	β.	Αποκεντρωμένων Διοικήσεων	197.888.000,00
	γ.	Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπουργείων	46.845.000,00
	δ.	Δημοσίων Επενδύσεων	7.700.000.000,00
2.		Διαμορφωθέντα έξοδα (Τακτικού Προϋπολογισμού και Δημοσίων Επενδύσεων)	195.313.060.441,20
	α.	Τακτικού Προϋπολογισμού Υπουργείων	187.333.123.316,61
	β.	Αποκεντρωμένων Διοικήσεων	254.867.290,65
	γ.	Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπουργείων	156.630.209,94
	δ.	Δημοσίων Επενδύσεων	7.568.439.624,00
3.		Σύνολο εξόδων που έχουν αναληφθεί και πληρωθεί (Πληρωθέντα έξοδα Τακτικού Προϋπολογισμού και Δημοσίων Επενδύσεων)	184.924.886.537,78
	α.	Τακτικού Προϋπολογισμού Υπουργείων	178.780.287.398,26
	β.	Αποκεντρωμένων Διοικήσεων	212.682.741,20
	γ.	Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπουργείων	119.730.577,20
	δ.	Δημοσίων Επενδύσεων	5.812.185.821,12
4.		ΑΔΙΑΘΕΤΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ Σύνολο διαφοράς (αδιάθετο υπόλοιπο)	10.388.173.903,42
	α.	Τακτικού Προϋπολογισμού Υπουργείων	8.552.835.918,35
	β.	Αποκεντρωμένων Διοικήσεων	42.184.549,45
	γ.	Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπουργείων	36.899.632,74
	δ.	Δημοσίων Επενδύσεων	1.756.253.802,88

Ισολογισμός (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) του Κράτους της 31^{ης}.12.2012

(σε ευρώ)	31.12.2012	31.12.2011
<u>ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ</u>		
<u>ΜΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΟΥΝ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ</u>	<u>72.607.634.149,88</u>	<u>24.944.749.584,90</u>
Γήπεδα, κτήρια, τεχνικά έργα		
Εξοπλισμός	44.445.493,35	24.553.029,21
Ακίνητοποιήσεις υπο εκτέλεση	417.745.694,88	136.035.319,42
Συμμετοχές και Μακροπρόθεσμες Απαιτήσεις	72.079.496.898,12	23.584.612.211,23
Δαπάνες Πολυετούς Απόσβεσης	65.946.063,53	1.199.549.025,04
<u>ΚΥΚΛΟΦΟΡΟΥΝ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ</u>	<u>66.623.405.658,03</u>	<u>55.620.816.963,73</u>
Χρεώστες	59.524.319.156,22	48.523.630.415,28
Επισφαλείς Χρεώστες		
Προκαταβολές	7.099.086.501,81	7.097.186.548,45
I. ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ	139.231.039.807,91	80.565.566.548,63
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΧΡΕΩΣΤΙΚΟΙ	117.461.621.015,19	131.941.513.306,00
<u>ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ</u>		
<u>ΜΑΚΡΟΠΡΟΘΕΣΜΕΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ</u>	<u>274.415.512.734,48</u>	<u>317.519.176.180,83</u>
Μακροπρόθεσμα Δάνεια	274.415.512.734,48	317.519.176.180,83
<u>ΒΡΑΧΥΠΡΟΘΕΣΜΕΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ</u>	<u>48.321.674.581,16</u>	<u>72.667.347.206,74</u>
Πιστωτές	17.133.956.078,52	20.618.462.620,80
Βραχυπρόθεσμα Δάνεια	18.423.008.502,64	16.678.484.585,94
(Εκ των οποίων "Διαθέσιμα και ταμειακά ισοδύναμα")	66.028.832,78	1.619.853.731,93
Βραχυπρόθεσμο τμήμα μακρ/μων δανείων	12.764.710.000,00	35.370.400.000,00
Βραχυπρόθεσμες προβλέψεις		
II. ΣΥΝΟΛΟ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ	322.737.187.315,64	390.186.523.387,57
III. ΚΑΘΑΡΗ ΘΕΣΗ ΠΟΛΙΤΩΝ (III = I - II)	(183.506.147.507,73)	(309.620.956.838,94)
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΠΙΣΤΩΤΙΚΟΙ	117.461.621.015,19	131.941.513.306,00

Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Επίδοσης του Κράτους της 31^{ης} 12.2012

(σε ευρώ)	Από 1.1. έως 31.12.2012	Από 1.1. έως 31.12.2011
Άμεσοι Φόροι	19.941.062.040,38	15.733.666.911,87
Έμμεσοι Φόροι	25.138.235.752,03	27.178.303.019,32
Σύνολο Φορολογικών Εσόδων	45.079.297.792,41	42.911.969.931,19
Επιχορηγήσεις από Ε.Ε.	3.680.158.416,47	3.900.493.590,35
Λοιπά μη Φορολογικά Έσοδα	10.222.926.418,84	6.893.704.176,09
Σύνολο μη Φορολογικών Εσόδων	13.903.084.835,31	10.794.197.766,44
Σύνολο Λειτουργικών Εσόδων	58.982.382.627,72	53.706.167.697,63
Αμοιβές - Παροχές Κεντρικής Διοίκησης	(10.183.323.123,15)	(11.178.898.516,59)
Αμοιβές - Παροχές Ν.Π.Δ.Δ.	(3.743.246.204,31)	(3.957.194.820,55)
Παροχές Τρίτων	(478.098.346,64)	(517.870.192,91)
Λοιπά Λειτουργικά Έξοδα & Λοιπές Δαπάνες	(3.390.427.961,52)	(7.408.179.941,90)
Επιδοτήσεις - Επιχορηγήσεις	(23.342.306.881,44)	(23.728.319.129,30)
Ασφάλιση και Περιθαλψη	(60.982.898,15)	(1.174.415.056,45)
Επιστροφές - Αποδόσεις	(5.843.495.833,50)	(7.479.183.192,42)
Συντάξεις Δημοσίων Υπαλλήλων- Λειτουργών	(6.564.057.274,24)	(6.572.354.083,81)
Σύνολο Λειτουργικών Εξόδων	(53.605.938.522,95)	(62.016.414.933,93)
Χρηματοοικονομικά Έξοδα/Έσοδα & Τόκοι Δημοσίου Χρέους	(10.737.433.798,75)	(20.026.462.121,07)
Αποτέλεσμα από Λειτουργικές Δραστηριότητες	(5.360.989.693,98)	(28.336.709.357,37)
Κέρδη/Ζημιές από Πώληση και Ανταλλαγή Παγίων		
Λοιπά Αποτελέσματα	129.976.789.640,33	262.119.773,96
Σύνολο μη Λειτουργικών Αποτελεσμάτων	129.976.789.640,33	262.119.773,96
Πλεόνασμα /Έλλειμμα Περιόδου	124.615.799.946,35	(28.074.589.583,41)

Κατάσταση Ταμειακών Ροών έτους 2012

(σε ευρώ)	Από 1.1. έως 31.12.2012	Από 1.1. έως 31.12.2011
A. Ταμειακές Ροές από Λειτουργικές Δραστηριότητες :		
Εισπράξεις από φόρους	43.086.675.890,56	42.745.108.495,30
Εισπράξεις από Ε.Ε.	3.680.158.416,47	3.900.493.590,35
Εισπράξεις από λοιπά μη φορολογικά έσοδα	4.198.342.419,70	5.980.282.545,61
Εισπράξεις από τόκους	2.152.152.950,08	2.834.295.022,79
Προεισπράξεις-Προπληρωμές	302.796.340,72	233.605.356,82
Πληρωμές για Προκαταβολές & Πάγιες Προκαταβολές	60.187.969,14	18.162.368,45
Πληρωμές για Αμοιβές-Κεντρ. Διοίκησης	(9.552.116.206,87)	(10.888.788.009,20)
Πληρωμές για Αμοιβές - ΝΠΔΔ	(3.355.179.800,37)	(3.661.148.771,72)
Πληρωμές για παροχές τρίτων	(461.226.197,20)	(534.348.959,31)
Πληρωμές για λοιπά λειτουργικά έξοδα και λοιπές δαπάνες	(3.351.161.609,91)	(7.704.495.610,40)
Πληρωμές για Επιδοτήσεις-Επιχορηγήσεις	(23.322.803.891,37)	(23.718.871.621,68)
Πληρωμές για ασφάλιση και περίθαλψη	(1.111.713.267,81)	(1.830.531.834,42)
Πληρωμές για επιστροφές - αποδόσεις	(6.071.764.376,80)	(7.667.853.798,27)
Πληρωμές για συντάξεις δημοσίων υπαλλήλων-λειτουργών	(6.564.057.274,24)	(6.572.354.083,81)
Πληρωμές για τόκους και συναφή έξοδα	(13.877.996.471,73)	(17.542.008.503,41)
Καθαρές Εισπράξεις /Πληρωμές από Λειτουργικές Δραστηριότητες	(14.187.705.109,63)	(24.408.453.812,90)
B. Ταμειακές Ροές από Επενδυτικές Δραστηριότητες		
Εισπράξεις από πώληση παγίων & επενδύσεων	99.466.578,27	1.087.336.493,46
Πληρωμές για αγορά παγίων και επενδύσεων	(44.145.952.507,70)	(5.258.578.613,04)
Καθαρές Εισπράξεις/Πληρωμές για Επενδυτικές Δραστηριότητες	(44.046.485.929,43)	(4.171.242.119,58)
Καθαρές Εισπράξεις /Πληρωμές από Λειτουργικές & Επενδυτικές Δραστηριότητες	(58.234.191.039,06)	(28.579.695.932,48)
Γ. Ταμειακές Ροές από Χρηματοδοτικές Δραστηριότητες :		
Εισπράξεις από δάνεια και παρεμφερή εργαλεία	173.404.584.208,16	114.556.495.161,35
Πληρωμές για δάνεια και παρεμφερή εργαλεία	(113.616.766.301,82)	(89.316.628.439,32)
Καθαρές Εισπράξεις /Πληρωμές για χρηματοδοτικές δραστηριότητες	59.787.817.906,34	25.239.866.722,03
5. Εισροές /Εκροές απ' ευθείας στην ΚΘΠ	198.031,86	6.000.000,00
α. Καθαρή μεταβολή στα χρηματικά διαθέσιμα	1.553.824.899,14	(3.333.829.210,45)
β. Χρηματικά διαθέσιμα αρχής περιόδου	(1.619.853.731,83)	1.713.975.478,62
γ. Χρηματικά διαθέσιμα τέλους περιόδου	(66.028.832,69)	(1.619.853.731,83)

Κατάσταση Μεταβολών Καθαρής Θέσης Πολιτών έτους 2012

(σε ευρώ)	2012	2011
Υπόλοιπα αρχής χρήσης	(309.620.956.838,94)	(281.559.683.861,45)
Πλεόνασμα/Έλλειμμα από Κ.Χ.Ε.	124.615.799.946,35	(28.074.589.583,41)
Άμεσες Πιστώσεις/Χρεώσεις στην Κ.Θ.Π.	1.499.009.384,86	13.316.605,92
Υπόλοιπα τέλους χρήσης	(183.506.147.507,73)	(309.620.956.838,94)

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΡΑΒΟΚΥΡΗΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ

Για την ακρίβεια
Η Γραμματέας

ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ

