

**ΑΝΕΠΙΣΤΗΜΗ
ΜΕΤΑΦΡΑΣΗ**

ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΠΡΟΘΕΣΕΩΝ

Αθήνα, Νοέμβριος 22, 2010

κ. Jean- Claude Juncker
Πρόεδρος
Eurogroup
Βρυξέλλες

κ. Olli Rehn
Επίτροπος Οικονομικών και Νομισματικών Υποθέσεων
Ευρωπαϊκή Επιτροπή
Βρυξέλλες

κ. Jean-Claude Trichet
Πρόεδρος
Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα
Φρανκφούρτη

Αγαπητοί κύριοι Juncker, Rehn and Trichet,

Στην επισυναπτόμενη επικαιροποίηση του Μνημονίου Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής (ΜΟΧΠ) και του Μνημονίου στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής (ΜΣΠΟΠ) της 3^{ης} Μαΐου και 6^{ης} Αυγούστου 2010, περιγράφουμε την πρόοδο και τα επόμενα βήματα πολιτικής για την επίτευξη των στόχων του οικονομικού προγράμματος της Ελληνικής Κυβέρνησης το οποίο υποστηρίζεται από οικονομική βοήθεια από τις χώρες της Ευρωζώνης στο πλαίσιο της δανειακής σύμβασης. Οι πολιτικές της κυβέρνησης παραμένουν πλήρως προσανατολισμένες προς την επίτευξη της δημοσιονομικής βιωσιμότητας, τη διασφάλιση της σταθερότητας του χρηματοπιστωτικού συστήματος και την τόνωση της δυνητικής ανάπτυξης και της ανταγωνιστικότητας, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι η προσπάθεια προσαρμογής είναι δίκαιη και ισότιμη.

Συνεχίζουμε να σημειώνουμε πρόοδο με το οικονομικό μας πρόγραμμα:

- Το ποσοτικά κριτήρια απόδοσης που είχαν τεθεί για το τέλος του Σεπτεμβρίου έχουν όλα επιτευχθεί. Το δημοσιονομικό πρόγραμμα συνέχισε να επιτυγχάνει τους στόχους για το έλλειμμα και τις δαπάνες μέσω της υιοθέτησης των μέτρων που προβλέπονται στο πρόγραμμα, καθώς και μέσω μιας στρατηγικής συγκράτησης των δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού πέρα από τους στόχους. Αυτό έχει αντιμετωπίσει τις μειωμένες εισπράξεις εσόδων, αν και υπήρξαν και άλλα προβλήματα με την υλοποίηση του δημοσιονομικού μας προγράμματος, όπως οι ληξιπρόθεσμες οφειλές σε φορείς εκτός της κεντρικής κυβέρνησης (αποκλίνοντας από τον ενδεικτικό στόχο του προγράμματος). Πιστεύουμε ότι με την ενίσχυση αυτής της προσέγγισης μπορούμε να επιτύχουμε τον στόχο του ελλείμματος για το τέλος Δεκεμβρίου και

τους στόχους των δαπανών, αν και ο ενδεικτικός στόχος για τις ληξιπρόθεσμες οφειλές μπορεί να συνεχίσει να μην επιτυγχάνεται. Όλα τα παραπάνω καθώς και η αναθεώρηση των δημοσιονομικών στοιχείων από την Eurostat σημαίνουν ότι ο πρωταρχικός στόχος για το έλλειμμα κατά ESA 95 είναι σχεδόν βέβαιο ότι δεν θα επιτευχθεί. Στο μνημόνιο επικεντρωνόμαστε στην σύνταξη ενός ισχυρού προϋπολογισμού για το 2011 για την επίτευξη των στόχων του προγράμματος δημοσιονομικής προσαρμογής και την επίτευξη του στόχου μας για το 2011.

- Οι δημοσιονομικές θεσμικές μεταρρυθμίσεις που βρίσκονται σε εξέλιξη είναι σε γενικές γραμμές σε καλό δρόμο. Τα διαρθρωτικά ορόσημα έχουν επιτευχθεί και περιλαμβάνουν την ίδρυση ειδικών ομάδων δράσης για τη φορολογική διαχείριση (αρμόδιες για την κατάρτιση σχεδίων καταπολέμησης της φοροδιαφυγής)· τη νομοθέτηση του ελέγχου ανάληψης υποχρεώσεων (που έγινε με καθυστέρηση μέσω προεδρικού διατάγματος)· τη δημοσίευση στοιχείων για τις δαπάνες σε ταμειακή βάση και τις ληξιπρόθεσμες οφειλές της γενικής κυβέρνησης· και τη δημοσίευση οικονομικών στοιχείων για τις δημόσιες επιχειρήσεις. Παρόλα αυτά, τα προβλήματα εκτέλεσης του προϋπολογισμού το 2010 υπογραμμίζουν τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουμε σε αυτούς τους τομείς, και γι' αυτό έχουμε θέσει στο μνημόνιο ένα φιλόδοξο χρονοδιάγραμμα για περαιτέρω δράσεις.
- Το χρηματοπιστωτικό σύστημα παραμένει σταθερό, και η νομοθέτηση τον Αύγουστο της έγκρισης πρόσθετων κρατικών εγγυήσεων ενισχύει τη ρευστότητα, ενώ το ΤΧΣ λειτουργεί ως δικλείδα ασφαλείας σε κάθε κεφαλαιακή ανάγκη που μπορεί να προκύψει. Οι πολιτικές μας παραμένουν επικεντρωμένες στη διατήρηση της ρευστότητας του τραπεζικού συστήματος και στην αντιμετώπιση των γνωστών αδυναμιών των τραπεζικών φορέων στους οποίους το κράτος έχει σημαντικές συμμετοχές, όπως αναφέρεται στο μνημόνιο.

Η πρόοδος στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της ελληνικής οικονομίας συνεχίζεται. Προσφάτως, εστιάζουμε στον τομέα των μεταφορών, και μεταξύ των επιτυχημένων μεταρρυθμίσεων περιλαμβάνονται η απελευθέρωση του κλάδου των οδικών μεταφορών, και η υιοθέτηση του Νόμου για τον ΟΣΕ για την αναδιάρθρωση του σιδηροδρομικού κλάδου. Έχοντας ολοκληρώσει την πρώτη φάση των μεταρρυθμίσεων, εργαζόμαστε για ένα φιλόδοξο πρόγραμμα για την επόμενη φάση των μεταρρυθμίσεων, όπως αναφέρεται στο μνημόνιο.

Στη βάση αυτή, ζητάμε την εκταμίευση της τρίτης δόσης της οικονομικής βοήθειας των μελών της Ευρωζώνης, που συγκεντρώνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύψους 6500 εκ. ευρώ, σύμφωνα με τη δανειακή σύμβαση. Δεσμευόμαστε για την τήρηση των ονομαστικών στόχων για το έλλειμμα για την περίοδο 2011-2014 όπως ορίζονται με το Άρθρο 1(2) της Απόφασης του Συμβουλίου 2010/320/EU, ενώ ζητάμε την αναθεώρηση των ανώτατων ορίων του Αρθρου 1(3) για το δημόσιο χρέος έτσι ώστε να ενσωματώνουν την πρόσφατη αναθεώρηση των δημοσιονομικών στατιστικών στο πλαίσιο της επικύρωσης των στοιχείων μας από τη Eurostat. Επιπλέον, όπως ορίζεται στον πίνακα 1, ζητάμε τη θέσπιση ανώτατων και κατώτατων ορίων για τα ποσοτικά κριτήρια απόδοσης για την 31η Μαρτίου 2011 και 30η Ιουνίου 2011 στο πλαίσιο της συμφωνίας. Η ολοκλήρωση της τέταρτης και της πέμπτης αξιολόγησης που προγραμματίζεται για το Μάιο του 2011 και τον Αύγουστο του 2011 απαιτούν την τήρηση των ποσοτικών κριτηρίων απόδοσης για το τέλος Μαρτίου 2011 και τέλος Ιουνίου 2011 αντίστοιχα.

Πιστεύουμε ότι οι πολιτικές που διατυπώνονται στην Επιστολή Προθέσεων της 3ης Μαΐου 2010 του ΜΟΧΠ και το ΜΣΠΟΠ, καθώς και στις μετέπειτα επικαιροποιήσεις (συμπεριλαμβανομένης και της παρούσης που επισυνάπτεται), είναι επαρκείς για την επίτευξη των στόχων του προγράμματος. Είμαστε έτοιμοι να αναλάβουμε διορθωτικές ενέργειες αν υπάρξει ανάγκη καθώς οι συνθήκες αλλάζουν. Θα προβούμε σε διαβουλεύσεις με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την ΕΚΤ καθώς και με το ΔΝΤ για την υιοθέτηση τέτοιων πολιτικών πριν την αναθεώρηση των πολιτικών που περιέχονται στην παρούσα επιστολή.

Η παρούσα επιστολή κοινοποιείται στον κ. Strauss-Khan.

Γιώργος Παπακωνσταντίνου

Υπουργός Οικονομικών

Γεώργιος Προβόπουλος

Διοικητής της Τράπεζας της Ελλάδος

Προοπτικές

1. **Η κυβέρνηση εξακολουθεί να προβλέπει στην ανάκαμψη της οικονομίας από το 2011.** Οι οικονομικές επιδόσεις το 2010 υπολείπονταν ελαφρά από το αναμενόμενο, και το ΑΕΠ προβλέπεται τώρα να μειωθεί κατά 4,2%. Το 2011, αναμένουμε μια συνολική ετήσια μείωση του ΑΕΠ κατά 3%, αλλά η οικονομία αναμένεται να αρχίσει να ανακάμπτει μετά το πρώτο εξάμηνο του έτους, καθώς η αύξηση των καθαρών εξαγωγών θα συνδράμει σε μια σταδιακή ανάκαμψη, καθώς και σε ταχεία βελτίωση του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών.

2. **Οι μισθοί και ο πληθωρισμός έχουν αρχίσει να συγκρατούνται, θέτοντας τις βάσεις για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας.** Από το δεύτερο τρίμηνο του 2010, ο πληθωρισμός σε σταθερούς φορολογικούς συντελεστές έχει πέσει κάτω από το μέσο όρο της ευρωζώνης, για πρώτη φορά από την υιοθέτηση του ευρώ. Για το σύνολο του έτους, ο μέσος πληθωρισμός αναμένεται να φθάσει τα 4¾%, και θα υποχωρήσει περαιτέρω στο 2¼% το 2011. Εν τω μεταξύ, συλλογικές συμβάσεις που προβλέπουν συγκράτηση των μισθολογικών αυξήσεων καθώς και αποφάσεις διαιτησίας τους τελευταίους μήνες έχουν επιβραδύνει το ρυθμό αύξησης του ανά μονάδα κόστους εργασίας στον επιχειρηματικό τομέα, και αυτό θα πρέπει να οδηγήσει σε ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας έναντι των κυριότερων εμπορικών μας εταίρων.

3. **Η αναθεώρηση των ιστορικών δημοσιονομικών στοιχείων για την Ελλάδα έχει ολοκληρωθεί, και η δυναμική του χρέους παραμένει σε γενικές γραμμές στα προβλεπόμενα επίπεδα.** Η Eurostat δημοσίευσε αναθεωρημένα στοιχεία για το χρέος και το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης για την περίοδο 2006-09, και ήρε όλες τις επιφυλάξεις της σχετικά με τα δημοσιευμένα στατιστικά στοιχεία. Η αναθεώρηση αύξησε το έλλειμμα της Ελλάδος για το 2009 στο 15,4% του ΑΕΠ, και το δημόσιο χρέος σε περίπου 127% του ΑΕΠ (σε σύγκριση με τις προηγούμενες εκτιμήσεις του 13,6% και περίπου 115%). Η αναθεώρηση αυτή σε μεγάλο βαθμό αντανάκλα τη διεύρυνση του ορισμού της γενικής κυβέρνησης με την ένταξη των συστηματικά ζημιολόγων κρατικών επιχειρήσεων. Υπό αυτή την έννοια, το ισοζύγιο του δημοσίου τομέα έχει επηρεαστεί λιγότερο, και συνεχίζουμε να αναμένουμε ότι το χρέος θα μπει σε σταθερά πτωτική τροχιά από το 2014, όπως προβλέπεται στο πρόγραμμα.

4. **Οι στόχοι του προγράμματος της κυβέρνησης παραμένουν αμετάβλητοι, και το παρόν μνημόνιο εστιάζει στην εξειδίκευση του περιεχομένου των πολιτικών για το 2011.** Οι βασικές προτεραιότητες παραμένουν η αποκατάσταση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας, η διαφύλαξη της σταθερότητας του χρηματοπιστωτικού τομέα, καθώς και η τόνωση της ανταγωνιστικότητας, η δημιουργία συνθηκών για συνεχή ανάπτυξη και η μείωση της ανεργίας.

Δημοσιονομικές Πολιτικές

5. **Παρά τις υφιστάμενες προκλήσεις, η δημοσιονομική πολιτική της κυβέρνησης παραμένει προσηλωμένη στη μείωση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης κάτω από το 3% του ΑΕΠ έως το 2014.** Λόγω της αναθεώρησης των δημοσιονομικών στοιχείων για το 2009, απαιτείται μεγαλύτερη συνολική προσαρμογή για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου για το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης.

6. **Για το 2010, η κυβέρνηση στοχεύει στην επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων σε ταμειακή βάση σύμφωνα με το πρόγραμμα.** Αναμένουμε μια απόκλιση περίπου 4 δις ευρώ στα έσοδα λόγω της ύφεσης και της υφιστάμενης αδυναμίας στην είσπραξη φόρων. Παρόλα αυτά, αναμένουμε ότι αυτή η απόκλιση θα αντισταθμιστεί πλήρως από τη μεγαλύτερη μείωση των δαπανών σε σύγκριση με το όριο των δαπανών που έχει προβλεφθεί στο πρόγραμμα του Μαΐου, μειώνοντας παράλληλα τις ληξιπρόθεσμες οφειλές που έχουν συσσωρευτεί μέσα στο έτος. Παρόλα αυτά, αυτό δεν διασφαλίζει την επίτευξη του στόχου για το έλλειμμα σε όρους ESA95, ο οποίος, σε αντίθεση με τον στόχο σε ταμειακή βάση, περιλαμβάνει τώρα τα ελλείμματα των δημοσίων επιχειρήσεων, ληξιπρόθεσμες οφειλές και πληθώρα άλλων προσαρμογών από ταμειακή σε δημοσιονομική βάση. Κατά συνέπεια, σε όρους ESA95 αναμένουμε το έλλειμμα να υποχωρήσει σε 9½ % του ΑΕΠ. Σε κάθε περίπτωση, η συνολική μείωση του ελλείμματος κατά 6% του ΑΕΠ το 2010 παραμένει πρωτοφανής για την Ελλάδα, και είναι μεγαλύτερη από τον αρχικό στόχο.

7. **Για το 2011, η δημοσιονομική πολιτική της κυβέρνησης στοχεύει στην επίτευξη του στόχου του προγράμματος για το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης ύψους 17 δις ευρώ.** Αυτό αναλογεί σε έλλειμμα της τάξεως του 7½ % του ΑΕΠ. Η επίτευξη αυτού του στόχου θα συμβάλει στην ελαχιστοποίηση των αναγκών χρηματοδότησης, θα ενισχύσει την εμπιστοσύνη στο πρόγραμμα προσαρμογής της Ελλάδας και θα διευκολύνει την εκ νέου πρόσβαση στις αγορές. Για να αντισταθμιστούν κυκλικές και διαρθρωτικές επιπτώσεις στα έσοδα, και να μειωθεί το έλλειμμα, θα χρειαστεί περαιτέρω προσαρμογή της τάξης του 6¼ % του ΑΕΠ, η οποία θα επιτευχθεί από τη μεταφορά της επίπτωσης μέτρων που εφαρμόστηκαν το 2010, από την εφαρμογή μέτρων το 2011 όπως έχουν προσδιοριστεί στο πρόγραμμα του Μαΐου, και από νέα μέτρα (της τάξης του 2½% του ΑΕΠ, βλέπε παρακάτω). Ο κρατικός προϋπολογισμός θα διαμορφώσει ένα πρωτογενές έλλειμμα σε ταμειακή βάση, χωρίς τις εγγυήσεις, της τάξεως του 1¾ % του ΑΕΠ, ενώ τα έσοδα αναμένεται να ανέλθουν σε 26% του ΑΕΠ. Οι μεταβιβάσεις στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης έχουν τεθεί με βάση την ανάγκη πλήρους χρηματοδότησης των επιδομάτων υγείας και κοινωνικής πρόνοιας και τη μείωση των πληρωτέων λογαριασμών. Τα μέτρα για τη βελτίωση της οικονομική διαχείρισης (βλέπε παρακάτω) θα συμβάλλουν στην αποφυγή συσσώρευσης νέων ληξιπρόθεσμων οφειλών, ενώ θα είμαστε και εμπρόθεσμοι στις επιστροφές φόρων. Οι ληξιπρόθεσμες οφειλές εφάπαξ προς δημόσιους υπαλλήλους που συνταξιοδοτούνται θα μειωθούν σταδιακά κατά τρόπο που να είναι σύμφωνος με το σχέδιο χρηματοδότησής μας.

8. **Ο σχεδιασμός του δημοσιονομικού προγράμματος προσαρμογής για το 2011 στηρίζεται στην ανάγκη διασφάλισης της δικαιοσύνης, στήριξης της οικονομίας και βελτίωσης της αποτελεσματικότητας της κυβέρνησης.** Για τη διασφάλιση της δικαιοσύνης, τα μέτρα προσαρμογής στοχεύουν σε εκείνους που μπορούν να επωμιστούν το βάρος ενώ υλοποιούνται συγκεκριμένες πρωτοβουλίες για τη στήριξη των ανέργων και των ευπαθών ομάδων του πληθυσμού. Για τη στήριξη της οικονομίας η χρήση νέων φορολογικών μέτρων έχει περιοριστεί προς όφελος της προώθησης πρωτοβουλιών για τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης (αν και υπάρχουν μερικές διορθωτικές βελτιώσεις σε προγενέστερα φορολογικά μέτρα), και δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στην κατάργηση αλόγιστων δαπανών του δημοσίου τομέα:

- **Πρωταρχική έμφαση έχει δοθεί στην αντιμετώπιση δύο βασικών διαρθρωτικών προβλημάτων, στις δαπάνες υγείας και στις δημόσιες επιχειρήσεις.** Αυτές οι

μεταρρυθμίσεις θα αποφέρουν μεγάλα οφέλη μεσοπρόθεσμα, αλλά θα έχουν αποτελέσματα ήδη από το 2011:

➤ *Μεταρρυθμίσεις στον τομέα της Υγείας (προβλεπόμενη εξοικονόμηση ½% του ΑΕΠ το 2011).* Η Ελλάδα για μεγάλο χρονικό διάστημα πληρώνει υψηλότερη τιμή για τις υπηρεσίες υγείας που απολαμβάνει. Για να αντιμετωπιστεί αυτό, έχουν ήδη υλοποιηθεί μεταρρυθμίσεις το 2010, οι οποίες έχουν αρχίσει ήδη να αποδίδουν σημαντικά αποτελέσματα, κυρίως όσον αφορά τον τομέα των δαπανών για φάρμακα. Οι μεταρρυθμιστικές πρωτοβουλίες για το άμεσο μέλλον, που θα εφαρμοστούν σταδιακά το πρώτο μισό του 2011, ακολουθούν τρεις κατευθύνσεις: (i) στο χώρο των δαπανών για φάρμακα, επέκταση της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης στα κύρια ταμεία κοινωνικής ασφάλισης (μέχρι το Μάρτιο του 2011), και διεύρυνση της αρνητικής λίστας των χορηγούμενων φαρμάκων, (ii) διοικητικές μεταρρυθμίσεις, που περιλαμβάνουν την εισαγωγή ηλεκτρονικής αρχειοθέτησης των ιατρικών παραπεμπτικών σε ιδιωτικά κέντρα (μέχρι το Μάρτιο του 2011), την ενοποίηση των πακέτων παροχών μεταξύ των διαφόρων ταμείων (Ιούνιο του 2011), την κεντροποίηση των προμηθειών σε κάποια από τα μεγαλύτερα ταμεία, και (iii) μειώσεις στις καθαρές λειτουργικές δαπάνες των νοσοκομείων, μέσω της πλήρους εφαρμογής και της αύξησης των συγχρηματοδοτήσεων, της ολοήμερης λειτουργίας των νοσοκομείων και μέσω μειώσεων στα αναλώσιμα και στις παρεχόμενες υπηρεσίες.

➤ *Μεταρρυθμίσεις στις δημόσιες επιχειρήσεις (προβλεπόμενη εξοικονόμηση ⅓% του ΑΕΠ το 2011).* Η κυβέρνηση πρόσφατα δημοσίευσε τους οικονομικούς λογαριασμούς των δημοσίων επιχειρήσεων, που δείχνουν ότι τα κόστη, και συγκεκριμένα οι μισθοί, δεν συμβαδίζουν με τους αντίστοιχους στον ιδιωτικό τομέα και τα διεθνή πρότυπα. Η χαμηλή κάλυψη του κόστους από τους χρήστες των υπηρεσιών και το υπερβάλλον προσωπικό συμβάλλουν περαιτέρω στην πραγματοποίηση ζημιών. Έχουμε ήδη σημειώσει πρόοδο ως προς τη βελτίωση των ισολογισμών των δημοσίων επιχειρήσεων το 2010 κυρίως μέσω μετατάξεων για τη μείωση της πλεονάζουσας απασχόλησης και μέσω μειώσεων στους μισθούς. Το 2011 θα συνεχίσουμε τη μείωση των υπερβολικών μισθών και την ανάκτηση του κόστους. Με νομοθεσία που θα τεθεί σε ισχύ το τέλος Φεβρουαρίου 2011 θα μειωθεί κατά μέσο όρο κατά 10% ο βασικός μισθός και θα περιοριστούν τα επιδόματα στο 10% του βασικού μισθού κατά μέσο όρο. Τα εισιτήρια θα αυξηθούν στα μέσα μαζικής μεταφοράς κατά τουλάχιστον 30% ώστε να βελτιωθεί η ανάκτηση κόστους. Επίσης, θα οριστικοποιήσουμε το σχέδιο αναδιάρθρωσης των ζημιολόγων σιδηροδρομικών επιχειρήσεων με στόχο την επίτευξη ισοσκελισμένων προϋπολογισμών το 2011. Όμως, αυτές οι δράσεις είναι μόνο η αρχή, και περαιτέρω δουλειά θα χρειαστεί, όπως περιγράφεται παρακάτω.

- **Πέρα από αυτές τις δύο σημαντικές μεταρρυθμίσεις, υπάρχει και μια σειρά άλλων πρωτοβουλιών που θα συμβάλουν στην υλοποίηση του στόχου της επιδιωκόμενης προσαρμογής:**

➤ *Κατάργηση των μη παραγωγικών και μη στοχευμένων δαπανών (προβλεπόμενη εξοικονόμηση ⅓% του ΑΕΠ το 2011).* Έχει ζητηθεί από τα υπουργεία και τους δημόσιους φορείς να μειώσουν τις δαπάνες τους κατά 5% στη βάση οδηγιών από το Υπουργείο

Οικονομικών. Στον τομέα της δημόσιας απασχόλησης θα μειώσουμε περαιτέρω κατά τουλάχιστον 15% τις συμβάσεις ορισμένου χρόνου (στόχος που παρακολουθείται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών). Δύο δαπανηρά οριζόντια οικογενειακά επιδόματα θα δοθούν περισσότερο στοχευμένα σε όσους τα έχουν πραγματικά ανάγκη, όπως και το επίδομα θέρμανσης (το οποίο αποτελεί και αιτία φοροδιαφυγής) και το οικογενειακό επίδομα.

➤ *Καλύτερη διαχείριση και χρήση της δημόσιας περιουσίας, ειδικότερα αναφορικά με τη συλλογή φορολογικών απαιτήσεων (προβλεπόμενα έσοδα $\frac{3}{4}$ % του ΑΕΠ το 2011). Έχουν δημιουργηθεί ειδικές ομάδες δράσης για τη συλλογή τελών, προστίμων και ληξιπρόθεσμων οφειλών. Οι διαδικασίες για τη διευθέτηση φορολογικών διαφορών θα επιταχυνθούν, υποστηριζόμενες από το σχέδιο για την μεταρρύθμιση της φορολογικής διοίκησης (βλ. παρακάτω) όπως και τη μεταρρύθμιση των δικαστικών διαδικασιών. Επίσης, θα εξοικονομήσουμε πόρους από την ανανέωση τηλεπικοινωνιακών αδειών και μέσω της εκχώρησης δικαιωμάτων για τα αεροδρόμια.*

- **Οι μεταρρυθμίσεις που είχαν προγραμματιστεί για το 2011 βρίσκονται ήδη σε πορεία υλοποίησης.** Ειδικότερα, μέχρι το τέλος του έτους θα καταθέσουμε νομοσχέδιο για τη αλλαγή του ΦΠΑ (αύξηση του μειωμένου και του χαμηλού συντελεστή και διεύρυνση της βάσης, όπως είχε σχεδιαστεί, καθώς και κάποιες άλλες προσαρμογές των συντελεστών ΦΠΑ για ξενοδοχειακές υπηρεσίες και φαρμακευτικά προϊόντα). Θα μειώσουμε τις καθαρές μεταβιβάσεις προς την τοπική αυτοδιοίκηση προκειμένου να εξασφαλίσουμε την εξοικονόμηση πόρων ως αποτέλεσμα της μεταρρύθμισης του Καλλικράτη. Επίσης, θα συνεχίσουμε την εφαρμογή του κανόνα 1 προς 5 αναφορικά με τις προσλήψεις στο δημόσιο τομέα, ενώ οι μεταφορές προσωπικού μεταξύ φορέων του δημόσιου τομέα θα συνυπολογίζονται στην εφαρμογή αυτού του κανόνα.

9. **Η κυβέρνηση θα προσδιορίσει τα υπόλοιπα μέτρα που είναι αναγκαία για την επίτευξη του στόχου του ελλείμματος για το 2014 στη μεσοπρόθεσμη έκθεση στρατηγικής για τον προϋπολογισμό το Μάρτιο.** Οι τρέχουσες εκτιμήσεις υποδεικνύουν την ανάγκη προσδιορισμού σειράς πρόσθετων διαρθρωτικών μέτρων ύψους περίπου 5 τοις εκατό του ΑΕΠ που πρέπει να υλοποιηθούν την περίοδο 2012-14. Η έκθεση στρατηγικής θα πρέπει να συνοδεύεται από ένα προσχέδιο που θα συζητηθεί κατά τη διάρκεια της τρίτης αξιολόγησης και το οποίο θα προσδιορίζει ένα σχέδιο δράσης επί δεσμευτικού χρονοδιαγράμματος για την υλοποίηση των αναγκαίων δημοσιονομικών μεταρρυθμίσεων με στόχο την περιστολή του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού ελλείμματος (η δημοσίευση της έκθεσης στρατηγικής τον Απρίλιο και το προσχέδιο θα αποτελέσουν διαρθρωτικό ορόσημο για το πρόγραμμα). Το σχέδιο θα περιλαμβάνει:

- Σχέδια αναδιάρθρωσης για τις μεγάλες ή / και ζημιογόνες κρατικές επιχειρήσεις. Ο σχεδιασμός είναι να αρχίσει η εφαρμογή αυτών των σχεδίων στο δεύτερο τρίμηνο του 2011.
- Το κλείσιμο των μη αναγκαίων φορέων του δημόσιου τομέα, όπως για παράδειγμα, λογαριασμών εκτός προϋπολογισμού που έχουν ξεπεράσει τον αρχικό τους σκοπό. Η εφαρμογή του σχεδίου θα αρχίσει το δεύτερο τρίμηνο του 2011.

- Τη φορολογική μεταρρύθμιση για την απλούστευση και τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της φορολογικής διοίκησης. Η σχετική νομοθεσία θα τεθεί σε ισχύ μέχρι το τέλος του 2011.
- Μεταρρυθμίσεις στη δημόσια διοίκηση. Η λειτουργική αξιολόγηση η οποία θα αποτελέσει πηγή πληροφόρησης για αυτή την πτυχή του σχεδίου βρίσκεται σε πλήρη εξέλιξη. Οι μεταρρυθμίσεις θα εφαρμοστούν για πρώτη φορά στο πλαίσιο του προϋπολογισμού του 2012.
- Το μισθολόγιο του δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων διορθωτικών ενεργειών για το μέγεθος της απασχόλησης μέσω οικονομικά αποδοτικού τρόπου και της απλούστευσης του συστήματος αμοιβών του δημοσίου. Η εφαρμογή του σχεδίου θα αρχίσει από τα μέσα του 2011.
- Μείωση των στρατιωτικών δαπανών, ιδίως μέσω της συγκράτησης των δαπανών για προμήθειες. Η εφαρμογή του σχεδίου θα αρχίσει με τον προϋπολογισμό του 2012, χωρίς να θίγεται το αξιόμαχο της εθνικής άμυνας.

10. Προκειμένου να ενισχυθεί η δημοσιονομική προσαρμογή, η κυβέρνηση εντείνει την προσπάθεια ενίσχυσης των δημοσιονομικών θεσμών:

- **Μεταρρυθμίσεις της διοίκησης φορολογικών εσόδων.** Η βελτίωση της φορολογικής διοίκησης και η δικαιότερη κατανομή των φορολογικών βαρών παραμένει απαραίτητη προϋπόθεση για την εμπέδωση ενός αισθήματος δικαιοσύνης στο πλαίσιο του προγράμματος προσαρμογής. Οι ειδικές ομάδες δράσης έχουν ήδη συσταθεί (επιτυγχάνοντας σχετικό διαρθρωτικό ορόσημο για τα τέλη Σεπτεμβρίου), και έχουν καταρτίσει ένα σχέδιο κατά της φοροδιαφυγής. Πέρα από τα μέτρα για τη συλλογή ληξιπρόθεσμων οφειλών που προαναφέρθηκαν, οι άμεσες προτεραιότητες των θεσμικών παρεμβάσεων περιλαμβάνουν την εφαρμογή του σχεδίου καταπολέμησης της φοροδιαφυγής, την αντιμετώπιση των εμποδίων στην αποτελεσματική συλλογή φόρων, καθώς και το σχεδιασμό μεσοπρόθεσμων μεταρρυθμίσεων.
 - *Σχέδιο αντιμετώπισης της φοροδιαφυγής.* Με βάση το έργο των ομάδων δράσης, η κυβέρνηση θα ξεκινήσει το πρόγραμμα καταπολέμησης της φοροδιαφυγής τον Ιανουάριο του 2011, το οποίο θα περιλαμβάνει και εκστρατεία επικοινωνίας. Το σχέδιο θα περιλαμβάνει ποσοτικούς δείκτες απόδοσης για την εκπλήρωση των οποίων τα όργανα φορολογικής διοίκησης θα είναι υπόλογα. Πληροφορίες σχετικά με τα επιτεύγματα του προγράμματος θα δημοσιεύονται σε τακτά χρονικά διαστήματα.
 - *Άρση εμποδίων για τη μεταρρύθμιση.* Η νομοθεσία για την άρση των εμποδίων θα τεθεί σε ισχύ στα τέλη Φεβρουαρίου 2011, και προτείνουμε αυτό να αποτελέσει ένα νέο διαρθρωτικό ορόσημο για το πρόγραμμα. Η νομοθεσία θα: (i) επιταχύνει τις διοικητικές διαδικασίες επίλυσης φορολογικών διαφορών και τις διαδικασίες δικαστικών προσφυγών (ii) εξαλείψει τα εμπόδια στην άσκηση των βασικών λειτουργιών της φορολογικής διοίκησης (π.χ. κεντροποίηση των διαδικασιών κατάθεσης δηλώσεων και είσπραξης οφειλών, έμμεσες μέθοδοι ελέγχων, καθώς και επεξεργασία των επιστροφών φόρων) και θα (iii) θεσπίζει ένα πιο ευέλικτο σύστημα διαχείρισης ανθρωπίνων πόρων

(συμπεριλαμβανομένης της επιτάχυνσης των διαδικασιών για απολύσεις και τη δίωξη σε περιπτώσεις παράβασης καθήκοντος).

- *Σχεδιασμός μεσοπρόθεσμων μεταρρυθμίσεων.* Ως πρώτο βήμα, η κυβέρνηση θα διευρύνει το ρόλο της διευθύνουσας επιτροπής για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής προκειμένου να επιβλέπει τις μεσοπρόθεσμες μεταρρυθμίσεις και θα δημιουργήσει ειδικές ομάδες δράσης για κάθε βασική δράση της μεταρρύθμισης, με στόχο τη διαμόρφωση ενός σχεδίου έως τα τέλη Μαρτίου 2011.
- **Μεταρρυθμίσεις στη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών.** Η βελτίωση διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών (ΔΔΟ) παραμένει αναγκαία για τη βελτίωση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού και την εξάλειψη της σπατάλης. Μητρώα ανάληψης υποχρεώσεων έχουν εισαχθεί σε όλες τους φορείς της γενικής κυβέρνησης το Νοέμβριο και η κυβέρνηση άρχισε να δημοσιεύει μηνιαίες εκθέσεις σχετικά με τις δαπάνες σε ταμειακή βάση και τις ληξιπρόθεσμες οφειλές των φορέων της γενικής κυβέρνησης (και στις δύο περιπτώσεις επιτυγχάνοντας διαρθρωτικά ορόσημα του προγράμματος). Τα επόμενα βήματα στους τρεις πυλώνες του προγράμματός μεταρρυθμίσεων περιλαμβάνουν:
 - *Ενίσχυση του ελέγχου των δαπανών.* Θα διορίσουμε οικονομικούς επιθεωρητές σε όλα τα υπουργεία και σε όλους τους μεγάλους δημόσιους φορείς, που θα έχουν την ευθύνη πραγματοποίησης σωστών δημοσιονομικών ελέγχων (μέχρι τα τέλη Μαρτίου 2011). Προτείνουμε αυτό να αποτελέσει ένα νέο διαρθρωτικό ορόσημο του προγράμματος.
 - *Αύξηση της διαφάνειας.* Θα δημοσιεύουμε σε μηνιαία βάση ενοποιημένες εκθέσεις της γενικής κυβέρνησης για τα έσοδα, τις δαπάνες και τις πληρωμές εντός της γενικής κυβέρνησης για κάθε επιμέρους τομέα της (αρχής γενομένης το Μάρτιο 2011).
 - *Βελτίωση της κατάρτισης του προϋπολογισμού.* Με βάση την έκθεση στρατηγικής του Μαρτίου για τον προϋπολογισμό, θα ετοιμάσουμε μία πλήρη μεσοπρόθεσμη δημοσιονομική στρατηγική για την περίοδο 2012-2014 η οποία θα κατατεθεί στο κοινοβούλιο το Μάιο. Αυτή η στρατηγική θα περιλαμβάνει στόχους για τα ελλείμματα της γενικής κυβέρνησης και των επιμέρους τομέων της και θα παρέχει εκτιμήσεις για τα σχετικά μέτρα.

11. **Αναμένουμε την ολοκλήρωση της συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης το 2011, με την πλήρη υλοποίηση των προβλεπόμενων εξοικονομήσεων.** Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή θα ολοκληρώσει την αξιολόγηση των επιπτώσεων της συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης του 2010 για τα κύρια συνταξιοδοτικά ταμεία μέχρι το τέλος του Δεκεμβρίου και για τα μεγαλύτερα επικουρικά συνταξιοδοτικά ταμεία μέχρι το τέλος του Μαρτίου (και προτείνουμε το διαρθρωτικό ορόσημο του προγράμματος να μετακινηθεί στο τέλος Μαρτίου). Για να διασφαλίσουμε ότι τόσο τα κύρια όσο και τα επικουρικά συνταξιοδοτικά ταμεία είναι βιώσιμα (με την αύξηση της συνολικής συνταξιοδοτικής

δαπάνης να περιορίζεται στις 2½ ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ για την περίοδο 2009-2060) έχουμε ήδη δεσμευθεί να προσαρμόσουμε τις παραμέτρους του κύριου συνταξιοδοτικού συστήματος εάν χρειαστεί και θα μεταρρυθμίσουμε σε ξεχωριστή βάση τα επικουρικά ταμεία και τα ταμεία πρόνοιας. Οι όποιες αναγκαίες προσαρμογές θα ολοκληρωθούν μέχρι το τέλος του Ιουνίου 2011 και θα υλοποιηθούν όχι αργότερα από το τέλος του 2011, σε διαβούλευση με τους ειδικούς από το Ταμείο, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την ΕΚΤ, όπως προβλέπεται στο Ν. 3863.

12. Η χρηματοδότηση του προγράμματος παραμένει εναρμονισμένη με τις ανάγκες μας και υλοποιούμε μέτρα για τη διασφάλιση επιπρόσθετων πόρων. Πραγματοποιήσαμε επιτυχώς μηνιαίες δημοπρασίες για έντοκα γραμμάτια τριών και έξι μηνών με τις αποδόσεις να είναι βελτιωμένες σε σχέση με αυτές που είχαμε πριν από το πρόγραμμα και ανανεωμένο ενδιαφέρον από τους ξένους επενδυτές. Σκοπεύουμε να αυξήσουμε σταδιακά το μέγεθος και τη διάρκεια των εκδόσεων των εντόκων γραμματίων μας, ανάλογα με τις συνθήκες της αγοράς, και να εκδώσουμε ένα ομόλογο που να απευθύνεται στους απόδημους Έλληνες. Επιπρόσθετα, αναπτύσσουμε ένα αναλυτικό σχέδιο για την πώληση κάποιων κρατικών περιουσιακών στοιχείων (αναλύεται παρακάτω). Με αυτούς τους πόρους στοχεύουμε να δημιουργήσουμε σταδιακά ένα ταμειακό υπόλοιπο 10 δις ευρώ που θα χρησιμεύσει ως αποθεματικό έκτακτης ανάγκης.

Πολιτικές χρηματοοικονομικού τομέα

13. Το πρόγραμμα μέχρι σήμερα έχει επιτύχει να διατηρήσει τη σταθερότητα του χρηματοπιστωτικού τομέα και η προσοχή παραμένει στην πλήρη διασφάλιση της ρευστότητας και φερεγγυότητας του συστήματος. Οι ιδιωτικές τράπεζες είχαν πρόσφατα επιτυχία στην άντληση κεφαλαίων από τις αγορές. Αν και το σύστημα παραμένει υπό πίεση λόγω της αύξησης των μη εξυπηρετούμενων δανείων και των τρεχουσών ζημιών, τα κεφάλαια των τραπεζών παραμένουν πλήρως επαρκή. Η πρόκληση είναι να βοηθηθούν οι τράπεζες στη μείωση του παθητικό τους κατά τρόπο εύρυθμο και με τέτοιο ρυθμό που δεν θα επιδεινώσει την ύφεση και να διασφαλιστεί ότι οι μηχανισμοί κεφαλαιακής στήριξης είναι πλήρως λειτουργικοί.

14. Η τράπεζα της Ελλάδος θα συνεχίσει να διασφαλίζει την ρευστότητα του τραπεζικού συστήματος. Η νομοθεσία που επιτρέπει μία νέα δόση κρατικά εγγυημένων τραπεζικών ομολόγων ψηφίστηκε στο τέλος του Αυγούστου και οι ελληνικές τράπεζες είναι τώρα σε θέση να χρησιμοποιήσουν, εάν χρειαστεί, αυτά τα επιπλέον χρεόγραφα. Η Τράπεζα της Ελλάδος, σε στενή συνεργασία με την ΕΚΤ θα συνεχίσει να επιτηρεί στενά τη θέση ρευστότητας του τραπεζικού συστήματος και είναι έτοιμη να λάβει τα κατάλληλα μέτρα για τη διατήρηση επαρκούς ρευστότητας του συστήματος.

15. Το ταμείο χρηματοπιστωτικής σταθερότητας (ΤΧΣ) είναι διαθέσιμο για να στηρίξει το κεφάλαιο των τραπεζών, όπου κριθεί αναγκαίο. Το ΤΧΣ θα είναι επαρκώς στελεχωμένο μέχρι το τέλος του Ιανουαρίου 2011 και για να διευκολυνθεί αυτό θα γίνουν προσαρμογές στους όρους και τις συνθήκες εργασίας. Το συνολικό ύψος των κεφαλαίων του ΤΧΣ, που ανέρχεται σε 10 δις ευρώ, είναι επαρκές για να στηριχθεί η σταθερότητα του χρηματοπιστωτικού συστήματος. Με βάση τις τρέχουσες προβλέψεις, οι τράπεζες δεν αναμένεται να προστρέξουν στο ΤΧΣ στο άμεσο μέλλον. Αναφορικά με τη χρηματοδότηση του ΤΧΣ, έχει ανοιχθεί ένας λογαριασμός στην Τράπεζα της Ελλάδος στον οποίο

έχουν ήδη κατατεθεί 1,5 δις ευρώ. Μέχρι το τέλος Ιανουαρίου επιπλέον 1 δις ευρώ θα μεταφερθεί σε έναν ειδικό κυβερνητικό λογαριασμό που ανοίχτηκε από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, το οποίο θα είναι διαθέσιμο στο ΤΧΣ εάν το πρόγραμμα αξιολόγησης των τραπεζικών κεφαλαίων υποδείξει ότι οι πόροι αυτοί είναι απαραίτητοι.

16. Η Κυβέρνηση έχει εκπονήσει ένα πρόγραμμα για να διασφαλίσει τη σταθερότητα και αποτελεσματικότητα των τραπεζικών ιδρυμάτων που είναι κάτω από τον έλεγχό της. Η στρατηγική αξιολόγηση και ο οικονομικός έλεγχος αυτών των ιδρυμάτων ολοκληρώθηκε το Νοέμβριο. Κατά τη διάρκεια της υλοποίησης του προγράμματος, τα σχέδια ριζικής αναδιάρθρωσης των τραπεζών θα οριστικοποιηθούν σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Αυτά τα σχέδια, εκτός των άλλων, θα μετριάσουν τη στρέβλωση του ανταγωνισμού ως αποτέλεσμα της παροχής κρατικής βοήθειας στοχεύοντας στη διατήρηση της χρηματοοικονομικής σταθερότητας και στην αύξηση της αποτελεσματικότητας.

- **Η Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος θα αναδιρθρωθεί ριζικά, ως ένα αυτόνομο ίδρυμα.** Η προτεραιότητά μας για την τράπεζα αυτή είναι να μετατραπεί σε ένα πιο αποτελεσματικό, ευέλικτο και επαρκώς κεφαλαιοποιημένο ίδρυμα με μειωμένη δανειοδότηση προς τους δημόσιους φορείς και ενισχυμένη εταιρική διακυβέρνηση. Παράλληλα, η διοίκηση θα ανακοινώσει δημόσια προσφορά τίτλων μέχρι το τέλος Νοεμβρίου του 2010. Σύμφωνα με τη γνώμη της εποπτεύουσας αρχής και τους κανονισμούς της κεφαλαιαγοράς, θα πραγματοποιηθεί μια εκ νέου αξιολόγηση των κεφαλαιακών αναγκών της τράπεζας μέχρι το τέλος Ιανουαρίου του 2011. Αυτή θα βασίζεται σε μια επιπρόσθετη αξιολόγηση του χαρτοφυλακίου δανείων της τράπεζας από ελεγκτική εταιρία. Η επανακεφαλαιοποίηση της τράπεζας θα λάβει χώρα αμέσως μετά. Εάν καταστεί αναγκαίο, το σχέδιο αναδιάρθρωσης θα ενδυναμωθεί έτσι ώστε να διασφαλιστεί η κεφαλαιακή επάρκεια χωρίς να αυξηθεί η ανάγκη για περαιτέρω επανακεφαλαιοποίηση. Η Κυβέρνηση σκοπεύει να διατηρήσει αυτή την αύξηση κεφαλαίου δημοσιονομικά ουδέτερη, ενδεχομένως αντλώντας πόρους από τα πλεονάσματα των αποθεματικών του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων.
- **Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων θα διαχωριστεί.** Με νομοθεσία που θα περάσει μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2011 θα διαχωρίζονται οι κύριες δραστηριότητες παρακαταθηκών από τις εμπορικές δραστηριότητες. (προτείνουμε αυτό να αποτελέσει ένα νέο διαρθρωτικό ορόσημο του προγράμματος).
- **Η Κυβέρνηση θα εξετάσει το ενδεχόμενο διάθεσης της άμεσης συμμετοχής της στο Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο και της έμμεσης συμμετοχής της στην Τράπεζα Αττικής.** Αυτές οι συμμετοχές θα μπορούσαν να πωληθούν όταν η κυβέρνηση αξιολογήσει τις συνθήκες ως κατάλληλες, λαμβάνοντας επίσης υπόψη της τις απαιτήσεις προληπτικής εποπτείας στην επιλογή μελλοντικών αγοραστών.

17. Οι αρχές θα παρέχουν στις τράπεζες την απαραίτητη ευελιξία για τις αναγκαίες μειώσεις στο κόστος τους. Ως το τέλος Φεβρουαρίου 2011, οι αρχές θα καταθέσουν νομοθετικές ρυθμίσεις οι οποίες θα κατατάξουν όλους τους εγγεγραμμένους τραπεζικούς υπάλληλους στο ίδιο καθεστώς που

ισχύει για τον ιδιωτικό τομέα ανεξάρτητα από το ιδιοκτησιακό καθεστώς της τράπεζας. Η ευρύτερη μεταρρύθμιση του συστήματος συλλογικών διαπραγματεύσεων (βλέπε παράγραφο 20) αναμένεται να αυξήσει την ευελιξία στον καθορισμό των μισθών και των συνθηκών εργασίας και στον χρηματοπιστωτικό τομέα.

18. Η εποπτεία του τραπεζικού και ασφαλιστικού τομέα ενδυναμώνεται. Η προληπτική εποπτεία είχε καλές επιδόσεις από την έναρξη της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής κρίσης, και συντέλεσε στη διατήρηση της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας στην Ελλάδα. Η Τράπεζα της Ελλάδος έχει κάνει προετοιμασίες για την ομαλή ανάληψη των εποπτικών καθηκόντων για τον ασφαλιστικό τομέα από 1η Δεκεμβρίου του 2010. Επίσης έχει ήδη ξεκινήσει η διαδικασία πρόσληψης επιπλέον εποπτικού προσωπικού προκειμένου να διασφαλιστεί η πλήρης στελέχωση μέχρι τα τέλη Μαρτίου. Εν τω μεταξύ, η Τράπεζα της Ελλάδος συγκάλεσε τα Εποπτικά Κολλέγια για τις τέσσερις μεγαλύτερες εγχώριες τράπεζες τον Οκτώβριο του 2010. Η γνώση των κινδύνων και της ρευστότητας των εμπλεκόμενων τραπεζών καθώς και των υποκαταστημάτων ή θυγατρικών τους έχει βελτιωθεί, ενώ συνεχίζονται οι συζητήσεις για την ανταλλαγή εμπιστευτικών τραπεζικών πληροφοριών.

Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

19. Η διασφάλιση της ανταγωνιστικότητας της Ελλάδας και η επανεκκίνηση της ανάπτυξης παραμένουν βασικοί στόχοι της στρατηγικής του προγράμματος και για το σκοπό αυτό προωθείται το επόμενο στάδιο των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Πρόσφατα, έχουμε υιοθετήσει με επιτυχία κάποιες μεταρρυθμίσεις, με εξέχουσα την απελευθέρωση του κλάδου των οδικών μεταφορών. Παρόλα αυτά, απομένει να γίνουν σημαντικά βήματα κυρίως με στόχο την ενθάρρυνση της επιχειρηματικότητας, την άρση των περιορισμών και την προώθηση των αρχών της ελεύθερης αγοράς, τη δημιουργία ενός ελκυστικού περιβάλλοντος για επενδύσεις, τη βελτίωση της ικανότητας πώλησης αγαθών και υπηρεσιών στο εξωτερικό και τη δημιουργία πλούτου για τους πολίτες της Ελλάδας. Για το σκοπό αυτό η Κυβέρνηση είναι αποφασισμένη να υιοθετήσει μια πιο ευέλικτη διαδικασία για τη διαμόρφωση μισθών, να διασφαλίσει την εύκολη πρόσβαση στις αγορές, να προωθήσει τον ανταγωνισμό σε επίπεδο τιμών και να διευκολύνει τις επενδύσεις.

20. Οι μεταρρυθμίσεις στην αγορά εργασίας οδεύουν προς την ολοκλήρωσή τους. Η Κυβέρνηση θα οριστικοποιήσει και θα υιοθετήσει νομοθεσία για τη μεταρρύθμιση του συστήματος διαιτησίας, συγκεκριμένα με την εισαγωγή συμμετρικής πρόσβασης σε υπηρεσίες διαιτησίας και τη διασφάλιση της ανεξαρτησίας της επιτροπής διαιτησίας (ΟΜΕΔ). Ταυτόχρονα, έχει ετοιμαστεί προσχέδιο νόμου για τη μεταρρύθμιση του συστήματος συλλογικών διαπραγματεύσεων, το οποίο περιλαμβάνει την κατάργηση της αυτόματης επέκτασης των κλαδικών συμφωνιών σε αυτούς που δεν συμμετέχουν στις διαπραγματεύσεις, και διασφαλίζει ότι οι συμφωνίες σε επιχειρησιακό επίπεδο υπερισχύουν των συμφωνιών σε κλαδικό επίπεδο, χωρίς περιττούς περιορισμούς. Η κατάθεση αυτού του νομοσχεδίου στο Κοινοβούλιο, με χρονικό στόχο το τέλος του 2010, αποτελεί ένα νέο διαρθρωτικό ορόσημο για το πρόγραμμα. Με την υλοποίηση αυτών των αλλαγών, αναμένουμε την μεγαλύτερη ευθυγράμμιση των μισθών με την παραγωγικότητα της κάθε επιχείρησης, ενισχύοντας μελλοντικά την ανταγωνιστικότητα.

21. **Η απελευθέρωση των κλειστών επαγγελμάτων και του ευρύτερου τομέα των υπηρεσιών θα ολοκληρωθεί σύντομα.** Η Κυβέρνηση θα ετοιμάσει νομοθεσία, λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Ανταγωνισμού, που θα άρει τα εμπόδια ανταγωνισμού, στην επιχειρηματικότητα και στο εμπόριο των κλειστών επαγγελμάτων και σύμφωνα με την οδηγία υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η νομοθεσία, η οποία θα υιοθετηθεί έως το τέλος Φεβρουαρίου 2011, θα επικεντρώνεται στα επαγγέλματα με υψηλό οικονομικό αντίκτυπο (συμπεριλαμβανομένων των δικηγόρων, των συμβολαιογράφων, των μηχανικών, των αρχιτεκτόνων, των ορκωτών λογιστών, των φαρμακοποιών και άλλων υπηρεσιών με υψηλό οικονομικό αντίκτυπο ανάλογα με την περίπτωση). Για άλλα επαγγέλματα, η Κυβέρνηση θα προχωρήσει σε άρση των περιττών περιορισμών σύμφωνα με τις ορθές νομικές πρακτικές. Για τον καθοριστεί αν συντρέχουν λόγοι αναγκαιότητας (για το άνοιγμα ενός επαγγέλματος), θα λαμβάνονται υπόψη οικονομικοί λόγοι και θα επιζητείται η συμφωνία της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Απώτατος στόχος της μεταρρύθμισης είναι η επίτευξη των βέλτιστων πρακτικών της ΕΕ.

22. **Η Κυβέρνηση παραμένει προσηλωμένη στην υλοποίηση δράσεων που θα ενισχύσουν τη δυναμική ανάπτυξης σε βασικές βιομηχανίες:**

- **Τουρισμός και λιανεμπόριο.** Η Κυβέρνηση έχει αναθέσει εκθέσεις, που θα παραδοθούν στο τέλος του έτους, οι οποίες θα αναλύουν τη δυνητική συνεισφορά μεταρρυθμίσεων στους τομείς του τουρισμού και του λιανεμπορίου στη ανάπτυξη και την αύξηση της απασχόλησης καθώς και στον αποπληθωρισμό (στο βαθμό που μπορούν να αντιμετωπιστούν οι λόγοι οι οποίοι συμβάλλουν στα μεγάλα περιθώρια κέρδους). Η Κυβέρνηση είναι έτοιμη να λάβει μέτρα με βάση τις συστάσεις των εκθέσεων αυτών.
- **Ιδιωτικοποίηση κρατικής περιουσίας.** Η Κυβέρνηση έχει ετοιμάσει ένα προσχέδιο του προγράμματος αποκρατικοποιήσεων για την πώληση δημόσιας περιουσίας και επιχειρήσεων. Το σχέδιο, το οποίο θα υιοθετηθεί έως το τέλος του χρόνου, καθορίζει έναν αριθμό κρατικών περιουσιακών στοιχείων προς μερική ή ολική ιδιωτικοποίηση, συμπεριλαμβανομένων κρατικών ακινήτων, με στόχο τη συγκέντρωση τουλάχιστον 7 δις ευρώ στα επόμενα τρία χρόνια εκ των οποίων τουλάχιστον το 1 δις ευρώ το 2011. Μια πλήρης απογραφή της κρατικής περιουσίας θα ολοκληρωθεί έως τα μέσα του 2011 και θα εκτιμηθεί η προοπτική υψηλότερων μεσοπρόθεσμων στόχων. Η Ειδική Γραμματεία Αποκρατικοποιήσεων του Υπουργείου Οικονομικών θα καθοδηγηθεί ως προς τη χρήση διάφορων μεθόδων ανάλογα με το είδος του περιουσιακού στοιχείου προς αποκρατικοποίηση, συμπεριλαμβανομένων απευθείας πωλήσεων, δημοπρασιών και συμφωνιών παραχώρησης.

23. **Η Κυβέρνηση παραμένει προσηλωμένη στη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος με στόχο την ενίσχυση της δυναμικής για επενδύσεις στην Ελλάδα.** Αναμένουμε οι μεταρρυθμίσεις αυτές να έχουν ολοκληρωθεί στις αρχές του 2011. Το Νοέμβριο, το Κοινοβούλιο ενέκρινε το επενδυτικό νομοσχέδιο για το fast-track, το οποίο αναμένουμε να είναι ένα αποτελεσματικό εργαλείο για την επιτάχυνση των διαδικασιών για μεγάλα έργα και ειδικά για ΑΞΕ. Για την υποστήριξη των επενδύσεων γενικότερα, τροποποιούμε τη νομοθεσία με στόχο την επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης της φυσικής εγκατάστασης των επιχειρήσεων (πιο συγκεκριμένα, θέτοντας δεσμευτικές

προθεσμίες και ορίζοντας ξεκάθαρα κριτήρια για τις αιτήσεις). Η Κυβέρνηση προχωράει επίσης σε δράσεις για την άρση των βασικών νομικών και τεχνικών εμποδίων για την πλήρη λειτουργία των «υπηρεσιών μιας στάσης» έως το τέλος Μάρτιου 2011, συμπεριλαμβανομένων της προσαρμογής των πληροφοριακών συστημάτων και της διασφάλισης της συμβατότητας της νομοθεσίας όλων των εμπλεκόμενων φορέων. Τέλος, με στόχο την προώθηση του ανταγωνισμού στις αγορές και την αποφυγή μελλοντικών εμποδίων εισόδου, η Κυβέρνηση θα καταθέσει έως το τέλος του έτους νομοσχέδιο που θα στοχεύει στην ενδυνάμωση της ανεξαρτησίας και αποτελεσματικότητας της Αρχής Ανταγωνισμού.

Πίνακας 1. Ελλάδα: Ποσοτικά Κριτήρια Απόδοσης
(σε δις ευρώ, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά)

	Ιουν-10		2010 Σεπ-10		Δεκ-10 ΠΟΠ. 1/	2011			
	ΠΟΠ. 1/	Πραγμ. 6/	ΠΟΠ. 1/	Πραγμ. 7/		Μαρ-11 ΠΟΠ. 2/	Ιουν-11 ΠΟΠ. 2/	Σεπ-11 ΠΟΠ. 2/ 8/	Δεκ-11 ΠΟΠ. 2/ 8/
Κριτήρια Απόδοσης (εκτός αν ορίζεται διαφορετικά)									
1. Κατώτατο όριο πρωτογενούς ισοζυγίου γενικής κυβέρνησης σε τροποποιημένη ταμειακή βάση	-5.0	-3.9	-4.0	-3.6	-5.7	[-2.0]	[-4.2]	[-3.2]	[-3.2]
2. Ανώτατο όριο πρωτογενών δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού	34	28	50	42	67	[14.5]	[29.7]	[45]	[62.9]
3. Ανώτατο όριο συνολικού αποθέματος χρέους της κεντρικής κυβέρνησης	342	317	342	328	342	[365]	[365]	[365]	[365]
4. Ανώτατο όριο νέων εγγυήσεων της κεντρικής κυβέρνησης	2.0	0.3	2.0	1.1	2.0	1.0	1.0	1.0	1.0
5. Ανώτατο όριο για τη συσσώρευση νέων ληξιπρόθεσμων οφειλών σε εξωτερικό χρέος που έχει συνάψει ή εγγυηθεί η γενική κυβέρνηση 5/	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Ενδεικτικοί στόχοι									
6. Ανώτατο όριο για τη συσσώρευση νέων εγχώριων ληξιπρόθεσμων οφειλών της γενικής κυβέρνησης 5/	0.0	1.0	0.0	0.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

1/ Σωρευτικά από 1 Ιανουαρίου 2010 (εκτός αν ορίζεται διαφορετικά).

2/ Σωρευτικά από 1 Ιανουαρίου 2011 (εκτός αν ορίζεται διαφορετικά).

3/ Σωρευτικά από 1 Ιανουαρίου 2012 (εκτός αν ορίζεται διαφορετικά).

4/ Σωρευτικά από 1 Ιανουαρίου 2013 (εκτός αν ορίζεται διαφορετικά).

5/ Εφαρμόζεται σε συνεχή βάση από 30 Απριλίου 2010 και μετά.

6/ Περιλαμβάνει επικαιροποιημένα στοιχεία για το ισοζύγιο επιμέρους φορέων της κυβέρνησης.

7/ Προσωρινά στοιχεία.

8/ Ενδεικτικοί στόχοι.

Πίνακας 2. Ελλάδα: Διαρθρωτικά Ορόσημα για το 2010 και νέα προτεινόμενα Διαρθρωτικά Ορόσημα

Μέτρα	Μακροοικονομική επίπτωση	Κατάσταση
Διαρθρωτικά ορόσημα για τέλος Σεπτεμβρίου		
1. Υιοθέτηση μιας ολοκληρωμένης μεταρρύθμισης του ασφαλιστικού συστήματος με στόχο τη μείωση της προβλεπόμενης αύξησης στις δημόσιες δαπάνες για συντάξεις για την περίοδο 2010-2060 στο 2½ τοις εκατό του ΑΕΠ.	Βελτιώνει τη δημοσιονομική βιωσιμότητα.	Η σχετική νομοθεσία έχει εγκριθεί από το Κοινοβούλιο. Αναλογιστικές μελέτες, που θα περιλαμβάνουν και τα επικουρικά ταμεία, θα αξιολογήσουν την ανάγκη για περαιτέρω τροποποιήσεις στο συνταξιοδοτικό σύστημα έτσι ώστε να διασφαλιστεί η μείωση των δημόσιων δαπανών για συντάξεις με σκοπό την επίτευξη του στόχου του 2½ τοις εκατό του ΑΕΠ. Έχει δημιουργηθεί μηχανισμός ανάληψης υποχρεώσεων σε κάποιους δημόσιους φορείς. Η δημοσίευση μηνιαίων στοιχείων ξεκίνησε με καθυστέρηση.
2. Δημιουργία ενός μηχανισμού ανάληψης υποχρεώσεων σε όλα τα Υπουργεία και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου. Έναρξη δημοσίευσης μηνιαίων στοιχείων για τη δημοσιονομική κατάσταση της γενικής κυβέρνησης (συμπεριλαμβανομένων των ληξπρόθεσμων οφειλών).	Μειώνει τις υπερβάσεις δαπανών.	Ολοκληρώθηκε με μικρή καθυστέρηση.
3. Δημοσίευση των χρηματοοικονομικών καταστάσεων για το 2009 των 10 πιο ζημιωγόνων δημοσίων επιχειρήσεων, ελεγμένων από ορκωτούς ελεγκτές, στην επίσημη ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών.	Αυξάνει την διαφάνεια των δημοσιονομικών κινδύνων και συμβάλει στη δημοσιονομική βιωσιμότητα.	Ολοκληρώθηκε.
4. Υιοθέτηση ενός αποτελεσματικού σχεδίου διοίκησης (που περιλαμβάνει αυστηρή εποπτεία από το Υπουργείο Οικονομικών και την ίδρυση πέντε ομάδων δράσης) για την υλοποίηση του σχεδίου καταπολέμησης της φοροδιαφυγής και ενίσχυσης της φορολογικής συμμόρφωσης μέσω: της ενίσχυσης της συλλογής ληξπρόθεσμων φορολογικών οφειλών (σε συντονισμό με τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης) για τους μεγαλύτερους οφειλότες; της αναδιοργάνωσης της φορολογικής υπηρεσίας για μεγάλους φορολογούμενους που θα επικεντρώνεται στη συμμόρφωση των φορολογούμενων που αποφέρουν τα μεγαλύτερα έσοδα; ενός αυστηρού προγράμματος ελέγχου με στόχο την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής των φυσικών προσώπων με υψηλό πλούτο και των ελεύθερων επαγγελματιών με υψηλά εισοδήματα, που θα περιλαμβάνει και τη δίωξη των μεγαλύτερων παραβατών, και ενός προγράμματος ενίσχυσης των ελέγχων και διασταυρώσεων.	Επιτυγχάνει τους στόχους για τα έσοδα και βελτιώνει τη βιωσιμότητα της δημοσιονομικής προσαρμογής, βελτιώνοντας την κατανομή του βάρους της προσαρμογής.	Ολοκληρώθηκε.
Διαρθρωτικά ορόσημα για τέλος Δεκεμβρίου		
1. Δημοσίευση μιας αναλυτικής έκθεσης από το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με την Ενιαία Αρχή Πληρωμών για τη δομή και τα επίπεδα των αμοιβών καθώς και το μέγεθος και τη δυναμική της απασχόλησης της γενικής κυβέρνησης.	Μειώνει την κλιμάκωση των μισθών. Βελτιώνει τη διαφάνεια της δημόσιας απασχόλησης.	Η απογραφή των δημοσίων υπαλλήλων ξεκίνησε τον Ιούλιο. Η έκθεση αναμένεται να δημοσιευθεί τον Ιανουάριο.
2. Υιοθέτηση ενός νέου κανονισμού για την παροχή στατιστικών στοιχείων από τους φορείς που συμμετέχουν στο Ελληνικό στατιστικό σύστημα.	Ενισχύει την εμπιστοσύνη στα δημοσιονομικά στατιστικά στοιχεία και συμβάλει στο σχεδιασμό της δημοσιονομικής πολιτικής.	Έχουν συνταχθεί Μνημόνια Συνεννόησης ανάμεσα στους φορείς που παρέχουν στατιστικά στοιχεία και την Ελ.Στατ. και τα περισσότερα έχουν υπογραφεί. Αυτά θα αποτελέσουν τη βάση για τον κανονισμό.
3. Προετοιμασία ενός σχεδίου αποκρατικοποιήσεων για την πώληση δημόσιας περιουσίας και επιχειρήσεων με στόχο έσοδα ύψους 1 δις ευρώ το χρόνο για την περίοδο 2011-2013.	Μειώνει την κρατική παρέμβαση στην οικονομία, βελτιώνει την αποτελεσματικότητα της αγοράς και μειώνει τα δημοσιονομικά απρόβλεπτα. Μειώνει το δημοσιονομικό κόστος της γήρανσης του πληθυσμού και βελτιώνει τη μακροπρόθεσμη δημοσιονομική βιωσιμότητα. Αυξάνει τη συμμετοχή του εργατικού δυναμικού.	Το σχέδιο αποκρατικοποιήσεων έχει ανακοινωθεί δημόσια. Οι αρχές αποφάσισαν να αυξήσουν το στόχο τους σε 7 δις ευρώ για 3 χρόνια από τα οποία τουλάχιστον 1 δις ευρώ το 2011. Αλλαγή χρονοδιαγράμματος από τέλος Ιουνίου σε τέλος Δεκεμβρίου για τα κύρια ταμεία ασφάλισης και σε τέλος Μαρτίου 2011 για τα υπόλοιπα επικουρικά ταμεία λόγω του μεγέθους της μελέτης και για να είναι δυνατή η συλλογή περισσότερων στοιχείων.
4. Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή παρουσιάζει αναλογιστική μελέτη που αξιολογεί κατά πόσο οι παράμετροι του νέου συστήματος βελτιώνουν σημαντικά τη μακροπρόθεσμη αναλογιστική ισορροπία.		
Προτεινόμενα διαρθρωτικά ορόσημα για τους επόμενους 6 μήνες		
1. Κατάθεση νομοθεσίας για την μεταρρύθμιση του συστήματος συλλογικών διαπραγματεύσεων, που θα περιλαμβάνει την κατάργηση της αυτόματης επέκτασης των κλαδικών συμβάσεων σε αυτούς που δεν συμμετέχουν στις διαπραγματεύσεις και την εγγύηση ότι οι επιχειρησιακές συμβάσεις υπερισχύουν των κλαδικών συμβάσεων χωρίς αδικαιολόγητους περιορισμούς (μέχρι τέλος Δεκεμβρίου).	Αυξάνει την ευελιξία στην αγορά εργασίας.	
2. Υιοθέτηση νομοθεσίας η οποία: (i) επιταχύνει τις διοικητικές διαδικασίες επίλυσης φορολογικών διαφορών και τις διαδικασίες δικαστικών προσφυγών; (ii) εξαλείφει τα εμπόδια στην άσκηση των βασικών λειτουργιών της φορολογικής διοίκησης (π.χ. κεντροποίηση των διαδικασιών κατάθεσης δηλώσεων και είσπραξης οφειλών, έμμεσες μέθοδοι ελέγχων, καθώς και επεξεργασία των επιστροφών φόρων); και (iii) θεσπίζει ένα πιο ευέλικτο σύστημα διαχείρισης ανθρωπίνων πόρων (συμπεριλαμβανομένης της επιτάχυνσης των διαδικασιών για απολύσεις και τη δίωξη σε περιπτώσεις παράβασης καθήκοντος) (μέχρι τέλος Φεβρουαρίου)	Απομακρύνει τα νομικά και διοικητικά εμπόδια στη συλλογή φόρων.	
3. Ορισμός οικονομικών επιθεωρητών σε όλα τα υπουργεία και σε όλους τους μεγάλους φορείς της γενικής κυβέρνησης (που θα έχουν την αρμοδιότητα διεξαγωγής δημοσιονομικών ελέγχων). (μέχρι τέλος Μαρτίου)	Βελτιώνει τον έλεγχο και τη διαφάνεια των δαπανών του προϋπολογισμού.	
4. Υιοθέτηση νομοθεσίας για το διαχωρισμό των κύριων δραστηριοτήτων παρακαταθηκών από τις εμπορικές δραστηριότητες του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων. (μέχρι τέλος Μαρτίου)	Ενισχύει τη σταθερότητα του τραπεζικού συστήματος.	
5. Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή παρουσιάζει αναλογιστική μελέτη που αξιολογεί κατά πόσο οι παράμετροι του νέου συστήματος βελτιώνουν σημαντικά τη μακροπρόθεσμη αναλογιστική ισορροπία. (μέχρι τέλος Μαρτίου)	Μειώνει το δημοσιονομικό κόστος της γήρανσης του πληθυσμού και βελτιώνει τη μακροπρόθεσμη δημοσιονομική βιωσιμότητα. Αυξάνει τη συμμετοχή του εργατικού δυναμικού. Συμβάλει στη δημοσιονομική προσαρμογή.	Μεταφέρθηκε από το τέλος Δεκεμβρίου
6. Δημοσίευση μιας μεσοπρόθεσμης έκθεσης δημοσιονομικής στρατηγικής, η οποία θα καθορίζει τον προγραμματισμό των επόμενων δράσεων με σαφή χρονοδιαγράμματα και θα επικεντρώνεται: (i) στα σχέδια αναδιάρθρωσης μεγάλων ή/και ζημιωγόνων δημοσίων επιχειρήσεων; (ii) στο κλείσιμο μη απαραίτητων δημοσίων φορέων; (iii) στη φορολογική μεταρρύθμιση; (iv) στη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης; (v) στο μισθολογικό κόστος του δημοσίου; και (vi) στις αμυντικές δαπάνες. (μέχρι τέλος Απριλίου)		

ΕΛΛΑΔΑ

Επικαιροποιημένο Μνημόνιο Συνεννόησης στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής (δεύτερη επικαιροποίηση)

22 Νοεμβρίου 2010

Οι τριμηνιαίες εκταμιεύσεις της διμερούς οικονομικής βοήθειας από τα Κράτη-Μέλη της Ευρωζώνης βασίζονται σε τριμηνιαίες αξιολογήσεις ως προς την υλοποίηση των μέτρων για τα οποία έχει δεσμευτεί η Κυβέρνηση στη διάρκεια του προγράμματος. Η εκταμίευση των δόσεων θα βασίζεται στην τήρηση των ποσοτικών κριτηρίων απόδοσης και στη θετική αξιολόγηση προόδου αναφορικά με τις πολιτικές του Μνημονίου Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής (ΜΟΧΠ) και αυτού του Μνημονίου. Τα κριτήρια αυτά έχουν επικαιροποιηθεί και εξειδικευτεί περαιτέρω κατά τη διάρκεια της αξιολόγησης του Νοεμβρίου 2010.

Το Παράρτημα 1, στο οποίο αναφέρονται οι απαιτήσεις για την παροχή οικονομικών στοιχείων, αποτελεί κομμάτι αυτού του Μνημονίου και επομένως η παροχή αυτών των στοιχείων θα αποτελεί μέρος της αξιολόγησης.

Οι αρχές δεσμεύονται να διαβουλεύονται με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το προσωπικό του ΔΝΤ για την υιοθέτηση πολιτικών στο πλαίσιο του Μνημονίου, αφήνοντας επαρκή χρόνο για αξιολόγηση και σύμφωνα με τις θεσμοθετημένες πρακτικές της κυβέρνησης. Οι αρχές θα παρέχουν επίσης όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες για την παρακολούθηση της προόδου κατά τη διάρκεια υλοποίησης του προγράμματος (Παράρτημα 1). Η Κυβέρνηση πρέπει να παρέχει μία τριμηνιαία αναφορά, σύμφωνα με το άρθρο 4 της απόφασης του Συμβουλίου 2010/320/ΕΕ.

1. Δράσεις για την τρίτη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του τέταρτου τριμήνου 2010)

i. Δημοσιονομική Προσαρμογή

Η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τα ποσοτικά κριτήρια απόδοσης για το 2010 (βλ. Πίνακα 1 του ΜΟΧΠ) και καταβάλλει κάθε προσπάθεια για να πετύχει το στόχο για το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης με βάση το ESA95.¹

¹ Βλέπε το άρθρο 1 της απόφασης του Συμβουλίου 2010/320/ΕΕ.

Το Κοινοβούλιο υιοθετεί τον προϋπολογισμό για το 2011 στοχεύοντας στην περαιτέρω μείωση του ελλείμματος της Γενικής Κυβέρνησης, το οποίο δεν θα ξεπεράσει τα 17065 εκατομμύρια ευρώ σε όρους ESA95.

Ο προϋπολογισμός για το 2011 παρέχει πληροφορίες και προβλέψεις για ολόκληρη τη γενική κυβέρνηση.

Ο προϋπολογισμός περιλαμβάνει τα ακόλουθα μέτρα:

Μεταφορά στο 2011 της επίπτωσης μέτρων που υιοθετήθηκαν τον Μάιο του 2010:

Περικοπές δαπανών

- Μισθολογικές δαπάνες (εποχιακά δώρα και επιδόματα): τουλάχιστον 400 εκατομμύρια ευρώ.²
- Συντάξεις (εποχιακά δώρα): 500 εκατομμύρια ευρώ.
- Ειδικές μειώσεις στις υψηλότερες συντάξεις: 150 εκατομμύρια ευρώ.

Αυξήσεις εσόδων

- ΦΠΑ: τουλάχιστον 750 εκατομμύρια ευρώ.
- Έμμεσοι φόροι στα καύσιμα: τουλάχιστον 250 εκατομμύρια ευρώ.
- Έμμεσοι φόροι στον καπνό: τουλάχιστον 250 εκατομμύρια ευρώ.
- Έμμεσοι φόροι στο αλκοόλ: τουλάχιστον 50 εκατομμύρια ευρώ.
- Φόροι στα είδη πολυτελείας: τουλάχιστον 50 εκατομμύρια ευρώ.
- Κίνητρα για τη ρύθμιση των ημιπαιθριών, απόδοσης τουλάχιστον 150 εκατομμυρίων ευρώ και αυξανόμενα ποσά για το 2012 και το 2013.

Μέτρα που έχουν ήδη συμφωνηθεί και νομοθετηθεί

Περικοπές δαπανών

- Μείωση της ενδιάμεσης κατανάλωσης κατά τουλάχιστον 300 εκατομμύρια ευρώ σε σχέση με το 2010, επιπλέον της προβλεπόμενης εξοικονόμησης στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης και της αναδιοργάνωσης της τοπικής αυτοδιοίκησης (βλέπε επόμενο μέτρο).
- Εφαρμογή της νομοθεσίας για τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης και την αναδιοργάνωση της τοπικής αυτοδιοίκησης με στόχο τη μείωση του κόστους σε σύγκριση με τα τρέχοντα επίπεδα κατά τουλάχιστον 1 500 εκατομμύρια ευρώ το 2013, από τα οποία τουλάχιστον 500 εκατομμύρια μέσα στο 2011.
- Μείωση των επενδύσεων που χρηματοδοτούνται από εγχώριους πόρους κατά τουλάχιστον 500 εκατομμύρια ευρώ σε σχέση με το 2010 και αύξηση των εσόδων δίνοντας προτεραιότητα στα επενδυτικά προγράμματα που χρηματοδοτούνται από ευρωπαϊκά κονδύλια μέσω των διαρθρωτικών ταμείων και του ταμείου συνοχής.

² Το ποσό δεν περιλαμβάνει τις επιπτώσεις από τη μείωση μισθών σε δημόσιες επιχειρήσεις που εφαρμόστηκε το 2010.

- Μη χορήγηση της τιμαριθμικής αναπροσαρμογής των συντάξεων, με στόχο την εξοικονόμηση 100 εκατομμυρίων ευρώ.
- Μείωση στις μισθολογικές δαπάνες κατά τουλάχιστον 100 εκατομμύρια ευρώ μέσω της εφαρμογής μέτρων για την καταπολέμηση της απάτης και μέσω της λειτουργίας της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών.
- Μείωση στις φαρμακευτικές δαπάνες των ασφαλιστικών φορέων κατά 500 εκατομμύρια ευρώ λόγω της μείωσης στις προ-φόρων τιμές των φαρμάκων και των αντίστοιχων δαπανών των νοσοκομείων κατά τουλάχιστον 350 εκατομμύρια ευρώ (βλ. επίσης παρακάτω).

Αυξήσεις εσόδων

- Προσωρινές «εισφορές κρίσης» στις πολύ κερδοφόρες επιχειρήσεις, οι οποίες θα αποφέρουν τουλάχιστον 1 000 εκατομμύρια ευρώ κάθε χρόνο για το 2011, 2012 και 2013.
- Εφαρμογή των τεκμηρίων φορολόγησης των επαγγελματιών με απόδοση τουλάχιστον 700 εκατομμύρια ευρώ το 2011 και αυξανόμενες αποδόσεις για το 2012 και 2013.
- Σταδιακή εφαρμογή ενός «πράσινου φόρου» με απόδοση τουλάχιστον 150 εκατομμύρια ευρώ το 2011.
- Διεύρυνση της φορολογικής βάσης ακίνητης περιουσίας αναπροσαρμόζοντας τις αντικειμενικές αξίες των ακινήτων με στόχο την αποκόμιση τουλάχιστον 270 εκατομμυρίων ευρώ επιπρόσθετων εσόδων.
- Συλλογή εσόδων από την αδειοδότηση τυχερών παιχνίων: τουλάχιστον 500 εκατομμύρια ευρώ από πώληση αδειών και 200 εκατομμύρια ευρώ από ετήσια δικαιώματα.
- Αύξηση της φορολόγησης αμοιβών σε είδος, συμπεριλαμβανόμενης της φορολόγησης αυτοκινήτων με χρονομίσθωση: τουλάχιστον 150 εκατομμύρια ευρώ.
- Εφαρμογή του λογιστικού προσδιορισμού εισοδημάτων προς φορολόγηση, με απόδοση τουλάχιστον 50 εκατομμύρια ευρώ.
- Έναρξη της είσπραξης ειδικού φόρου για τα αυθαίρετα (τουλάχιστον 300 εκατομμύρια ευρώ το χρόνο).

Νέα μέτρα

Περιοπέδες δαπανών

- Περαιτέρω μείωση των λειτουργικών δαπανών κατά τουλάχιστον 5%, που θα αποφέρει εξοικονόμηση τουλάχιστον 100 εκατομμύρια ευρώ.
- Περαιτέρω μείωση των επιχορηγήσεων, που θα αποφέρει για την κυβέρνηση συνολικά εξοικονόμηση τουλάχιστον 100 εκατομμύρια ευρώ. Οι επιχορηγούμενοι δημόσιοι φορείς θα πρέπει να εξασφαλίσουν αντίστοιχες μειώσεις στις δαπάνες τους προκειμένου να μην συσσωρευτούν ληξιπρόθεσμες οφειλές.
- Οικογενειακά επιδόματα με βάση εισοδηματικά κριτήρια (means-tested) από τον Ιανουάριο του 2011, που θα αποφέρουν εξοικονόμηση τουλάχιστον 150 εκατομμύρια ευρώ (μετά την παρακράτηση του αντίστοιχου διοικητικού κόστους).

- Μείωση των παραλαβών στρατιωτικού εξοπλισμού κατά τουλάχιστον 500 εκατομμύρια ευρώ σε σχέση με το 2010.
- Περαιτέρω μείωση στις φαρμακευτικές δαπάνες των ασφαλιστικών φορέων κατά 900 εκατομμύρια ευρώ λόγω της μείωσης στις τιμές των φαρμάκων και της εφαρμογής νέων διαδικασιών για τις προμήθειες. Μείωση των αντίστοιχων δαπανών των νοσοκομείων (συμπεριλαμβανομένων και των δαπανών για εξοπλισμό) κατά τουλάχιστον 350 εκατομμύρια ευρώ.
- Αλλαγές στον τρόπο διοίκησης, τιμολόγησης και μισθοδοσίας στις δημόσιες επιχειρήσεις, που θα αποφέρουν εξοικονομήσεις τουλάχιστον 800 εκατομμυρίων ευρώ (βλ. παρακάτω).

Αυξήσεις εσόδων

- Εξίσωση της φορολόγησης του πετρελαίου θέρμανσης με το πετρέλαιο κίνησης από τις 15 Οκτωβρίου 2011 και μετά, με στόχο την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, που θα αποφέρει τουλάχιστον 400 εκατομμύρια ευρώ καθαρά έσοδα το 2011, έχοντας αφαιρέσει την επίπτωση των μέτρων για την προστασία των οικονομικά ασθενέστερων ομάδων του πληθυσμού.
- Αύξηση των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ από 5,5% σε 6,5% και από 11% σε 13% με απόδοση τουλάχιστον 880 εκατομμύρια ευρώ και μεταφορά των φαρμάκων και των ξενοδοχείων από το συντελεστή ΦΠΑ 11% σε 6,5% με κόστος που δεν υπερβαίνει τα 250 εκατομμύρια ευρώ.³
- Εντατικοποίηση της πάταξης του λαθρεμπορίου στα καύσιμα (τουλάχιστον 190 εκατομμύρια ευρώ).
- Αύξηση των δικαστικών παραβόλων (τουλάχιστον 100 εκατομμύρια ευρώ).
- Εφαρμογή σχεδίου δράσης για την επιτάχυνση της διαδικασίας είσπραξης ληξιπρόθεσμων οφειλών (τουλάχιστον 200 εκατομμύρια ευρώ).
- Επιτάχυνση της διαδικασίας είσπραξης των επιβαλλόμενων φορολογικών προστίμων (τουλάχιστον 400 εκατομμύρια ευρώ).
- Είσπραξη των εσόδων που προέρχονται από το νέο πλαίσιο εκδίκασης των φορολογικών διαφορών στα διοικητικά δικαστήρια (τουλάχιστον 300 εκατομμύρια ευρώ).
- Έσοδα από την ανανέωση αδειών τηλεπικοινωνίας που λήγουν στο άμεσο μέλλον (τουλάχιστον 350 εκατομμύρια ευρώ).
- Έσοδα από συμβάσεις παραχώρησης (τουλάχιστον 250 εκατομμύρια ευρώ).

Ο Προϋπολογισμός περιλαμβάνει:

- Αναλυτικά ανώτατα όρια δαπανών για κάθε υπουργείο, για την τοπική αυτοδιοίκηση και τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης σύμφωνα με το στόχο για το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης. Το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2012-14 θα καθοριστεί σε έκθεση στρατηγικής τον Μάρτιο του 2011.
- Πληροφορίες για τα μηνιαία έσοδα ανά κατηγορία και δαπάνη ανά υπουργείο. Επικαιροποιημένα στοιχεία θα δημοσιεύονται στο διαδίκτυο τακτικά.

³ Καθαρή εξοικονόμηση για τα ασφαλιστικά ταμεία και τα νοσοκομεία ως αποτέλεσμα της υπαγωγής των φαρμάκων σε χαμηλότερο συντελεστή ΦΠΑ.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Καταπολέμηση της σπατάλης στις δημόσιες επιχειρήσεις

Η Κυβέρνηση υιοθετεί σχέδιο αναδιάρθρωσης του Οργανισμού Αστικών Συγκοινωνιών Αθηνών (ΟΑΣΑ). Επιδίωξη του σχεδίου είναι να μειωθεί το λειτουργικό κόστος της εταιρείας και να καταστεί οικονομικά βιώσιμη. Οι κρατικές επιδοτήσεις δεν θα πρέπει να ξεπερνούν το 40% του λειτουργικού κόστους σύμφωνα με τις πρακτικές της Ε.Ε. Το σχέδιο περιλαμβάνει περικοπές στις λειτουργικές δαπάνες της εταιρείας και αυξήσεις εισιτηρίων. Οι προβλεπόμενες ενέργειες θα υλοποιηθούν μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2011.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί μια νομοθετική πράξη η οποία περιορίζει τους διορισμούς στο σύνολο της γενικής κυβέρνησης βάσει ενός κανόνα 1 διορισμού για κάθε 5 αποχωρήσεις, χωρίς εξαιρέσεις για κάποιο τομέα.⁴ Η Κυβέρνηση προετοιμάζει ένα σχέδιο προγραμματισμού διαχείρισης ανθρωπίνου δυναμικού με βάση τον κανόνα 1 προς 5. Ο κανόνας αυτός αφορά και το προσωπικό των δημοσίων επιχειρήσεων που αναδιαρθρώνονται, το οποίο μετατάσσεται σε φορείς της κυβέρνησης.

Η Κυβέρνηση προετοιμάζει ένα αναλυτικό πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων για τη πώληση δημόσιας περιουσίας και δημοσίων επιχειρήσεων με στόχο τη συγκέντρωση τουλάχιστον 7 δισεκατομμυρίων ευρώ κατά τη διάρκεια της περιόδου 2011-2013, από τα οποία τουλάχιστον 1 δισεκατομμύριο μέσα στο 2011. Το πρόγραμμα αναδιάρθρωσης και αποκρατικοποιήσεων αφορά τη συμμετοχή του δημοσίου στους σιδηροδρόμους, στις οδικές μεταφορές, σε αεροδρόμια, σε επιχειρήσεις κοινής ωφελείας, παίγνια και σε ακίνητα. Τα έσοδα από τις αποκρατικοποιήσεις θα χρησιμοποιηθούν για την μείωση του δημοσίου χρέους και δεν υποκαθιστούν τις προσπάθειες δημοσιονομικής προσαρμογής.

Λογιστική και έλεγχος

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το κεντρικό μητρώο των δημοσίων επιχειρήσεων είναι λειτουργικό, και ότι οι οικονομικές καταστάσεις των δημοσίων επιχειρήσεων είναι διαθέσιμες στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών.

Η Κυβέρνηση δημιουργεί ένα κεντρικό σύστημα οικονομικής εποπτείας των δημοσίων επιχειρήσεων στο Υπουργείο Οικονομικών – στην Ειδική Γραμματεία ΔΕΚΟ. Η αρμοδιότητα της λειτουργικής εποπτείας των δημοσίων επιχειρήσεων παραμένει στα αρμόδια υπουργεία.

Αμυντικές δαπάνες

Το νέο Ενιαίο Μεσοπρόθεσμο Πρόγραμμα Ανάπτυξης και Εκσυγχρονισμού (ΕΜΠΑΕ) που θα υιοθετηθεί από την Κυβέρνηση, προβλέπει μια μεσοπρόθεσμη μείωση των αμυντικών

⁴ Η εφαρμογή αυτού του κανόνα εποπτεύεται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών.

δαπανών, η οποία θα συνεισφέρει διαρκώς στη δημοσιονομική εξυγίανση, χωρίς να επηρεάζεται το αξιόμαχο των εθνικών αμυντικών δυνάμεων.

Βελτίωση του Δημοσιονομικού Πλαισίου

Η κυβέρνηση εφαρμόζει το νομοσχέδιο για την ενδυνάμωση του δημοσιονομικού πλαισίου. Τα ακόλουθα πρέπει να αποτελέσουν μέρος της μεταρρύθμισης:

- Η εισαγωγή ενός μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού πλαισίου για τη γενική κυβέρνηση βάσει ενός τριετούς κυλιόμενου ανώτατου ορίου δαπανών για το κράτος, τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης και την τοπική αυτοδιοίκηση.
- Η ενδυνάμωση της θέσης του Υπουργού Οικονομικών σε σχέση με τα υπόλοιπα υπουργεία τόσο κατά τη φάση προετοιμασίας όσο και εκτέλεσης του προϋπολογισμού (δίνοντας στον Υπουργό Οικονομικών δικαίωμα αρνησικυρίας στις αποφάσεις για δαπάνες και στην εκτέλεσή τους).
- Η εισαγωγή υποχρεωτικού αποθεματικού εκτάκτων αναγκών στον προϋπολογισμό, της τάξεως του 5% της συνολικής πίστωσης για κρατικές δαπάνες, εκτός από μισθούς, συντάξεις και τόκους. Η χρήση του αποθεματικού έκτακτης ανάγκης θα αποφασίζεται από τον Υπουργό Οικονομικών.
- Η διασφάλιση ότι το Κοινοβούλιο δεν αλλάζει το συνολικό μέγεθος του προϋπολογισμού κατά το στάδιο έγκρισης, αλλά επικεντρώνεται στη σύνθεση των δημοσίων δαπανών και εσόδων και στην αξιοπιστία των προβλέψεων για τις δαπάνες και τα έσοδα.
- Η εισαγωγή ισχυρότερων μηχανισμών ελέγχου των δαπανών, ειδικότερα μέσω της εφαρμογής κατάλληλου μηχανισμού ελέγχου για την παρακολούθηση της ανάληψης υποχρεώσεων, μέσω του οποίου οι φορείς δαπανών (υπουργεία, τοπική αυτοδιοίκηση, οργανισμοί κοινωνικής ασφάλισης, νοσοκομεία και άλλα νομικά πρόσωπα) θα αναφέρονται σε μηνιαία βάση στο Υπουργείο Οικονομικών σχετικά με τις εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων σε σύγκριση με τις πιστώσεις του προϋπολογισμού. Για το σκοπό αυτό, η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων ξεκινάει τη δημιουργία ενός ειδικού πληροφοριακού συστήματος, το οποίο θα ολοκληρωθεί μέχρι τον Ιούνιο του 2011, με το οποίο θα πραγματοποιηθεί η διασύνδεση όλων των δημόσιων οργανισμών και υπηρεσιών με το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (ΓΛΚ), προκειμένου να παρέχουν στοιχεία σε πραγματικό χρόνο.
- Η εισαγωγή ενός κανόνα εσόδων για τη γενική κυβέρνηση σύμφωνα με τον οποίο η διάθεση των εσόδων, εφόσον αυτά ξεπερνούν τις προβλέψεις, θα καθορίζεται εκ των προτέρων στον προϋπολογισμό.
- Η δημιουργία μιας ειδικής υπηρεσίας προϋπολογισμού στο Κοινοβούλιο που θα παρέχει ανεξάρτητες συμβουλές και θα διεξάγει λεπτομερή έλεγχο σε δημοσιονομικά ζητήματα, θα δημοσιεύει στοιχεία για τα δημοσιονομικά σχέδια των φορέων της γενικής κυβέρνησης και την εκτέλεσή τους, καθώς και για τις μακροοικονομικές υποθέσεις που χρησιμοποιούνται στον προϋπολογισμό.

Ολοκλήρωση της Ασφαλιστικής Μεταρρύθμισης

Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή θα παρουσιάσει μέχρι τις 15 Δεκεμβρίου ενδιάμεση έκθεση με προβλέψεις για τις συνταξιοδοτικές δαπάνες μέχρι το 2060 (αναλογιστικές μελέτες), όπως προβλέπεται από τον ασφαλιστικό νόμο του Ιουλίου 2010 για τα ταμεία κύριας ασφάλισης (ΙΚΑ, ΟΓΑ, ΟΑΕΕ, Δημόσιο).

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Η κυβέρνηση υιοθετεί μια εκτενή μεταρρύθμιση του συστήματος υγείας και αλλάζει την κατανομή των σχετικών με την υγεία αρμοδιοτήτων μεταξύ των υπουργείων.

Πρωταρχικός στόχος είναι να διατηρηθούν οι δημόσιες δαπάνες για την υγεία κάτω από 6 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ, διατηρώντας παράλληλα την καθολική πρόσβαση και βελτιώνοντας την ποιότητα της περίθαλψης. Σε βραχυπρόθεσμο ορίζοντα, η κύρια έμφαση πρέπει να δοθεί στην πειθαρχία σε μακροοικονομικό επίπεδο και στον έλεγχο του κόστους.

Όσον αφορά τα φαρμακευτικά προϊόντα, η κυβέρνηση θέτει σε εφαρμογή μέτρα προς εξοικονόμηση τουλάχιστον 2 δισ. ευρώ σε σχέση με το 2010, εκ των οποίων τουλάχιστον το 1 δισεκατομμύριο ευρώ θα πρέπει να πραγματοποιηθεί το 2011. Αυτό θα φέρει το μέσο όρο δημοσίων δαπανών για φάρμακα εξωνοσοκομειακής περίθαλψης σε περίπου 1 ποσοστιαία μονάδα του ΑΕΠ (σύμφωνα με το μέσο όρο της ΕΕ) μέχρι το τέλος του 2012. Πιο συγκεκριμένα, τα ακόλουθα μέτρα εφαρμόζονται μέχρι το τέλος του 2010:

- Διασφάλιση της πλήρους εφαρμογής ενός ενιαίου συστήματος ηλεκτρονικής συνταγογράφησης (e-prescription), με την επέκταση του συστήματος που χρησιμοποιείται σήμερα από τον ΟΑΕΕ σε όλα τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης που παρέχουν ασφάλιση υγείας.
- Ορισμός (μέσω ΕΟΦ) και δημοσίευση κατευθυντήρων γραμμών συνταγογράφησης για γιατρούς, με βάση τα διεθνή πρότυπα συνταγογράφησης.
- Τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης θεσπίζουν διαδικασία για την τακτική αξιολόγηση των πληροφοριών που λαμβάνονται μέσω του συστήματος ηλεκτρονικής συνταγογράφησης και σε σχέση με τις αναληφθείσες κατευθυντήριες γραμμές συνταγογράφησης. Η αξιολόγηση θα γίνει μέσω μιας κοινής ειδικής μονάδας υπό την εποπτεία του Συντονιστικού Συμβουλίου Παροχών Υγείας (ΣΥΣΠΥ) με την υποστήριξη της ΗΔΙΚΑ. Σχετικές κυρώσεις και ποινές θα επιβάλλονται ως συνέχεια της αξιολόγησης, όπως προβλέπεται από τους ισχύοντες κανόνες και τη νομοθεσία.
- Δημοσιεύεται ετήσια έκθεση για τη συνταγογράφηση φαρμάκων, και σχόλια και παρατηρήσεις παρέχονται σε κάθε γιατρό σε τακτά χρονικά διαστήματα (τουλάχιστον ετησίως). Η έκθεση και οι παρατηρήσεις εστιάζουν στην συνταγογραφική συμπεριφορά αναφορικά με τα πιο δαπανηρά και πιο ευρέως χρησιμοποιούμενα φάρμακα.
- Δημοσίευση του πλήρους τιμοκατάλογου φαρμάκων στην αγορά, χρησιμοποιώντας το νέο μηχανισμό τιμολόγησης. Ο κατάλογος αυτός θα

- δημοσιευθεί μέχρι το Δεκέμβριο του 2010 και θα αντικαταστήσει τη μερική λίστα που θεσπίστηκε τον Σεπτέμβριο. Θα πρέπει να ενημερώνεται ανά τρίμηνο.
- Ανακοίνωση ότι τα όρια στη μείωση των τιμών που τέθηκαν σε εφαρμογή όταν πρωτοεισήχθη η λίστα φαρμάκων το Σεπτέμβριο του 2010, θα αρθούν το Μάρτιο του 2011.
 - Εφαρμογή της "αρνητικής λίστας" των μη καλυπτόμενων από τα ασφαλιστικά ταμεία φαρμάκων, και της λίστας φαρμάκων που δεν απαιτούν συνταγογράφηση παραδοτέων από τον ΕΟΦ.
 - Ολοκλήρωση της νέας θετικής λίστας των καλυπτόμενων από τα Ασφαλιστικά Ταμεία φαρμάκων με τη χρήση του νέου συστήματος που βασίζεται σε ενδεικτικές τιμές αναφοράς.
 - Μέσω της χρήσης των πληροφοριών που παρέχονται μέσω των συστημάτων ηλεκτρονικής συνταγογράφησης και ηλεκτρονικής σάρωσης συνταγών, η Κυβέρνηση αναλαμβάνει να εισπράττει την συμφωνημένη επιστροφή τιμήματος από τις φαρμακευτικές εταιρείες.
 - Εισαγωγή ενός μηχανισμού παρακολούθησης που επιτρέπει την παρακολούθηση των εξελίξεων στη φαρμακευτική δαπάνη, η οποία πρέπει να αξιολογείται σε μηνιαία βάση.

Εάν η εφαρμογή των παραπάνω μέτρων είναι ανεπαρκής για την επίτευξη των επιδιωκόμενων εξοικονομήσεων, τόσο μέσα στο 2011 όσο και σε μεσοπρόθεσμη βάση, η κυβέρνηση θα εφαρμόσει πρόσθετα μέτρα, μετά από συζητήσεις με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το προσωπικό του ΔΝΤ. Η αξιολόγηση του αντίκτυπου των μέτρων θα γίνει στο πλαίσιο αξιολόγησης του προγράμματος.

Η Κυβέρνηση επιβάλλει την καταβολή των υφιστάμενων συμμετοχών σε χρήμα για τις τακτικές υπηρεσίες των εξωτερικών ιατρείων σε όλα τα δημόσια νοσοκομεία και κέντρα υγείας και διευρύνει τη λειτουργία του ολοήμερου ωραρίου των νοσοκομείων (απογευματινά ιατρεία), προκειμένου να αναπτυχθούν και να βελτιωθούν οι υπηρεσίες υγειονομικής περίθαλψης και να αυξηθούν τα έσοδα. Η Κυβέρνηση αυξάνει και διασφαλίζει την είσπραξη της συμμετοχής των ασθενών για υπηρεσίες εξωτερικών ιατρείων από 3 ευρώ σε 5 ευρώ και επεκτείνει αυτή τη χρέωση σε αδικαιολόγητες επισκέψεις στα επείγοντα περιστατικά.

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει μεγαλύτερη δημοσιονομική και λειτουργική εποπτεία των δαπανών υγειονομικής περίθαλψης από τον Υπουργό Οικονομικών, καθώς και τη δημοσίευση των ελεγμένων λογαριασμών νοσοκομείων και κέντρων υγείας.

Ειδική Ομάδα Εργασίας

Η Κυβέρνηση συστήνει μια ανεξάρτητη ομάδα εργασίας από ειδικούς εμπειρογνώμονες στον τομέα της υγείας, έργο της οποίας είναι η παραγωγή, μέχρι τα τέλη Μαΐου 2011, λεπτομερούς έκθεσης (λεπτομερές προσχέδιο) για μια συνολική μεταρρύθμιση του συστήματος υγείας με σκοπό τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας του συστήματος υγείας (δημόσιου και ιδιωτικού). Αυτή η ομάδα εργασίας θα έχει πρόσβαση σε όλες τις διαθέσιμες πληροφορίες και θα λαμβάνει επαρκή διοικητική υποστήριξη. Θα παράγει μια ενδιάμεση έκθεση το Μάρτιο του 2011.

iii. Ρύθμιση και εποπτεία και του χρηματοπιστωτικού τομέα

Το Ελληνικό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας είναι πλήρως λειτουργικό και με επαρκές προσωπικό (μέχρι τα τέλη Ιανουαρίου 2011). Το προσωπικό θα προσληφθεί βάσει της ταχύτερης και πιο ευέλικτης υφιστάμενης διαδικασίας πρόσληψης.

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το ποσό των 25 δισ. ευρώ της παράτασης των κρατικών εγγυήσεων σε τραπεζικά ομόλογα είναι διαθέσιμο μέχρι το τέλος του Νοεμβρίου 2010.

Η ΑΤΕ ανακοινώνει δημόσια προσφορά τίτλων πριν από το τέλος Νοεμβρίου 2010.

Η Τράπεζα της Ελλάδος δεσμεύεται να μειώσει τις αποδοχές του προσωπικού της στο πλαίσιο της συνολικής προσπάθειας δημοσιονομικής εξυγίανσης.

iv. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Για την ενδυνάμωση των θεσμών της αγοράς εργασίας

Η Κυβέρνηση μεταρρυθμίζει το μηχανισμό συλλογικών διαπραγματεύσεων σε επίπεδο επιχείρησης, σε στενή συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους. Ο νέος νόμος προβλέπει ότι οι συμφωνίες σε επίπεδο επιχείρησης υπερισχύουν των συμφωνιών σε κλαδικό ή επαγγελματικό επίπεδο, χωρίς κανέναν αδικαιολόγητο περιορισμό (για το λόγο αυτό το άρθρο 10 του νόμου 1876/1990 τροποποιείται). Τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων σε επιχειρησιακό επίπεδο δεν θα πρέπει να περιορίζονται δια νόμου, κυρίως από απαιτήσεις που αναφέρονται στο ελάχιστο μέγεθος της επιχείρησης που μπορεί να εμπλακεί σε συλλογικές διαπραγματεύσεις (για το λόγο αυτό το άρθρο 6.1.β του νόμου 1876/1990 τροποποιείται).

Η Κυβέρνηση τροποποιεί το νόμο 1876/1990 (άρθρα 11.2 και 11.3) ώστε να καταργήσει την επέκταση των κλαδικών και επαγγελματικών συμβάσεων σε όσους δεν εκπροσωπούνται στις διαπραγματεύσεις.

Η Κυβέρνηση θεσπίζει νόμο, σε συνάφεια με το άρθρο 73 του νόμου 3863/2010, που αναθεωρεί το σύστημα διαμεσολάβησης και διαιτησίας και εισάγει συμμετρική πρόσβαση στη διαιτησία χωρίς εξαιρέσεις, εάν τα εμπλεκόμενα μέρη διαφωνούν με τις προτάσεις του Μεσολαβητή. Ο Οργανισμός Μεσολάβησης και Διαιτησίας (ΟΜΕΔ) θα πρέπει να είναι απαλλαγμένος από κυβερνητικές επιρροές και αυτό θα πρέπει να αντανακλάται στη σύνθεση του διοικητικού του συμβουλίου. Ο πρόεδρος του θα εκλέγεται ομόφωνα από τους εκπροσώπους των εργοδοτών και των εργαζομένων. Ο νέος νόμος θα υποδεικνύει ότι οι διαιτητές και οι διαμεσολαβητές θα δείχνουν ιδιαίτερη προσοχή στην ανταγωνιστικότητα σε όρους κόστους.

Η Κυβέρνηση τροποποιεί τη νομοθεσία ώστε να επεκταθεί η δοκιμαστική περίοδος για τους νεοπροσληφθέντες στον ένα χρόνο. (Νόμος 3863/2010, άρθρο 74.2).

Η Κυβέρνηση καταργεί τους χρονικούς περιορισμούς στη χρήση εταιριών προσωρινής απασχόλησης. Για το λόγο αυτό οι σχετικοί νόμοι τροποποιούνται.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για την άρση των εμποδίων για τη μεγαλύτερη χρήση συμβολαίων ορισμένου χρόνου.

Η Κυβέρνηση καταργεί την πρόβλεψη που καθορίζει υψηλότερο ωρομίσθιο στους μερικής απασχόλησης εργαζόμενους. Για το λόγο αυτό το άρθρο 38 του νόμου 1892/1990 τροποποιείται περαιτέρω.

Η Κυβέρνηση τροποποιεί την τρέχουσα νομοθεσία (Νόμος 3846/2010, άρθρο 7) ώστε να επιτρέπεται μία πιο ευέλικτη διαχείριση του εργασιακού χρόνου, συμπεριλαμβανομένης της μερικής απασχόλησης σε βάρδιες (Άρθρο 2.3).

Για τη μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης

Λειτουργικές αξιολογήσεις

Η Κυβέρνηση προχωράει σε δύο ανεξάρτητες αξιολογήσεις της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης σε κεντρικό επίπεδο και όλων των υφιστάμενων κοινωνικών προγραμμάτων, που θα διεξαχθούν από τον ΟΟΣΑ. Η πρώτη αξιολόγηση της δημόσιας διοίκησης θα συντονίζεται από το Υπουργείο Εσωτερικών. Η δεύτερη αξιολόγηση των κοινωνικών προγραμμάτων θα συντονίζεται από το Υπουργείο Εργασίας. Η αξιολόγηση της κεντρικής διοίκησης περιλαμβάνει όλα τα υπουργεία (πρώτη φάση) και τους σημαντικούς εποπτευόμενους δημόσιους φορείς (δεύτερη φάση). Η αξιολόγηση των υφιστάμενων κοινωνικών προγραμμάτων θα είναι αναλυτική και θα αφορά όλα τα αρμόδια υπουργεία. Οι όροι αναφοράς και των δύο αξιολογήσεων καθώς και το ακριβές χρονοδιάγραμμα για τη δεύτερη φάση της αξιολόγησης της κεντρικής διοίκησης θα συμφωνηθούν μεταξύ των υπουργείων και του ΟΟΣΑ, μετά από διαβούλευση με προσωπικό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ.

Η αξιολόγηση της κεντρικής διοίκησης θα συγχωνευθεί με το πρόγραμμα αναδιοργάνωσης του Υπουργείου Εσωτερικών.⁵ Η αξιολόγηση θα:

- καταγράψει τη χρήση πόρων (ανθρώπινο δυναμικό και προμήθειες) για την εκτέλεση του κυβερνητικού έργου.

⁵ Αυτό γίνεται στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Διοικητικής Μεταρρύθμισης, και πιο συγκεκριμένα στο υποπρόγραμμα Π "Χαρτογράφηση και αξιολόγηση της σημερινής κατάστασης». Ο ΟΟΣΑ θα καθοδηγήσει το Υπουργείο Εσωτερικών σχετικά με τη μεθοδολογία και τα εργαλεία της αξιολόγησης. Η δεύτερη αξιολόγηση για τα κοινωνικά προγράμματα θα χρηματοδοτηθεί από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανάπτυξης Ανθρώπινων Πόρων.

- προσδιορίζει δράσεις για τον εξορθολογισμό των διαφόρων τμημάτων, την διασφάλιση της αποτελεσματικότητας και την προαγωγή της παραγωγικότητας και θα
- ποσοτικοποιήσει τις εξοικονομήσεις.

Η αξιολόγηση των υφιστάμενων κοινωνικών προγραμμάτων θα:

- αξιολογήσει την αποτελεσματικότητα και την καταλληλότητα των υφιστάμενων κοινωνικών και προνοιακών προγραμμάτων.
- προσδιορίζει τα λιγότερο αποτελεσματικά προγράμματα.
- ποσοτικοποιήσει τις εξοικονομήσεις.

Τοπική αυτοδιοίκηση

Η Κυβέρνηση υιοθετεί τα απαιτούμενα διατάγματα για την έναρξη ισχύος της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης (μεταρρύθμιση Καλλικράτη). Η μεταρρύθμιση θα αποφέρει εξοικονόμηση 500 εκ. ευρώ το 2011 και επιπρόσθετων 500 εκ. ευρώ το 2012 και το 2013 για τη γενική Κυβέρνηση ως σύνολο.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί διάταγμα που απαγορεύει στις τοπικές αυτοδιοικήσεις να πραγματοποιούν ελλείμματα, τουλάχιστον μέχρι το 2014. Για να διασφαλιστεί ότι οι μειώσεις δαπανών από την εφαρμογή του Καλλικράτη συνεισφέρουν στη μείωση του ελλείμματος του κρατικού προϋπολογισμού, η Κυβέρνηση μειώνει τις επιχορηγήσεις προς την τοπική αυτοδιοίκηση, σύμφωνα με τις προγραμματισμένες εξοικονομήσεις πόρων και τη μεταφορά αρμοδιοτήτων στην τοπική αυτοδιοίκηση.

Μισθοί στον δημόσιο τομέα και διοίκηση ανθρωπίνων πόρων

Το Υπουργείο Οικονομικών μαζί με το Υπουργείο Εσωτερικών ολοκληρώνουν την δημιουργία της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών για την πληρωμή των μισθών στο δημόσιο τομέα. Το Υπουργείο Οικονομικών ετοιμάζει μια έκθεση (που θα δημοσιευθεί στο τέλος του Ιανουαρίου 2011), σε συνεργασία με την Ενιαία Αρχή Πληρωμών, για τη διάρθρωση και το ύψος των αμοιβών καθώς και τον όγκο και τη δυναμική της απασχόλησης στη γενική Κυβέρνηση. Η έκθεση θα παρουσιάσει το σχέδιο κατανομής του ανθρώπινου δυναμικού στο δημόσιο τομέα για την περίοδο μέχρι το 2013. Θα καθορίσει τα σχέδια για την ανακατανομή εξειδικευμένου προσωπικού στη φορολογική διοίκηση, στο ΓΛΚ, στην επιθεώρηση εργασίας, στις ρυθμιστικές αρχές καθώς και στην Ελληνική Επιτροπή Ανταγωνισμού.

Η κυβέρνηση καθιερώνει μια διαδικασία για την απλοποίηση του συστήματος αμοιβών στο δημόσιο τομέα. Το σύστημα θα πρέπει να εφαρμοστεί σε όλους τους δημόσιους υπαλλήλους. Αυτό θα πρέπει να οδηγήσει σε ένα σύστημα, όπου η αμοιβή θα αντανακλά την παραγωγικότητα και τα καθήκοντα. Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι δεν θα υπάρξει καμία αύξηση στο μισθολογικό κόστος του δημόσιου τομέα ως συνέπεια της μεταρρύθμισης.

Το ΑΣΕΠ επιταχύνει τις διαδικασίες επιλογής προσωπικού για τους τομείς που αποτελούν προτεραιότητα για την εφαρμογή αυτού του μνημονίου.

Δημόσιες συμβάσεις

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει ένα χρονοδιάγραμμα και λεπτομέρειες για τη δημιουργία ενός συστήματος ηλεκτρονικών συμβάσεων (*e-procurement*) και υπογράφει τα σχετικά συμβόλαια για τη δημιουργία μιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας.

Για την ενδυνάμωση του ανταγωνισμού στις ανοικτές αγορές

Οδηγία των υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το σημείο μοναδικής επαφής (ΣΜΕ):

- παρέχει τη σχετική πληροφόρηση για όλες τις τομεακές και οριζόντιες απαιτούμενες διατυπώσεις και διαδικασίες (όπως η καταχώρηση των επιχειρήσεων και οι άδειες σχετικά με το χώρο εγκατάστασης του παρόχου);
- κάνει διαχωρισμό μεταξύ των διαδικασιών που αφορούν τους παρόχους υπηρεσιών που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα και τους δια-συνοριακούς παρόχους (ειδικά σε σχέση με τα ρυθμιζόμενα επαγγέλματα).⁶

Η Κυβέρνηση:

- διασφαλίζει την επαρκή διασύνδεση μεταξύ του ΣΜΕ και των άλλων αρμόδιων αρχών (συμπεριλαμβανομένων των επαγγελματικών ενώσεων)
- επιτρέπει την ηλεκτρονική ολοκλήρωση των διαδικασιών τουλάχιστον στους τομείς των υπηρεσιών διανομής, του τουρισμού, της εκπαίδευσης και των κατασκευών.
- επιτρέπει την εξ αποστάσεως πληρωμή των διοικητικών τελών.⁷

Η κυβέρνηση πραγματοποιεί μία αξιολόγηση κινδύνου των διαδικασιών σε τομείς υπηρεσιών προτεραιότητας με στόχο την υιοθέτηση λύσεων για την ηλεκτρονική ταυτοποίηση, την ηλεκτρονική υπογραφή και τα ηλεκτρονικά έγγραφα σε εναρμόνιση με την απόφαση της Επιτροπής 2009/767/EC.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μια έκθεση προόδου που περιγράφει όλες τις διαθέσιμες ηλεκτρονικές διαδικασίες και τις επόμενες ενέργειες που πρόκειται να υλοποιηθούν τα επόμενα δύο τρίμηνα για την ολοκλήρωση της ηλεκτρονικής διεκπεραίωσης των απαιτούμενων διαδικασιών, θέτοντας ξεκάθαρες προθεσμίες για κάθε τομέα υπηρεσιών και διαδικασία.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί αλλαγές στην υπάρχουσα (κλαδική) νομοθεσία σε βασικούς τομείς υπηρεσιών όπως ο τουρισμός, το εμπόριο και οι υπηρεσίες ιδιωτικής εκπαίδευσης. Η νέα νομοθεσία θα πρέπει :

⁶ Αυτό θα πραγματοποιηθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών με βάση τις πληροφορίες που θα παρέχουν τα σχετικά υπουργεία.

⁷ Το ΣΜΕ προσδιορίζει έναν λογαριασμό στον οποίο τα σχετικά τέλη μπορούν να μεταφερθούν από απόσταση από κάθε αιτούντα.

- να διευκολύνει την εγκατάσταση με το να:
 - καταργεί ή τροποποιεί τις απαιτήσεις οι οποίες απαγορεύονται από την Οδηγία των Υπηρεσιών και
 - μειώνει σημαντικά τις απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων αυτών που σχετίζονται με ποσοτικούς ή γεωγραφικούς περιορισμούς, νομικές μορφές αποκλεισμού, απαιτήσεις συμμετοχών, σταθερές ελάχιστες ή/και μέγιστες αμοιβές και τους περιορισμούς για δραστηριότητες σε πολλαπλά αντικείμενα.
- διευκολύνει την παροχή διασυνοριακών υπηρεσιών έτσι ώστε οι πάροχοι διασυνοριακών υπηρεσιών να απαιτείται να συμμορφώνονται με συγκεκριμένες απαιτήσεις την ελληνικής νομοθεσίας μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις (όταν εμπίπτουν στα άρθρα 16 και 17 της Οδηγίας των Υπηρεσιών).
- παρέχει νομική βεβαιότητα στους παρόχους διασυνοριακών υπηρεσιών μέσω του καθορισμού στην αντίστοιχη (κλαδική) νομοθεσία των όποιων απαιτήσεων μπορούν ή δεν μπορούν να εφαρμοστούν στη διασυνοριακή παροχή υπηρεσιών.

Η Κυβέρνηση καθορίζει, για τους τομείς υπηρεσιών προτεραιότητας που είναι σημαντικοί για την ανάπτυξη, ένα χρονοδιάγραμμα για την υιοθέτηση κλαδικής νομοθεσίας μέχρι το τέλος του δευτέρου τριμήνου του 2011 που να διασφαλίζει τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της Οδηγίας των Υπηρεσιών.

Κλειστά επαγγέλματα

Η κυβέρνηση προτείνει νομοθεσία για την άρση των περιορισμών στον ανταγωνισμό, τις επιχειρηματικές δραστηριότητες και το εμπόριο σε κλειστά επαγγέλματα συμπεριλαμβανομένων:

- του νομικού επαγγέλματος, για την άρση των περιττών περιορισμών για ελάχιστη αμοιβή, της ουσιαστικής απαγόρευσης των διαφημίσεων και των γεωγραφικών περιορισμών στην άσκηση του δικηγορικού επαγγέλματος.
- του φαρμακευτικού επαγγέλματος, για την προώθηση πιο ελαστικών ωραρίων λειτουργίας και τη μείωση του ελαχίστου περιθωρίου κέρδους (βλ. επίσης στα μέτρα εκσυγχρονισμού του συστήματος υγείας).
- του συμβολαιογραφικού επαγγέλματος, για τη μείωση των ελάχιστων αμοιβών και την αύξηση του αριθμού των συμβολαιογράφων.
- των αρχιτεκτόνων, για την ελάχιστη αμοιβή.
- των μηχανικών, για την ελάχιστη αμοιβή.
- των ορκωτών λογιστών, για την ελάχιστη αμοιβή.

Η Κυβέρνηση ζητάει από την Ελληνική Επιτροπή Ανταγωνισμού να εκδώσει γνωμοδότηση σχετικά με την προτεινόμενη νομοθεσία.

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει την αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων και τη συμμόρφωση με τις αποφάσεις του ΔΕΚ (συμπεριλαμβανομένων εκείνων που σχετίζονται με διπλώματα από παραρτήματα ξένων πανεπιστημίων στην Ελλάδα). Παρουσιάζει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή έναν κατάλογο των εκκρεμών αιτήσεων και ένα χρονοδιάγραμμα για την επεξεργασία τους. Ειδικότερα, οι εκκρεμείς αιτήσεις για αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων (ιδίως εκείνες που σχετίζονται με διπλώματα από παραρτήματα ξένων πανεπιστημίων στην Ελλάδα) πρέπει να

επεξεργαστούν αμέσως, και οι πρώτες αποφάσεις για αυτές τις αιτήσεις να υποβληθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέχρι το τέλος του 2010.

Μεταφορές

Με βάση την πρόσφατα εγκριθείσα νομοθεσία για τη μεταρρύθμιση των σιδηροδρόμων (Ν. 3891/2010), η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα επιχειρησιακό σχέδιο για την αναδιάρθρωση του σιδηροδρομικού τομέα με βιώσιμο τρόπο. Με την εφαρμογή του επιχειρησιακού σχεδίου, η εταιρία παροχής σιδηροδρομικών μεταφορών (ΤΡΑΙΝΟΣΕ) και ο διαχειριστής υποδομής (ΟΣΕ) θα ισοσκελιστούν.

Τα μέτρα αναδιάρθρωσης που προβλέπονται στο επιχειρησιακό σχέδιο συνεπάγονται κρατική επιχορήγηση υπέρ του Ομίλου ΟΣΕ και της ΤΡΑΙΝΟΣΕ, η οποία θα κοινοποιηθεί στην Επιτροπή ως το τέλος του 2010. Το επιχειρησιακό σχέδιο θα τροποποιηθεί με στόχο τη συμμόρφωση με τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων. Η επόμενη αξιολόγηση θα ετοιμάσει έκθεση για τις προσαρμογές που έγιναν στο επιχειρησιακό σχέδιο ώστε να εξασφαλιστεί η συμβατότητά του με τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων.

Το επιχειρησιακό σχέδιο

- παρέχει μια συνολική ανάλυση των δημοσιονομικών επιπτώσεων, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων και του χρέους
- καθιερώνει μηχανισμούς παρακολούθησης και εφαρμογής που θα διασφαλίζουν ταχεία διόρθωση σε περίπτωση αποκλίσεων από το σχέδιο.

Κλαδικοί οδηγοί ανάπτυξης

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μία μελέτη που θα αναλύει τη δυνητική συνεισφορά του τουριστικού τομέα στην ανάπτυξη και την απασχόληση. Θα πρέπει να προσδιορίζει τα νομοθετικά, διοικητικά και άλλα εμπόδια που περιορίζουν τον ανταγωνισμό και την είσοδο στην αγορά έτσι ώστε να αναπτυχθεί η δυναμική του κλάδου.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μία μελέτη που θα αναλύει τη δυνητική συνεισφορά του τομέα του λιανικού εμπορίου στην ευελιξία των τιμών, στην ανάπτυξη και στην απασχόληση. Θα πρέπει να προσδιορίζει τα νομοθετικά, διοικητικά και άλλα εμπόδια που περιορίζουν τον ανταγωνισμό και την είσοδο στην αγορά ώστε να αναπτυχθεί η δυναμική του κλάδου.

Επιχειρηματικό περιβάλλον

Η κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για την απλοποίηση και την επιτάχυνση της διαδικασίας αδειοδότησης επιχειρήσεων, βιομηχανικών δραστηριοτήτων και επαγγελματιών. Για το σκοπό αυτό, αναθεωρεί, μεταξύ άλλων, το Νόμο 3325/2005, και καθιστά λειτουργικό το χωροταξικό σχέδιο και το νόμο 3333/05 για τα επιχειρηματικά πάρκα. Η έκδοση όλων των απαιτούμενων υπουργικών αποφάσεων και προεδρικών διαταγμάτων θα πραγματοποιηθεί μέσα στο πρώτο τρίμηνο του 2011.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα σχέδιο δράσης για μια επιχειρηματικά φιλική Ελλάδα όπου παρουσιάζει ένα χρονοδιάγραμμα για τη απομάκρυνση 30 εκ των σημαντικότερων

περιορισμών που εξακολουθούν να υπάρχουν για την επιχειρηματική δραστηριότητα, την επένδυση και την καινοτομία.

Η κυβέρνηση υιοθετεί ένα νόμο που θα τροποποιεί το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΕΕΑ), με σκοπό την κατάργηση του συστήματος κοινοποίησης για όλες τις συμφωνίες που υπάγονται στο Άρθρο 1 του Νόμου 703/1977, ώστε να δώσει στην ΕΕΑ τη δύναμη να απορρίπτει καταγγελίες, να αυξήσει την ανεξαρτησία των μελών της και να καθιερώσει εύλογες προθεσμίες για την διερεύνηση και έκδοση αποφάσεων.

Η κυβέρνηση καθιστά το Γενικό Εμπορικό Μητρώο (ΓΕΜΗ) λειτουργικό.⁸

Η Κυβέρνηση επιταχύνει την ολοκλήρωση του κτηματολογίου και ετοιμάζει έκθεση προόδου και σχέδιο δράσης.

Ενέργεια

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει τα αναλυτικά της σχέδια για την απελευθέρωση της αγοράς ενέργειας, συμπεριλαμβανομένου και του ανοίγματος προς τρίτους της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της ΕΕ.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα σχέδιο για τη σταδιακή μεταβατική και με βάση το κόστος πρόσβαση στην παραγωγή ενέργειας από λιγνίτη, λαμβάνοντας υπόψη και τον παροπλισμό των μονάδων παραγωγής ενέργειας σύμφωνα με τον Κυβερνητικό ενεργειακό σχεδιασμό ώστε να επιτευχθεί ο στόχος 20-20-20. Αυτή η πρόσβαση θα παραμείνει ενεργή μέχρι να ολοκληρωθεί η απελευθέρωση.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα σχέδιο ώστε είτε να απονεμίσει τη διαχείριση των υδάτινων αποθεμάτων σε έναν ανεξάρτητο φορέα, είτε να δώσει το ρόλο αυτό στον ανεξάρτητο διαχειριστή του συστήματος.

Η κυβέρνηση υιοθετεί ένα μηχανισμό ώστε να διασφαλίσει ότι τα ρυθμιζόμενα τιμολόγια ηλεκτρικής ενέργειας αντανakλούν, σταδιακά και το αργότερο μέχρι τον Ιούνιο του 2013, τις τιμές χονδρικής της αγοράς, εκτός για τους ευάλωτους καταναλωτές. Η Κυβέρνηση υιοθετεί έναν αναθεωρημένο ορισμό των ευάλωτων καταναλωτών και ένα τιμολόγιο για αυτήν την κατηγορία των καταναλωτών.

Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι δραστηριότητες του δικτύου είναι αποδεσμευμένες από δραστηριότητες προσφοράς, όπως προβλέπεται στο δεύτερο και τρίτο πακέτο απελευθέρωσης

⁸ Ως τέλος Δεκεμβρίου 2010: ολοκληρώνεται η μετάβαση των δεδομένων από τα μητρώα των επιμελητηρίων στη βάση δεδομένων του ΓΕΜΗ· υιοθετούνται οι κοινές υπουργικές αποφάσεις σχετικά με τις διαδικασίες, τις προϋποθέσεις και τις τεχνικές λεπτομέρειες· οι υπηρεσίες μιας στάσης (one-stop-shop) παρέχονται από τα ΚΕΠ των εμπορικών επιμελητηρίων και τους συμβολαιογράφους. Όποιες περαιτέρω ενέργειες απαιτούνται, συμπεριλαμβανομένης και της αυτοματοποίησης των υπηρεσιών μιας στάσης (one-stop-shop) θα οριστικοποιηθούν ως τον Μάρτιο του 2011.

της ενέργειας, η Κυβέρνηση καταγράφει τα περιουσιακά στοιχεία και το προσωπικό που σχετίζονται με το σύστημα μεταφοράς ενέργειας και το σύστημα διανομής ενέργειας.

Προώθηση επενδύσεων και εξαγωγών

Η Κυβέρνηση διενεργεί μια σε βάθος αξιολόγηση όλων των δράσεων Έρευνας & Ανάπτυξης και καινοτομίας, συμπεριλαμβανομένων των διαφόρων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, με στόχο την προσαρμογή της εθνικής στρατηγικής και τον περιορισμό της χρήσης κυβερνητικών επιδοτήσεων και εγγυήσεων.

Η Κυβέρνηση συστήνει ένα εξωτερικό συμβουλευτικό σώμα, για να εξετάσει τρόπους για την ενίσχυση της καινοτομίας, την ενίσχυση των δεσμών μεταξύ δημόσιας έρευνας και ελληνικών βιομηχανιών και την ανάπτυξη περιφερειακών βιομηχανικών συμπλεγμάτων.

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για τη διευκόλυνση άμεσων ξένων επενδύσεων και επενδύσεων καινοτομίας σε στρατηγικούς τομείς (πράσινες βιομηχανίες, ΤΠΕ, κλπ.), καθώς και μέτρα για την προώθηση των εξαγωγών. Αυτές οι δράσεις θα εστιάζονται στην κατάργηση δυσκαμψιών και διοικητικών περιορισμών και πρέπει να είναι σύμφωνες με τις απαιτήσεις δημοσιονομικής εξυγίανσης.

Αύξηση της απορρόφησης των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής

Η κυβέρνηση επιτυγχάνει τους στόχους για τις αιτήσεις πληρωμών στην απορρόφηση των κονδυλίων από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής, όπως ορίζονται στον πίνακα παρακάτω. Η συμμόρφωση με τους στόχους θα μετράται βάσει πιστοποιημένων στοιχείων. Επιπρόσθετα, η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τον ετήσιο στόχο υποβολής 10 αιτήσεων για μεγάλα έργα στην Επιτροπή. Στην επίτευξη των στόχων απορρόφησης, η προσφυγή σε μη στοχευμένα *de minimis* μέτρα κρατικής βοήθειας θα πρέπει σταδιακά να μειωθεί.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μία έκθεση για τις δραστηριότητες της ομάδας δράσης που αξιολογεί την πρόοδο ως προς την γρήγορη υλοποίηση και απορρόφηση των διαρθρωτικών κονδυλίων και προτείνει βελτιώσεις, όπου είναι αναγκαίο.

Πίνακας 1: Στόχοι για τις αιτήσεις πληρωμών για την απορρόφηση των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής (προγραμματική περίοδος 2007-2013) που πρέπει να υποβληθούν μεταξύ 2010 και 2013 (σε εκατ. ευρώ)

	2010	2011	2012	2013
Ευρωπαϊκό Περιφερειακό Ταμείο και Ταμείο Συνοχής	2 330	2 600	2 850	3 000
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο	420	750	880	890
Στόχος για το πρώτο μισό του έτους		1 105	1 231	1 284
Στόχος για το δεύτερο μισό του έτους		2 245	2 499	2 606
Συνολικός ετήσιος στόχος	2 750	3 350	3 730	3 890

Σύμφωνα με το Ελληνικό Σύνταγμα, η Κυβέρνηση θεσπίζει νομοθεσία για την αντιμετώπιση των καθυστερήσεων στην εκτέλεση των δημοσίων έργων και επενδυτικών σχεδίων γενικότερα. Η νομοθεσία θα πρέπει να:

- απλοποιεί την εκδίκαση προσφυγών σχετικά με κατακυρώσεις διαγωνισμών για δημόσια έργα ή με απαλλοτριώσεις γης.
- συντομεύει τις προθεσμίες για την χορήγηση αδειών από το Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο.
- απλοποιεί και συντομεύει τις διαδικασίες για την ολοκλήρωση μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων και την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων για έργα υποδομής.

2. Δράσεις για την τέταρτη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική προσαρμογή

Η κυβέρνηση προχωρά στην αυστηρή υλοποίηση του προϋπολογισμού του 2011, σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο.

Το Υπουργείο Οικονομικών διασφαλίζει τη στενή παρακολούθηση των δεσμεύσεων για τις δαπάνες για κάθε φορέα της κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων φορέων, του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης, της τοπικής αυτοδιοίκησης, των ΔΕΚΟ και την αποτελεσματική συλλογή φόρων, για να εξασφαλίσει την επίτευξη των στόχων του προγράμματος για το έλλειμμα (βλέπε αντιστοίχως πίνακα 2 του ΜΟΧΠ και το άρθρο 1 της απόφασης του Συμβουλίου 2010/320/EU).

Το Υπουργείο Οικονομικών αποδεσμεύει κάθε μήνα το 1/14 των πιστώσεων του προϋπολογισμού (εκτός από μισθούς, συντάξεις και τόκους) προς τους διάφορους φορείς. Οι εναπομένουσες πιστώσεις του προϋπολογισμού δεν θα αποδεσμευθούν πριν τον Σεπτέμβριο του 2011 και μπορούν να ακυρωθούν από το Υπουργείο Οικονομικών, σύμφωνα με την ανάγκη τήρησης του στόχου του ελλείμματος της Κυβέρνησης.

Η Κυβέρνηση τακτοποιεί τις ληξιπρόθεσμες οφειλές που συσσωρεύτηκαν τα προηγούμενα χρόνια.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μια έκθεση δημοσιονομικής στρατηγικής η οποία καθορίζει τα διαρθρωτικά μέτρα δημοσιονομικής προσαρμογής που αντιστοιχούν τουλάχιστον στο 5% του ΑΕΠ τα οποία θα διασφαλίσουν την επίτευξη των στόχων του ελλείμματος μέχρι το 2014. Αυτή η έκθεση στρατηγικής θα συνοδεύεται από ένα σχέδιο το οποίο θα συζητηθεί κατά τη διάρκεια της αξιολόγησης η οποία προγραμματίζεται για το Φεβρουάριο του 2010. Οι σχετικές δράσεις θα υιοθετηθούν το Μάιο.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Διαχείριση εσόδων και μεταρρυθμίσεις στη δημόσια χρηματοοικονομική διοίκηση.

Η Κυβέρνηση ξεκινάει την εφαρμογή ενός σχεδίου αντιμετώπισης της φοροδιαφυγής. Το σχέδιο περιλαμβάνει ποσοτικούς δείκτες απόδοσης ώστε να φέρει τη φορολογική διοίκηση προ των ευθυνών της.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για τον εξορθολογισμό των διοικητικών φορολογικών διενέξεων και των διαδικασιών δικαστικών εφέσεων. Επιβάλλει την κεντροποίηση της υποβολή δηλώσεων, της συλλογή οφειλών, των ελέγχων και διασταυρώσεων και της διαδικασίας επιστροφής φόρων και υιοθετεί τις αναγκαίες ενέργειες και διαδικασίες για να

αντιμετωπίσει τα παραπτώματα, τη διαφθορά και την χαμηλή απόδοση των φορολογικών υπαλλήλων, συμπεριλαμβανομένης της ποινικής δίωξης σε περιπτώσεις παράβασης καθήκοντος και μίας πιο ευέλικτης διαδικασίας διαχείρισης ανθρωπίνου δυναμικού για την τοποθέτηση και προαγωγή όσων υπαλλήλων έχουν καλές επιδόσεις (βασισμένη στις αρχές της αξιοκρατίας, της αντικειμενικότητας και της διαφάνειας).

Η Κυβέρνηση τοποθετεί οικονομικούς επιθεωρητές, σύμφωνα με τους κανόνες του Υπουργείου Οικονομικών, σε όλα τα υπουργεία και τους κύριους δημόσιους φορείς με την ευθύνη να διασφαλίζουν τον επαρκή οικονομικό έλεγχο.

Μισθοί στο δημόσιο τομέα και διοίκηση ανθρωπίνων πόρων

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει έναν αναλυτικό σχέδιο δράσης (μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου του 2011) με ένα χρονοδιάγραμμα για την ολοκλήρωση και υλοποίηση του απλοποιημένου συστήματος αμοιβών.

Ολοκλήρωση της συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης

Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή παρουσιάζει τις αναλυτικές μακροπρόθεσμες προβλέψεις για τις συνταξιοδοτικές δαπάνες μέχρι το 2060 με βάση την πρόσφατη μεταρρύθμιση. Οι προβλέψεις αυτές θα αξιολογηθούν και θα επικυρωθούν από την Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής της ΕΕ, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το ΔΝΤ και την ΕΚΤ. Οι προβλέψεις θα πρέπει να περιλαμβάνουν και τα επικουρικά (βοηθητικά) ταμεία, βασισμένες σε αναλυτικά στοιχεία που συλλέγει και επεξεργάζεται η Εθνική Αναλογιστική Αρχή.

Καταπολέμηση της σπατάλης στις δημόσιες επιχειρήσεις

Με στόχο την καταπολέμηση της σπατάλης και της κακοδιοίκησης στις δημόσιες επιχειρήσεις, η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου του 2011 η οποία θα προβλέπει:

- Μείωση της κύριας αμοιβής στις δημόσιες επιχειρήσεις κατά τουλάχιστον 10% σε επίπεδο εταιρίας.
- Περιορισμό των δευτερευουσών αμοιβών στο 10% της κύριας αμοιβής, σε επίπεδο εταιρίας.
- Επιβολή ενός ανώτατου ορίου 4000 ευρώ για τις μηνιαίες μικτές αποδοχές (12 μισθοί το χρόνο)
- Αύξηση των τιμών των αστικών συγκοινωνιών κατά τουλάχιστον 30%.
- Αύξηση άλλων δασμών.
- Δράσεις που μειώνουν τις λειτουργικές δαπάνες στις δημόσιες επιχειρήσεις κατά 15 έως 25 τοις εκατό (ανάλογα με τις συγκεκριμένες ανάγκες των επιχειρήσεων).

Αυτά τα μέτρα θα πρέπει να εφαρμοστούν από τον Ιανουάριο του 2011 και να αποδώσουν δημοσιονομική εξοικονόμηση τουλάχιστον 800 εκ ευρώ⁹.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νόμο για την αναδιάρθρωση του ΟΑΣΑ (το δίκτυο αστικών μεταφορών της Αθήνας) μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2011.

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Διακυβέρνηση

Η Κυβέρνηση θέτει σε εφαρμογή τις διατάξεις του άρθρου 31 και 32 του Ν. 3863/2010. Ειδικότερα, το Συμβούλιο Συντονισμού Παροχών Υγείας (ΣΥΠΣΥ):

– θεσπίζει νέα κριτήρια και όρους για τη σύναψη συμβάσεων των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης (συμπεριλαμβανομένου του ΟΠΑΔ) με όλους τους φορείς παροχής υγειονομικής περίθαλψης, καθώς και όλων των άλλων δράσεων που προβλέπονται στο άρθρο 32 για την επίτευξη του στόχου μείωσης των δαπανών.

– ξεκινά την από κοινού αγορά ιατρικών υπηρεσιών και αγαθών για την επίτευξη σημαντικής μείωσης των δαπανών (τουλάχιστον κατά 25 τοις εκατό σε σύγκριση με το 2010) μέσω σύναψης συμφωνιών για τις τιμές με βάση την αγοραζόμενη ποσότητα.

Καθολική ηλεκτρονική συνταγογράφηση

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το σύστημα ηλεκτρονικής συνταγογράφησης για διαγνωστικές εξετάσεις που επί του παρόντος εφαρμόζεται πιλοτικά από τον ΟΠΑΔ επεκτείνεται σε όλα τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης.

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι η ηλεκτρονική συνταγογράφηση επεκτείνεται και στο σύστημα παραπομπών προς άλλους γιατρούς και προς ενδονοσοκομειακή περίθαλψη.

Κάθε ταμείο κοινωνικής ασφάλισης σε συνεννόηση με το ΣΥΣΠΥ θεσπίζει μια διαδικασία για την τακτική αξιολόγηση των πληροφοριών που λαμβάνονται μέσω του συστήματος ηλεκτρονικής συνταγογράφησης και συντάσσει τακτικές εκθέσεις (τουλάχιστον σε εξαμηνιαία βάση) οι οποίες πρέπει να διαβιβάζονται στις αρμόδιες αρχές του Υπουργείου Εργασίας, του Υπουργείου Υγείας και του Υπουργείου Οικονομικών. Η παρακολούθηση και αξιολόγηση θα γίνει μέσω μιας κοινής ειδικής μονάδας υπό την εποπτεία του Συντονιστικού Συμβουλίου Παροχών Υγείας (ΣΥΣΠΥ). Βάσει των διαθέσιμων πληροφοριών και της αξιολόγησης, συντάσσεται και δημοσιεύεται έκθεση σε ετήσια βάση και παρέχονται σχόλια και παρατηρήσεις σε κάθε γιατρό. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, θα επιβάλλονται σχετικές κυρώσεις και ποινές.

⁹ Αυτή η απόδοση θα πρέπει να είναι καθαρή και να μην περιλαμβάνει απώλειες από εισφορές κοινωνικές ασφάλισης και φόρους εισοδήματος που μπορεί να προκύψουν από τις δράσεις αυτές.

Μηχανοργάνωση των νοσοκομείων και σύστημα παρακολούθησης

Το Υπουργείο Υγείας ολοκληρώνει το πρόγραμμα μηχανογράφησης των νοσοκομείων. Ειδικότερα, ολοκληρώνει τη διαδικασία ενσωμάτωσης και την ενοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων των νοσοκομείων καθώς και την κεντρική διαχείριση των πληροφοριών. Το Υπουργείο Υγείας δημιουργεί μια ειδική υπηρεσία / μονάδα για τη συλλογή στοιχείων και για την σύνταξη τακτικών τριμηνιαίων εκθέσεων καθώς και μιας ετήσιας έκθεσης. Αντίγραφο αυτών των εκθέσεων διαβιβάζεται στην αρμόδια αρχή του Υπουργείου Οικονομικών.

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για τη βελτίωση των συστημάτων λογιστικής, τήρησης βιβλίων (των ιατρικών προμηθειών) και έκδοσης λογαριασμών / τιμολογίων, μέσω:

- της ολοκλήρωσης εισαγωγής του διπλογραφικού λογιστικού συστήματος σε όλα τα νοσοκομεία.
- της χρήσης του ενιαίου συστήματος κωδικοποίησης και ενός κοινού μητρώου για ιατρικές προμήθειες που αναπτύχθηκε από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (ΕΠΥ) και το Εθνικό Κέντρο Ιατρικής Τεχνολογίας για την προμήθεια ιατροφαρμακευτικού και νοσοκομειακού υλικού.
- του υπολογισμού των αποθεμάτων και των ροών ιατροφαρμακευτικού και νοσοκομειακού υλικού σε όλα τα νοσοκομεία που χρησιμοποιούν το ενιαίο σύστημα κωδικοποίησης για τέτοιου είδους προμήθειες.
- της είσπραξης της προβλεπόμενης συμμετοχής των ασθενών σε όλες τις μονάδες του ΕΣΥ.
- της έγκαιρης τιμολόγησης του κόστους της θεραπείας (όχι πλέον των 2 μηνών) έναντι των Ελληνικών ταμείων κοινωνικής ασφάλισης και έναντι άλλων κρατών - μελών της ΕΕ και έναντι ιδιωτικών εταιρειών ασφάλισης υγείας όταν πρόκειται για τη νοσηλεία / περίθαλψη μη υπηκόων / μη μονίμων κατοίκων.
- της χρήσης της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης για όλες τις ιατρικές πράξεις (φάρμακα, παραπομπές, διαγνωστικές εξετάσεις, χειρουργικές επεμβάσεις) σε όλες τις μονάδες του ΕΣΥ.

Η αύξηση της χρήσης των ουσιωδώς όμοιων (γενόσημων) φαρμάκων

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για να διασφαλιστεί ότι τουλάχιστον το 50 τοις εκατό του όγκου των φαρμάκων που χρησιμοποιούνται από τα δημόσια νοσοκομεία μέχρι το τέλος του 2011 θα αποτελείται από γενόσημα φάρμακα και από φάρμακα των οποίων η πατέντα έχει λήξει, ιδίως καθιστώντας υποχρεωτική την προμήθεια φαρμακευτικών σκευασμάτων από όλα τα δημόσια νοσοκομεία με κριτήριο τη δραστική ουσία.

Τιμολόγηση των φαρμάκων

Η Κυβέρνηση:

- Μεταφέρει την ευθύνη της τιμολόγησης των φαρμάκων στον ΕΟΦ καθώς και όλων

των άλλων πτυχών της φαρμακευτικής πολιτικής στο Υπουργείο Υγείας, με σκοπό τον εξορθολογισμό των συστημάτων αδειοδότησης και τιμολόγησης φαρμάκων καθώς και του συστήματος επιστροφής χρημάτων στους ασφαλισμένους για φαρμακευτικές δαπάνες.

– Μειώνει το περιθώριο κέρδους των φαρμακείων στις τιμές λιανικής πώλησης είτε άμεσα με μείωση στο 15-20%, είτε έμμεσα με τη θέσπιση ενός συστήματος εκπτώσεων για τα φαρμακεία, για πωλήσεις πάνω από ένα προκαθορισμένο όριο. Ξεκινώντας από το 2012, τα περιθώρια κέρδους των φαρμακείων θα πρέπει να υπολογίζονται ως ένα κατ' αποκοπήν ποσό ή κατ' αποκοπή αμοιβή συνδυασμένη με ένα μικρό περιθώριο κέρδους.

– Μειώνει το περιθώριο κέρδους των εταιρειών χονδρικής που διανέμουν φαρμακευτικά προϊόντα κατά τουλάχιστον ένα τρίτο, από τον Ιανουάριο του 2011.

Ομάδα εργασίας

Η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας των εμπειρογνομόνων σε θέματα υγείας που έχει συσταθεί στο τέλος του 2010 παρουσιάζει, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ, μια ενδιάμεση έκθεση πολιτικής το Μάρτιο του 2011, με τις πρώτες εκτιμήσεις σχετικά με τις αναγκαίες αναθεωρήσεις των πολιτικών που εφαρμόζονται μέχρι σήμερα και τις προτεινόμενες βελτιώσεις για τα επόμενα χρόνια.

Λογιστική και έλεγχος

Ορίζονται εσωτερικοί ελεγκτές σε όλα τα μεγάλα νοσοκομεία μέχρι το 2ο τρίμηνο του 2011.

Μέχρι το τέλος του Φεβρουαρίου, η κυβέρνηση ξεκινά τη δημοσίευση μηνιαίων στοιχείων για τις δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης των κύριων ταμείων κοινωνικής ασφάλισης (ΙΚΑ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΟΠΑΔ), με χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων μετά τη λήξη του αντίστοιχου τριμήνου (βλ. παράρτημα 1).

Καταπολέμηση της σπατάλης στις δημόσιες επιχειρήσεις

Η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα σχέδιο δράσης για την αναδιάρθρωση των δημοσίων επιχειρήσεων¹⁰ που θα οδηγήσει σε κλείσιμο των μη βιώσιμων και κατάργηση των λογαριασμών εκτός προϋπολογισμού για τους οποίους δεν υφίσταται πλέον ο αρχικός σκοπός λειτουργίας.

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει μηνιαίες πληροφορίες για τους λογαριασμούς των δημοσίων επιχειρήσεων που κατατάσσονται στη γενική κυβέρνηση με χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων.

¹⁰ Προτεραιότητα θα δοθεί στις δημόσιες επιχειρήσεις που κατατάσσονται στην γενική κυβέρνηση σύμφωνα με το ESA95.

Η Κυβέρνηση αναθεωρεί τον νόμο πλαίσιο (Νόμος 3249/2005) για τη διακυβέρνηση των δημόσιων επιχειρήσεων με σκοπό την υιοθέτηση διοίκησης σύμφωνα με τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές. Ο νέος νόμος πλαίσιο απαιτεί έλεγχο των λογαριασμών των επιχειρήσεων τουλάχιστον σε εξαμηνιαία βάση (σε τριμηνιαία συχνότητα για τουλάχιστον τις δέκα μεγαλύτερες δημόσιες επιχειρήσεις βάσει τζίρου) και την ενδυνάμωση του εσωτερικού ελέγχου των εταιριών, την ενίσχυση των κανόνων για τη διαχείριση του ενεργητικού και την εισαγωγή μεγαλύτερης ευελιξίας στις πρακτικές εργασίας

iii. Ρύθμιση και εποπτεία χρηματοπιστωτικού τομέα

Η Κυβέρνηση θα μεταφέρει, μέχρι το τέλος Ιανουαρίου, 1000 εκατομμύριο ευρώ, σε έναν ειδικό λογαριασμό που θα ανοίξει το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους στην Τράπεζα της Ελλάδος. Τα κεφάλαια από αυτόν το λογαριασμό θα αποδεσμεύονται προς το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας όταν κατά την αξιολόγηση του προγράμματος για την κεφαλαιακή επάρκεια των τραπεζών διαπιστωθεί ότι αυτοί οι πόροι είναι απαραίτητοι. Η αποδέσμευση των κεφαλαίων θα γίνεται έπειτα από συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ, και το προσωπικό του ΔΝΤ.

Η Κυβέρνηση θα νομοθετήσει με στόχο το λειτουργικό διαχωρισμό του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, μεταξύ των δραστηριοτήτων παρακαταθηκών και παροχής δανείων.

Η Κυβέρνηση θα παρουσιάσει νομοθεσία που θα κατατάσσει τους υπαλλήλους όλων των τραπεζών στο ίδιο καθεστώς με τους υπαλλήλους του ιδιωτικού τομέα, ανεξάρτητα από το ιδιοκτησιακό καθεστώς.

iv. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Μεταρρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης

Δημόσιες συμβάσεις

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για την ίδρυση της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων προσδιορίζοντας τους συγκεκριμένους στόχους, δικαιοδοσίες, αρμοδιότητες και χρονοδιάγραμμα για να τεθεί σε ισχύ που έχουν καθοριστεί από το Σχέδιο Δράσης που συμφωνήθηκε με την Επιτροπή το Νοέμβριο του 2010. Η Κυβέρνηση διαβιβάζει το νομοσχέδιο στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέχρι την 1η Φεβρουαρίου 2011 προκειμένου να εξετασθεί και να αξιολογηθεί ότι είναι σε συμφωνία με το Σχέδιο Δράσης.

Η Κυβέρνηση προχωράει σε μια αξιολόγηση για τον εντοπισμό πιθανών περιπτώσεων που βρίσκονται εκτός της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων με στόχο την αύξηση της αποτελεσματικότητας, όπως προσδιορίζεται στο Σχέδιο Δράσης. Η Κυβέρνηση παρέχει επικαιροποιημένα στοιχεία προόδου σχετικά με την ανάπτυξη της ηλεκτρονικής πλατφόρμας για τις δημόσιες συμβάσεις (e-procurement).

Καλή νομοθέτηση

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία και τα απαραίτητα μέτρα για την εφαρμογή της «Ατζέντας για την Καλή νομοθέτηση», συμπεριλαμβανομένων των θεμάτων της κωδικοποίησης, της αξιολόγησης αντίκτυπου, της μείωσης των διοικητικών βαρών και της δομής της «καλής νομοθέτησης».

Μεταρρυθμίσεις για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος

Κλειστά επαγγέλματα

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για τα κλειστά επαγγέλματα συμπεριλαμβανομένων του νομικού επαγγέλματος, του φαρμακευτικού επαγγέλματος, του συμβολαιογραφικού επαγγέλματος, των αρχιτεκτόνων, των μηχανικών και των ορκωτών λογιστών.

Κλαδικοί οδηγοί ανάπτυξης

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία και εφαρμόζει διαρθρωτικά μέτρα για την υλοποίηση των αποτελεσμάτων της μελέτης που αναλύει τη δυνητική συμμετοχή του τουριστικού τομέα στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας για την Ελληνική οικονομία.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία και εφαρμόζει διαρθρωτικά μέτρα για την υλοποίηση των αποτελεσμάτων της μελέτης που αναλύει τη δυνητική συμμετοχή του τομέα του λιανικού εμπορίου στην ευελιξία των τιμών, στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας για την Ελληνική οικονομία.

Ενίσχυση του ανταγωνισμού στις ανοιχτές αγορές

Οδηγία Υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθετικές πράξεις που θα επιτρέπουν την ηλεκτρονική ολοκλήρωση των διαδικασιών που αφορούν άλλους συναφείς τομείς της οικονομίας, όπως υπηρεσίες τροφίμων και ποτών, υπηρεσίες ρυθμιζόμενων επαγγελμάτων, κτηματομεσιτικές υπηρεσίες και επιχειρηματικές υπηρεσίες.

Όσον αφορά τη διασυνοριακή παροχή υπηρεσιών, ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στις γνωματεύσεις σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων.

Ενέργεια

Η Κυβέρνηση ξεκινάει την υλοποίηση του σχεδίου για το άνοιγμα σε τρίτους της παραγωγής ενέργειας από λιγνίτη.

Η Κυβέρνηση υλοποιεί την απόφασή της να απονεμίσει τη διαχείριση των υδάτινων αποθεμάτων είτε σε έναν ανεξάρτητο φορέα, είτε να δώσει το ρόλο αυτό στον ανεξάρτητο χειριστή του συστήματος.

Η Κυβέρνηση ξεκινάει να υλοποιεί το μηχανισμό ώστε να διασφαλίσει ότι τα ρυθμιζόμενα τιμολόγια της ηλεκτρικής ενέργειας αντανακλούν, σταδιακά και το αργότερο μέχρι τον Ιούνιο του 2013, τις τιμές χονδρικής της αγοράς, με εξαίρεση για τους ευάλωτους καταναλωτές.

Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι δραστηριότητες δικτύου είναι αποδεδειγμένες από δραστηριότητες προσφοράς, όπως προβλέπεται στο δεύτερο και τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας, υλοποιούνται τα ακόλουθα μέτρα:

- Η Κυβέρνηση υιοθετεί απόφαση για τις λεπτομέρειες της αποδέσμευσης του χειριστή συστήματος μεταφοράς, σύμφωνα με το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας και υιοθετεί την απαραίτητη νομοθεσία για να διασφαλίσει την πλήρη αποδέσμευση των χειριστών συστήματος μεταφοράς ηλεκτρικού και φυσικού αερίου, μέχρι το Μάρτιο του 2012.
- Η Κυβέρνηση διασφαλίζει τη δημιουργία ενός ανεξάρτητου χειριστή του συστήματος διανομής, σύμφωνα με το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας.

Η Κυβέρνηση μεταφέρει στη ΡΑΕ (Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας) όλες τις ρυθμιστικές εξουσίες που αποδίδονται από την ΕΕ στους ρυθμιστές ενέργειας στο τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας (αδειοδότηση, πρόσβαση δικτύου, χρεώσεις δικτύου, επίβλεψη αγοράς κ.α.).

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα ώστε να διασφαλίζει την ανεξαρτησία της ΡΑΕ (αμερόληπτη και τη διαφανή επιλογή του διοικητικού συμβουλίου, αρμοδιότητες διοίκησης σε σχέση με τον προϋπολογισμό, το προσωπικό κ.τ.λ., σύμφωνα με το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας).

Μεταφορές

Η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για την διευκόλυνση σύναψης συμφωνιών παραχώρησης για τους περιφερειακούς αερολιμένες. Το νέο ρυθμιστικό πλαίσιο θα πρέπει να συμβάλει στην ανάπτυξη του τουριστικού τομέα και να λαμβάνει υπόψη του την πρόληψη μονοπωλιακών πρακτικών και να προβλέπει την κατάλληλη εποπτεία της κατανομής και λειτουργίας των συμβάσεων παραχώρησης, με πλήρη σεβασμό στους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νόμο που θα καταργεί τους υφιστάμενους περιορισμούς στην παροχή υπηρεσιών για τις περιστασιακές μεταφορές επιβατών με λεωφορεία, πούλμαν και λιμουζίνες και ο οποίος θα εγγυάται ότι κάθε φορέας ο οποίος πληροί σαφώς διατυπωμένα κριτήρια, που αφορούν στην επαγγελματική ικανότητα, θα έχει απεριόριστη πρόσβαση στην αγορά. Το κόστος για τη χορήγηση και ανανέωση των αδειών δεν θα πρέπει να υπερβαίνει τα διοικητικά

έξοδα που σχετίζονται με τη διαδικασία αδειοδότησης και θα πρέπει να επιβάλλεται κατά αναλογία προς τον αριθμό των αδειοδοτούμενων οχημάτων. Η μέθοδος υπολογισμού των τελών πρέπει να είναι διαφανής και αντικειμενική και δεν θα πρέπει να οδηγεί σε υπερέκλυση του υφιστάμενου κόστους.

Αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η Κυβέρνηση συστήνει, μέχρι τα τέλη Φεβρουαρίου 2011, μια ανεξάρτητη ειδική ομάδα εκπαιδευτικής πολιτικής με στόχο την αύξηση της αποτελεσματικότητας του δημόσιου εκπαιδευτικού συστήματος (πρωτοβάθμια, δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση) και της αποτελεσματικότερης χρήσης πόρων.¹¹

¹¹ Αυτή η ειδική ομάδα θα είναι σε επαφή με την ήδη υπάρχουσα διεθνή συμβουλευτική επιτροπή στην Ελληνική κυβέρνηση για τη μεταρρύθμιση της ανώτατης εκπαίδευσης.

3. Δράσεις για την πέμπτη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του δεύτερου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική προσαρμογή

Η Κυβέρνηση προχωρά στην αυστηρή εκτέλεση τον προϋπολογισμό του 2011 σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο και τα μέτρα δημοσιονομικής προσαρμογής του προϋπολογισμού. Η Κυβέρνηση είναι έτοιμη να καθορίσει και να θεσπίσει συμπληρωματικά μέτρα, εφόσον χρειαστεί, για την επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Ολοκλήρωση της συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης

Η Κυβέρνηση υλοποιεί μία σε βάθος αναθεώρηση της λειτουργίας των δημοσίων ταμείων δευτερεύουσας/επικουρικής σύνταξης. Σκοπός της αναθεώρησης είναι η σταθεροποίηση της συνταξιοδοτικής δαπάνης, η εξασφάλιση της ουδετερότητας του προϋπολογισμού για αυτές τις συντάξεις και η διασφάλιση της μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας του συστήματος. Η αναθεώρηση θα πρέπει να πετύχει:

- τη σταθεροποίηση των τρεχουσών δαπανών, μέσω των κατάλληλων προσαρμογών που θα γίνουν από 1ης Ιανουαρίου 2012·
- τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των επικουρικών συντάξεων μέσα από μια αυστηρή σχέση μεταξύ εισφορών και παροχών.

Η μεταρρύθμιση αυτή συμβάλλει στην επίτευξη του πρωταρχικού στόχου μείωσης της συνολικής (βασικής, ανταποδοτικής, συμπληρωματικής και κάθε άλλης σχετικής σύνταξης) αύξησης των συνταξιοδοτικών δαπανών του δημοσίου τομέα, για την περίοδο 2009-2060 κάτω των 2,5 ποσοστιαίων μονάδων του ΑΕΠ.

Η μεταρρύθμιση του δευτερευουσών (επικουρικών) συντάξεων θα σχεδιαστεί σε στενή διαβούλευση με τους εμπειρογνώμονες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ, και η εκτιμώμενη επίδρασή της στην μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα θα επικυρωθεί από την Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής της ΕΕ. Οι παράμετροι του νέου επικουρικού συστήματος πλασματικών καθορισμένων εισφορών θα διασφαλίσουν τη μακροπρόθεσμη αναλογιστική ισορροπία, όπως θα αξιολογηθεί από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή.

Αν οι προβλέψεις της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής δείξουν ότι η προβλεπόμενη αύξηση των δημοσίων δαπανών για συντάξεις θα υπερβεί το όριο των 2,5 ποσοστιαίων μονάδων του ΑΕΠ για την περίοδο 2009-60, η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει και τις βασικές παραμέτρους του συνταξιοδοτικού συστήματος που προβλέπονται από το νόμο 3863/2010. Η αναθεώρηση θα σχεδιαστεί σε στενή συνεργασία με τους εμπειρογνώμονες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ.

Η Κυβέρνηση αναθεωρεί σημαντικά τη λίστα με τα βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα και μειώνει τη κάλυψη σε όχι παραπάνω από το 10% του εργατικού δυναμικού. Η νέα λίστα των

Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών θα εφαρμοστεί από την 1η Ιουλίου του 2011 σε όλους τους υπάρχοντες και μελλοντικούς εργαζόμενους.

Η Τράπεζα της Ελλάδος δεσμεύεται να μην απονέμει συνταξιοδοτικά προνόμια στο προσωπικό της και να αναθεωρήσει τις βασικές παραμέτρους των συνταξιοδοτικού της ταμείου ώστε να εναρμονιστούν με αυτές του ΙΚΑ.

Ως το πρώτο τρίμηνο του 2012, η Κυβέρνηση υλοποιεί τη μεταρρύθμιση των δευτερευουσών/επικουρικών συνταξιοδοτικών συστημάτων, αρχίζοντας τον υπολογισμό των παροχών με βάση το νέο σύστημα πλασματικών καθορισμένων εισφορών. Η Κυβέρνηση παγώνει τις ονομαστικές επικουρικές συντάξεις και μειώνει τα ποσοστά αναπλήρωσης για τα κεκτημένα δικαιώματα, με βάση την αναλογιστική μελέτη που θα εκπονηθεί από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή. Σε περίπτωση που η αναλογιστική μελέτη δεν είναι έτοιμη, τα ποσοστά αναπλήρωσης θα μειωθούν, αρχής γενομένης από την 1η Ιανουαρίου 2012, για την αποφυγή πρόσθετων ελλειμμάτων.

Ιδιωτικοποίηση και καλύτερη διαχείριση των κρατικών περιουσιακών στοιχείων

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει μια πλήρη απογραφή των εμπορικών ακινήτων του δημοσίου.

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Η Κυβέρνηση λαμβάνει πρόσθετα μέτρα για την προώθηση της χρήσης των ουσιωδώς όμοιων (γενόσημων) φαρμάκων, μέσω:

- Υποχρεωτικής ηλεκτρονικής συνταγογράφησης από τους γιατρούς με κριτήριο τη δραστική ουσία.
- Ορισμού χαμηλότερου κόστους συμμετοχής των ασθενών για τα γενόσημα φάρμακα που έχουν σημαντικά χαμηλότερη τιμή από την τιμή αναφοράς (κάτω από το 60 τοις εκατό της τιμής αναφοράς), με βάση την εμπειρία των άλλων χωρών της ΕΕ.
- Καθορισμού της ανώτατης τιμής των γενόσημων φαρμάκων στο 60 τοις εκατό της τιμής των αντίστοιχων επώνυμων φαρμάκων.

Η Κυβέρνηση επεκτείνει τη χρήση του συστήματος προκαθορισμένης ανά επίσκεψη και με ανώτατο όριο αμοιβής των γιατρών που χρησιμοποιείται σήμερα από τον ΟΑΕΕ, σε όλες τις συμβάσεις μεταξύ των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης και των γιατρών με τους οποίους αυτά συμβάλλονται. Το νέο σύστημα πληρωμών αρχίζει για κάθε νέα σύμβαση που πρόκειται να ανανεωθεί το 2011 και για όλες τις συμβάσεις από το 2012. Ορίζει έναν ελάχιστο αριθμό ασθενών ανά γιατρό, με βάση την εμπειρία των άλλων κρατών μελών της ΕΕ.

Η Κυβέρνηση κινείται προς την κατεύθυνση μεγαλύτερης εξίσωσης μεταξύ των διαφόρων ταμείων αναφορικά με τα ποσοστά ασφαλιστικών εισφορών και τα πακέτα ελάχιστων παροχών, με στόχο την πλήρη εξίσωση έως το 2012 με βάση το ν. 3655/2008.

Για τη μείωση του κόστους και τη βελτίωση της ποιότητας περίθαλψης των ασθενών, η κυβέρνηση:

- Αναπροσαρμόζει τον κανονισμό για τα δημόσια νοσοκομεία, προς την κατεύθυνση της εφαρμογής κοινής διαχείρισης / κοινής λειτουργίας μεταξύ μικρών σε κλίμακα νοσοκομείων και μεγάλων σε κλίμακα νοσοκομείων που βρίσκονται στην ίδια γεωγραφική περιοχή και υγειονομική περιφέρεια.
- Αναθεωρεί τους τομείς δραστηριοποίησης των μικρών νοσοκομείων προς την κατεύθυνση εξειδίκευσης σε τομείς όπως η αποκατάσταση αναπηριών ή η θεραπεία καρκίνου όπου κρίνεται αναγκαίο.
- Σε περιοχές με περισσότερα του ενός νοσοκομεία (εξαιρουμένων των πανεπιστημιακών νοσοκομείων) προβλέπει τη χρήση κοινής διοίκησης / κοινής διοικητικής και λειτουργικής υποδομής.
- Αυξάνει την κινητικότητα του προσωπικού στο εσωτερικό των υγειονομικών περιφερειών.

Η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας των εμπειρογνομόνων σε θέματα υγείας που δημιουργείται στο τέλος του 2010 παρουσιάζει, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ, την τελική της έκθεση με προτάσεις πολιτικής έως το τέλος Μαΐου 2011, με συγκεκριμένες συστάσεις για την αναθεώρηση των πολιτικών που εφαρμόζονται μέχρι σήμερα. Οι προτάσεις πολιτικής της έκθεσης θα καλύπτουν τους ακόλουθους τομείς:

- Τη διοίκηση του συστήματος υγείας με στόχο τη μείωση του κατακερματισμού του συστήματος.
- Χρηματοδότηση: συγκέντρωση, συλλογή και διανομή των κονδυλίων
- Εναρμόνιση των πακέτων παροχών υγειονομικής περίθαλψης μεταξύ των διαφόρων ταμείων
- Η παροχή υπηρεσιών και κινήτρων για τους παρόχους, συμπεριλαμβανομένων:
 - ο Σύνδεση μεταξύ ιδιωτικής και δημόσιας παροχής υπηρεσιών
 - ο Πρωτοβάθμια υγειονομική περίθαλψη έναντι εξειδικευμένης και νοσοκομειακής περίθαλψης
 - ο Αποδοτικότητα στην παροχή νοσοκομειακών υπηρεσιών
 - ο Κατανάλωση φαρμάκων
 - ο Ανθρώπινοι πόροι
- Προτεραιότητες για τη δημόσια υγεία, προαγωγή της υγείας και πρόληψη των ασθενειών.
- Συλλογή δεδομένων, αξιολόγηση των τεχνολογιών υγείας και αξιολόγηση επιδόσεων.
- Μηχανισμοί ελέγχου των δαπανών.

Η έκθεση θα παράσχει ποσοτικούς στόχους στους πιο πάνω τομείς, ώστε να συμβάλει στη διατήρηση των δημόσιων δαπανών για την υγεία στο 6 τοις εκατό του ΑΕΠ, ή κάτω από αυτό. Με βάση την έκθεση αυτή, η κυβέρνηση υιοθετεί ένα σχέδιο δράσης μέχρι το τέλος Ιουνίου 2011, που θα περιλαμβάνει ένα χρονοδιάγραμμα για συγκεκριμένες δράσεις.

Λογιστική και έλεγχος

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το πρόγραμμα μηχανογράφησης των νοσοκομείων επιτρέπει τη μέτρηση της δραστηριότητας των νοσοκομείων και των κέντρων υγείας. Για το σκοπό αυτό, η κυβέρνηση ορίζει ένα βασικό σύνολο δεικτών μέτρησης της δραστηριότητας και των δαπανών, σύμφωνα με τις βάσεις δεδομένων της Eurostat, του ΟΟΣΑ και της ΠΟΥ.

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το πρόγραμμα της μηχανογράφησης των νοσοκομείων επιτρέπει τη δημιουργία ενός βασικού συστήματος ηλεκτρονικών ιατρικών αρχείων ασθενών.

Μέχρι το τέλος του Μαΐου, η κυβέρνηση ξεκινά τη δημοσίευση μηνιαίων στοιχείων σχετικά με τις δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης από το σύνολο των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης με χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων μετά τη λήξη του αντίστοιχου τριμήνου (βλ. παράρτημα 1).

iii. Διαθρωπτικές μεταρρυθμίσεις

Για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης

Λειτουργικές αξιολογήσεις

Η Κυβέρνηση αξιολογεί τα αποτελέσματα της πρώτης φάσης της ανεξάρτητης λειτουργικής αξιολόγησης της δημόσιας διοίκησης, συμπεριλαμβανομένων των συστάσεων επιχειρησιακής πολιτικής. Η λειτουργική αξιολόγηση των υπάρχοντων κοινωνικών προγραμμάτων οριστικοποιείται.

Μισθοί στο δημόσιο τομέα και διαχείριση ανθρωπίνων πόρων

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία που καθιερώνει ένα απλοποιημένο σύστημα αμοιβών που καλύπτει το βασικό μισθό και τα επιδόματα και εφαρμόζεται σε όλους τους εργαζόμενους στο δημόσιο τομέα, διασφαλίζοντας ότι η αμοιβή αντανακλά την παραγωγικότητα και τα καθήκοντα: αυτή η μεταρρύθμιση θα πρέπει να είναι μέρος μιας συνολικής αναμόρφωσης της διαχείρισης ανθρωπίνων πόρων του δημόσιου τομέα.

Δημόσιες συμβάσεις

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει μία ενδεδειγμένη επισκόπηση του συστήματος προσφυγών κατά των διαδικασιών ανάθεσης και το ρόλο που έχει αναθέσει στην Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Για την αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η ανεξάρτητη ομάδα δράσης για την εκπαίδευση δημοσιεύει ένα αναλυτικό προσχέδιο για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας χρήσης πόρων στο σύστημα δημόσιας εκπαίδευσης.

Για την ενίσχυση των θεσμών της αγοράς εργασίας

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει τη μεταρρύθμιση για την ενδυνάμωση της Επιθεώρησης Εργασίας, η οποία θα πρέπει να είναι πλήρως στελεχωμένη με εξειδικευμένο προσωπικό. Θα πρέπει να τίθενται ποσοτικοί στόχοι στην Επιθεώρηση Εργασίας αναφορικά με τον αριθμό των ελέγχων που πρέπει να εκτελούνται.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας με το να απαιτείται η εγγραφή/καταχώρηση των νέων εργαζομένων πριν αυτοί αναλάβουν υπηρεσία.

Για την ενίσχυση του ανταγωνισμού στις ανοικτές αγορές

Οδηγία των υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για τους κλάδους των υπηρεσιών προτεραιότητας. Η Κυβέρνηση καθορίζει για αυτούς τους κλάδους ένα χρονοδιάγραμμα για την υιοθέτηση κλαδικής νομοθεσίας μέχρι το τέλος του 4^{ου} τριμήνου του 2011 που να διασφαλίζει πλήρη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της οδηγίας των υπηρεσιών.

Επιχειρηματικό περιβάλλον

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μία έκθεση επιπτώσεων που θα αξιολογεί το νόμο 3853/2010 αναφορικά με την απλοποίηση των διαδικασιών ίδρυσης επιχειρήσεων σε σχέση με την εξοικονόμηση που προκύπτει σε χρόνο και κόστος για την ίδρυση μιας επιχείρησης.

Ενέργεια

Η Κυβέρνηση καταργεί τις ρυθμιζόμενες τιμές για τους πελάτες, εκτός από τα νοικοκυριά και τις μικρές επιχειρήσεις (όπως ορίζεται στο δεύτερο και τρίο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας).

Για την αύξηση των ρυθμών απορρόφησης των διαθρωτικών ταμείων και του ταμείου συνοχής.

Η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τους στόχους για τις αιτήσεις πληρωμών στην απορρόφηση των διαθρωτικών ταμείων και του ταμείου συνοχής της Ε.Ε όπως ορίζεται στον πίνακα 1 παραπάνω. Η συμμόρφωση με τους στόχους θα μετράται βάσει πιστοποιημένων στοιχείων.

4. Δράσεις για την έκτη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του τρίτου τριμήνου 2011)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση εκτελεί τον προϋπολογισμό του 2011 σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο. Η Κυβέρνηση δεσμεύεται να θεσπίσει πρόσθετα μέτρα αν χρειαστούν ώστε να πετύχει τους δημοσιονομικούς στόχους.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί το προσχέδιο του προϋπολογισμού για το 2012 στοχεύοντας στην περαιτέρω μείωση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης, σύμφωνα με το πρόγραμμα, και περιλαμβάνοντας την αναλυτική παρουσίαση των μέτρων προσαρμογής που ανέρχονται σε τουλάχιστον 2,2% του ΑΕΠ. Τα μέτρα αυτά είναι (η απόδοση των μέτρων αυτών θα επαναξιολογηθεί εν ευθέτω χρόνο και, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, θα μπορούν να ληφθούν μέτρα που αποφέρουν ανάλογη εξοικονόμηση, σε στενή συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το ΔΝΤ και την ΕΚΤ):

- Μείωση της απασχόλησης στο δημόσιο τομέα επιπροσθέτως του κανόνα της μίας πρόσληψης ανά πέντε συνταξιοδοτήσεις.¹² Αυτό θα επιτρέψει εξοικονόμηση τουλάχιστον 600 εκ. ευρώ.
- Ειδικός φόρος κατανάλωσης για τα μη αλκοολούχα ποτά, συνολικής απόδοσης τουλάχιστον 300 εκ. ευρώ.
- Συνέχιση της επέκτασης της βάσης για τον φόρο ακίνητης περιουσίας με την αναθεώρηση των αντικειμενικών αξιών, απόδοσης τουλάχιστον 200 εκ. ευρώ πρόσθετων εσόδων.
- Συνέχιση της αναδιοργάνωσης της τοπικής αυτοδιοίκησης για την εξοικονόμηση τουλάχιστον 500 εκ. ευρώ.
- Αναστολή στις ονομαστικές αυξήσεις συντάξεων με εξοικονόμηση τουλάχιστον 250 εκ. ευρώ¹³.
- Συνέχιση της αύξησης της αποτελεσματικότητας των τεκμηρίων φορολόγησης των επαγγελματιών με στόχο τη συλλογή τουλάχιστον 100 εκ. ευρώ επιπλέον.
- Μείωση των επιδοτήσεων σε δημόσιες επιχειρήσεις κατά τουλάχιστον 800 εκ. ευρώ, ως αποτέλεσμα της αναδιάρθρωσής τους.
- Επιδόματα ανεργίας με κριτήριο τα ελάχιστα απαιτούμενα μέσα διαβίωσης. Στόχος είναι η εξοικονόμηση 500 εκ. ευρώ.
- Η εξασφάλιση επιπρόσθετων εσόδων από την αδειοδότηση τυχερών παιγνίων: τουλάχιστον 225 εκ. ευρώ από την πώληση αδειών και 400 εκ. ευρώ από ετήσια δικαιώματα.
- Περαιτέρω διεύρυνση της βάσης του ΦΠΑ στοχεύοντας στη συλλογή τουλάχιστον επιπλέον 300 εκ. ευρώ.
- Πλήρης εφαρμογή του πράσινου φόρου και αύξηση της ετήσιας απόδοσής του κατά τουλάχιστον 150 εκ. ευρώ.
- Αύξηση της συλλογής ενός ειδικού φόρου σε αυθαίρετα κατά 100 εκ. ευρώ.

¹² Ο κανόνας επίσης ισχύει για προσωπικό που θα μεταφερθεί από δημόσιες επιχειρήσεις υπό αναδιάρθρωση σε φορείς του δημοσίου.

¹³ Προσαρμογή μπορεί να είναι απαραίτητη σε περίπτωση αρνητικού πληθωρισμού.

- Μείωση στο εθνικό σκέλος της δαπάνης για επενδύσεις κατά τουλάχιστον 500 εκ. ευρώ σε σύγκριση με τα πραγματικά επίπεδα του 2011, ταυτόχρονα με αύξηση των εσόδων από την χορήγηση προτεραιότητας σε επενδυτικά σχέδια που χρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία και τα ταμεία συνοχής.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγείας

Η Κυβέρνηση προχωρά στην εφαρμογή των μέτρων, που έχουν προταθεί από την ανεξάρτητη ομάδα εργασίας για την υγεία.

iii. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει την πλήρη λειτουργία της Ατζέντας για την Καλύτερη Νομοθέτηση (“Better Regulation Agenda”), με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους κατά 20% σε σύγκριση με το 2008.

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις είναι πλήρως λειτουργικό. Επίσης δημιουργεί ένα κοινό δικτυακό τόπο για τη δημοσίευση όλων των διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων και των αποτελεσμάτων τους.

Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος

Η Κυβέρνηση τροποποιεί τη νομοθεσία ώστε να περιορίσει τα φορολογικά εμπόδια σε συγχωνεύσεις και εξαγορές επιχειρήσεων, όπως η μη μεταφορά συσσωρευμένων ζημιών μαζί με την επιχείρηση και ο πολύπλοκος υπολογισμός του «υπερβολικού κέρδους» (νόμος 3522/2006 άρθρο 11) κατά τη μεταβίβαση εταιρειών.

Η Κυβέρνηση λαμβάνει αποφάσεις για την απλοποίηση της διαδικασίας τελωνειακής εκκαθάρισης των εξαγωγών και εισαγωγών και δίνει τη σχετική δυνατότητα εκκαθάρισης φορτίων σε μεγάλες επιχειρήσεις ή βιομηχανικές περιοχές αντί των τελωνείων.

Η Κυβέρνηση καταργεί την απαίτηση για εγγραφή στο μητρώο εξαγωγέων του εμπορικού επιμελητηρίου για την απόκτηση πιστοποιητικού προέλευσης.

Ενίσχυση του ανταγωνισμού στις ανοιχτές αγορές

Οδηγία των Υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το σημείο μοναδικής επαφής (single contact point) είναι πλήρως επιχειρησιακό και ότι η ηλεκτρονική ολοκλήρωση των διαδικασιών είναι δυνατή σε όλους τους τομείς που καλύπτει η Οδηγία των Υπηρεσιών.

Αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η Κυβέρνηση λαμβάνει υπόψη της τα μέτρα, που προτείνει η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας για την παιδεία, σχετικά με την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων.

5. Δράσεις για την έβδομη αξιολόγηση (πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του τέταρτου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική προσαρμογή

Η κυβέρνηση επιτυγχάνει τους στόχους του προγράμματος αναφορικά με το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης για το 2011 το οποίο δε θα υπερβαίνει τα 17065 εκ. Ευρώ.

Το Κοινοβούλιο υιοθετεί τον προϋπολογισμό για το 2012 στοχεύοντας σε περαιτέρω μείωση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης, το οποίο δε θα υπερβαίνει τα 14916 εκ. ευρώ σε όρους ESA95.

ii. Δημοσιονομικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Για εκσυγχρονισμό του συστήματος υγείας

Η κυβέρνηση καθορίζει ένα σύστημα κοστολόγησης για τα νοσοκομεία με βάση τα ιατρικά περιστατικά, το οποίο θα χρησιμοποιηθεί για τη σύνταξη των προϋπολογισμών των νοσοκομείων από το 2013.

Η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας των ειδικών σε θέματα υγείας παρουσιάζει έκθεση πεπραγμένων η οποία αξιολογεί τις πολιτικές που έχουν εφαρμοστεί έως τώρα.

iii. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης

Λειτουργικοί έλεγχοι

Η Κυβέρνηση αξιολογεί τα αποτελέσματα της δεύτερης (τελευταίας) φάσης της ανεξάρτητης λειτουργικής αξιολόγησης της κεντρικής διοίκησης. Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία και μέτρα για την υλοποίηση των συστάσεων της πρώτης φάσης της λειτουργικής αξιολόγησης της δημόσιας διοίκησης σε κεντρικό επίπεδο και του ελέγχου των υφιστάμενων κοινωνικών προγραμμάτων.

Δημόσιες συμβάσεις

Έναρξη λειτουργίας της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων και παροχή των απαραίτητων πόρων για την εκπλήρωση του σκοπού, των στόχων, των δικαιοδοσιών και των αρμοδιοτήτων της όπως ορίζονται στο Σχέδιο Δράσης.

Για την ενίσχυση του ανταγωνισμού στις ανοιχτές αγορές

Ενέργεια

Η Κυβέρνηση καταργεί τα ρυθμιζόμενα τιμολόγια για τους πελάτες, εκτός από τα νοικοκυριά και τις μικρές επιχειρήσεις (όπως ορίζεται στο δεύτερο και το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας).

Μεταφορές

Η κυβέρνηση ιδιωτικοποιεί τουλάχιστον το 49% των μετοχών της ΤΡΑΙΝΟΣΕ και μοιράζεται τη διαχείριση με τους νέους μετόχους.

Για την αύξηση της απορρόφησης των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής:

Η κυβέρνηση επιτυγχάνει τους στόχους για τις αιτήσεις πληρωμών σχετικά με την απορρόφηση των κονδυλίων Ευρωπαϊκών διαρθρωτικών ταμείων και του ταμείου συνοχής όπως αυτοί περιγράφονται στον Πίνακα 1. Η επίτευξη των στόχων θα κριθεί βάσει πιστοποιημένων στοιχείων.

Η Κυβέρνηση εισάγει ένα διαδικτυακό σύστημα ελεύθερης πρόσβασης για την παρακολούθηση των διαδικασιών έγκρισης των προτάσεων έργων και υλοποίησης των δημοσίων έργων.

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι η διαχειριστική επάρκεια όλων των διαχειριστικών αρχών και ενδιαμέσων φορέων των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2007-1013, έχει πιστοποιηθεί από τον διεθνή οργανισμό πιστοποίησης σύμφωνα με το πρότυπο ISO 9001:2008 (Ποιότητα Διοίκησης).

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μία έκθεση για τις δραστηριότητες της ομάδας εργασίας που αξιολογεί την πρόοδο στη διασφάλιση της γρήγορης απορρόφησης των διαρθρωτικών κονδυλίων και προτείνει βελτιώσεις, όπου είναι αναγκαίο.

Παράρτημα 1. Παροχή στοιχείων

Κατά τη διάρκεια του προγράμματος, τα ακόλουθα δεδομένα πρέπει να τίθενται στη διάθεση του προσωπικού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ σε τακτική βάση.

Παρέχονται από το Υπουργείο Οικονομικών

Προκαταρκτικά μηνιαία στοιχεία για την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού (θα συμπεριλαμβάνεται ανάλυση ανά κύρια κατηγορία εσόδων και δαπανών και ανά υπουργείο).

(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)

Μηνιαία, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα- τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να περιλαμβάνονται και σε επόμενες δημοσιεύσεις σε περίπτωση αναθεώρησης.

Επικαιροποιημένα μηνιαία σχέδια για την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το υπόλοιπο του έτους, συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης ανά κύρια κατηγορία εσόδων και δαπανών ανά υπουργείο.

(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)

Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα.

Προκαταρκτικά μηνιαία στοιχεία σε ταμειακή βάση για φορείς της γενικής κυβέρνησης εκτός του Κράτους.

(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)

Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα- τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να περιλαμβάνονται και σε επόμενες δημοσιεύσεις σε περίπτωση αναθεώρησης.

Μηνιαία στοιχεία για τη μισθολογική δαπάνη του Δημοσίου (της γενικής κυβέρνησης, καθώς και ανάλυση σε ονομαστικούς μισθούς και επιδόματα ανά υπουργείο και δημόσιο φορέα), αριθμό υπαλλήλων (καθώς και ανάλυση ανά υπουργείο και ανά δημόσιο φορέα εκτός της κεντρικής κυβέρνησης), και μέσο μισθό (καθώς και ανάλυση των σχετικών μεριδίων του βασικού μισθού και των επιδομάτων).

(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών)

Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα (έναρξη Ιουνίου 2010).

Εβδομαδιαία στοιχεία για τα ταμειακά στοιχεία της Κυβέρνησης με ανάλυση της χρήση και πηγής κεφαλαίου καθώς και της σχετικής χρονικής περιόδου.

(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)

Εβδομαδιαία κάθε Παρασκευή, με αναφορά στην προηγούμενη Πέμπτη.

Στοιχεία για τη χρηματοδότηση φορέων γενικής κυβέρνησης.

(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών στη βάση βασικών δεδομένων από τα Υπουργεία Εσωτερικών, Υγείας, Εργασίας και Εθνικής Άμυνας)

Μηνιαία όχι αργότερα από 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα - τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να περιλαμβάνονται και σε επόμενες δημοσιεύσεις σε

	περίπτωση αναθεώρησης.
<p>Στοιχεία εκκρεμών οφειλών (και ληξιπρόθεσμων οφειλών) της γενικής κυβέρνησης συμπεριλαμβανομένου του κράτους, της τοπικής αυτοδιοίκησης, της κοινωνικής ασφάλισης, των νοσοκομείων και νομικών προσώπων.</p> <p><i>(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών στη βάση βασικών δεδομένων)</i></p>	Τριμηνιαία, εντός 55 ημερών μετά το τέλος κάθε τριμήνου.
<p>Στοιχεία για το Δημόσιο Χρέος και για τις νέες εγγυήσεις της γενικής κυβέρνησης σε δημόσιες επιχειρήσεις και στον ιδιωτικό τομέα.</p> <p><i>(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i></p>	Μηνιαία, μέσα σε ένα μήνα.
<p>Στοιχεία για δημόσιες επιχειρήσεις: έσοδα, δαπάνες, μισθοδοσία, αριθμός εργαζομένων.</p> <p><i>(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i></p>	Μηνιαία, μέσα σε τρεις εβδομάδες από το τέλος κάθε μήνα για τις δέκα μεγαλύτερες επιχειρήσεις. Τριμηνιαία, μέσα σε τρεις εβδομάδες από το τέλος κάθε τριμήνου για τις υπόλοιπες επιχειρήσεις.
<p>Μηνιαία αναφορά για τη λειτουργία των εκτός προϋπολογισμού λογαριασμών.</p> <p><i>(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από τα Υπουργεία Οικονομικών και Παιδείας)</i></p>	Μηνιαία στο τέλος κάθε μήνα.
<p>Μηνιαία στοιχεία για τη λειτουργία των ειδικών λογαριασμών.</p> <p><i>(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i></p>	Μηνιαία στο τέλος κάθε μήνα.
<p>Έκθεση προόδου για την εκπλήρωση των μέτρων για τα οποία έχει δεσμευτεί η Κυβέρνηση στη διάρκεια του προγράμματος.</p> <p><i>(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i></p>	Τριμηνιαία πριν αρχίσει ο αντίστοιχος απολογισμός.
<p>Μηνιαία στοιχεία για τις δαπάνες υγείας από τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης με καθυστέρηση τριών εβδομάδων μετά το τέλος του αντίστοιχου τριμήνου.</p> <p><i>(Τα δεδομένα θα συλλέγονται από τα Υπουργεία Εργασίας και Υγείας)</i></p>	Μηνιαία, μέσα σε τρεις εβδομάδες από το τέλος κάθε μήνα. Έναρξη με δεδομένα για τον Ιανουάριο του 2011 για ΙΚΑ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΟΠΑΔ, και από τον Απρίλιο του 2011 για τα υπόλοιπα ταμεία.

Παρέχονται από την Τράπεζα της Ελλάδος

Στοιχεία ενεργητικού και παθητικού της Τράπεζας της Ελλάδος.	Εβδομαδιαία, κάθε επόμενη εργάσιμη ημέρα.
Στοιχεία ενεργητικού και παθητικού του ελληνικού τραπεζικού συστήματος – συγκεντρωτικοί νομισματικοί ισολογισμοί των	Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το

πιστωτικών ιδρυμάτων.	τέλος κάθε μήνα.
Εξέλιξη της εξωτερικής χρηματοδότησης των ελληνικών τραπεζών στις θυγατρικές τους στο εξωτερικό. ¹⁴	Μηνιαία, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα.
Εξωτερικές χρηματοδοτικές ροές για το τραπεζικό σύστημα, τις επιχειρήσεις, το δημόσιο τομέα, καθώς και αναμενόμενες εξελίξεις για τους επόμενους 12 μήνες.	Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα.
Έκθεση για τη ρευστότητα του τραπεζικού συστήματος.	Εβδομαδιαία, κάθε επόμενη εργάσιμη ημέρα.
Έκθεση για την εξέλιξη των δεικτών χρηματοπιστωτικής σταθερότητας.	Τριμηνιαία, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε τριμήνου, σύμφωνα με διαθεσιμότητα στοιχείων.
Έκθεση για τα αποτελέσματα των τακτικών τριμηνιαίων τεστ φερεγγυότητας υπό ακραίες συνθήκες.	Τριμηνιαία, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε τριμήνου, σύμφωνα με διαθεσιμότητα στοιχείων.
Αναλυτική αναφορά του ισολογισμού του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας καθώς και ανάλυση και αιτιολόγηση των μεταβολών των λογαριασμών.	Εβδομαδιαία, κάθε επόμενη εργάσιμη ημέρα.

¹⁴ Όλα τα είδη δανεισμού και κεφαλαίου καθώς επίσης και τις καθαρές καταθέσεις στις θυγατρικές στο εξωτερικό.

ΕΛΛΑΔΑ: ΤΕΧΝΙΚΟ ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΣΥΝΕΝΝΟΗΣΗΣ (ΤΜΣ)

9 Δεκεμβρίου 2010

1. Το παρόν Τεχνικό Μνημόνιο Συνεννόησης (ΤΜΣ) προσδιορίζει το πλαίσιο συνεννόησης όσον αφορά τους ορισμούς των δεικτών που υπόκεινται σε ποσοτικούς στόχους (κριτήρια απόδοσης και ενδεικτικοί στόχοι), οι οποίοι ορίζονται στην επιστολή προθέσεων (ΕπΠ). Περιγράφει επίσης τις μεθόδους που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για την αξιολόγηση της απόδοσης του προγράμματος καθώς και τις υποχρεώσεις για παροχή πληροφοριών προκειμένου να διασφαλιστεί η επαρκής παρακολούθηση των στόχων. Θα προβούμε σε διαβουλεύσεις με το Ταμείο, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την ΕΚΤ πριν από την τροποποίηση μέτρων που περιλαμβάνονται στην παρούσα επιστολή, ή τη θέσπιση νέων μέτρων που ενδεχομένως να αποκλίνουν από τους στόχους του προγράμματος, και θα παράσχουμε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το Ταμείο τις απαραίτητες πληροφορίες για την παρακολούθηση του προγράμματος.

2. Για τους σκοπούς του προγράμματος, όλα σχετιζόμενα με συνάλλαγμα, τα περιουσιακά στοιχεία, υποχρεώσεις και ροές θα αποτιμώνται σε όρους «συναλλαγματικών ισοτιμιών του προγράμματος» όπως ορίζονται ακολούθως, με την εξαίρεση των στοιχείων εκείνων που επηρεάζουν το δημοσιονομικό ισοζύγιο, τα οποία θα μετρώνται σε όρους τρεχουσών συναλλαγματικών ισοτιμιών. Οι συναλλαγματικές ισοτιμίες του προγράμματος είναι αυτές που διαμορφώθηκαν την 30ή Απριλίου 2010. Συγκεκριμένα, οι συναλλαγματικές ισοτιμίες για τους σκοπούς του προγράμματος καθορίζονται ως €1 = 1.3315 Δολάρια ΗΠΑ, €1 = 125.81 Γιέν Ιαπωνίας, €1.135 = 1 ΕΤΔ (Ειδικά Τραβηκτικά Δικαιώματα)

Γενική Κυβέρνηση

3. **Ορισμός:** Για τους σκοπούς του προγράμματος η Γενική Κυβέρνηση περιλαμβάνει:

- Την κεντρική κυβέρνηση. Αυτή περιλαμβάνει:
 - Τους φορείς που καλύπτονται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, όπως ορίζονται στο κεφάλαιο 2 του νόμου 3871/2010 υπό τον τίτλο «Δημόσια Λογιστική, Έλεγχος των Κυβερνητικών Δαπανών και άλλοι Κανονισμοί» καθώς και άλλους φορείς που ανήκουν στον προϋπολογισμό της γενικής κυβέρνησης.
 - Άλλους φορείς ή λογαριασμούς εκτός προϋπολογισμού (EBFs) που δεν αποτελούν μέρος του κρατικού προϋπολογισμού, αλλά τα οποία, στο πλαίσιο των κανόνων του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ESA95) («ESA95 Εγχειρίδιο για το δημόσιο έλλειμμα και το δημόσιο χρέος»), κατατάσσονται στην κεντρική κυβέρνηση.
 - Τις κρατικές επιχειρήσεις που περιλαμβάνονται από την Εθνική Στατιστική Υπηρεσία (ΕΛΣΤΑΤ) στον ορισμό της κεντρικής κυβέρνησης (ΑΤΤΙΚΟ

ΜΕΤΡΟ, ΕΘΕΛ, ΗΣΑΠ, ΗΛΠΑΠ, ΤΡΑΜ, ΕΛΓΑ, Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα ΑΒΕΕ, ΟΣΕ, ΤΡΑΙΝΟΣΕ ΕΡΤ, ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΥΜΗΣ ΕΠΕ, ΟΠΕΚΕΠΕ, ΚΕΕΛΠΝΟ, ΕΟΤ, ΕΤΕΡΙΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΤΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ, ΜΟΔ Α.Ε.). Αναφορές σε επιμέρους εταιρείες νοούνται ότι περιλαμβάνουν όλες τις θυγατρικές τους, οι οποίες πρέπει να ενοποιηθούν σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα χρηματοοικονομικής πληροφόρησης (ΔΠΧΠ).

- Την τοπική αυτοδιοίκηση που περιλαμβάνει δήμους, νομαρχίες και τις περιφερειακές αυτοδιοικήσεις, συμπεριλαμβανομένων των βασικών και ειδικών προϋπολογισμών τους, συμπεριλαμβανομένων όλων των φορέων και των οργανισμών που υπάγονται σε αυτούς, οι οποίοι ταξινομούνται ως τοπικές αρχές, σύμφωνα με το ESA95.
- Τα ασφαλιστικά ταμεία που περιλαμβάνουν όλα τα ταμεία που ιδρύθηκαν και καταχωρήθηκαν ως Ταμεία Κοινωνικής Ασφάλισης στα μητρώα της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας.
- Άλλους φορείς εκτός προϋπολογισμού που περιλαμβάνονται από την ΕΛΣΤΑΤ στο πλαίσιο της γενικής κυβέρνησης, αλλά που δεν λογίζονται ακόμα ως μέρος της κεντρικής κυβέρνησης.
- Ο ορισμός της γενικής (κεντρικής) κυβέρνησης περιλαμβάνει επίσης και τυχόν νέα ταμεία, ή άλλα ειδικά προγράμματα προϋπολογισμού και εκτός προϋπολογισμού προγράμματα που ενδέχεται να δημιουργηθούν κατά την διάρκεια του προγράμματος προκειμένου να φέρουν σε πέρας ενέργειες δημοσιονομικού χαρακτήρα. Οι αρχές θα ενημερώνουν αμέσως το ΔΝΤ, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το προσωπικό της ΕΚΤ για τυχόν δημιουργία τέτοιων νέων ταμείων ή και προγραμμάτων. Η γενική (κεντρική) κυβέρνηση, όπως μετράται για τους σκοπούς της παρακολούθησης του προγράμματος το 2010, δεν πρέπει να περιλαμβάνει οικονομικούς φορείς που αναταξινομούνται από φορείς εκτός γενικής (κεντρικής) κυβέρνησης σε φορείς γενικής (κεντρικής) κυβέρνησης κατά τη διάρκεια του 2010. Κατά τη διάρκεια του 2011, τέτοιοι αναταξινομηθέντες φορείς θα πρέπει να περιλαμβάνονται, όπως ορίζεται κατωτέρω. Οι φορείς που αναταξινομούνται κατά τη διάρκεια του 2011 από φορείς εκτός γενικής (κεντρικής) κυβέρνησης σε φορείς γενικής (κεντρικής) κυβέρνησης θα αποκλείονται από την παρακολούθηση του προγράμματος για το 2011.

4. **Υποστηρικτικό υλικό :** Το Υπουργείο Οικονομικών (Υπ.Οικ.) θα παρέχει στην Ευρωπαϊκή επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ αναλυτικές πληροφορίες για τα μηνιαία έσοδα και τις μηνιαίες δαπάνες, τις αποπληρωμές εσωτερικού και εξωτερικού χρέους, την έκδοση νέου εσωτερικού και εξωτερικού χρέους, τις μεταβολές στα ταμειακά διαθέσιμα της κεντρικής κυβέρνησης στην Τράπεζα της Ελλάδος, όλα τα άλλα μέσα χρηματοδότησης συμπεριλαμβανομένων των συναλλαγών κεφαλαίου καθώς και των καθυστερούμενων υποχρεώσεων της γενικής κυβέρνησης. Τα δεδομένα θα παρέχονται μέσα σε 4 εβδομάδες μετά το τέλος κάθε μήνα. Η Τράπεζα της Ελλάδος θα παρέχει αναλυτικά μηνιαία στοιχεία για το ενεργητικό και τις υποχρεώσεις των ΟΤΑ και των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης, του

ΕΤΕΡΠΣ (και άλλων προγραμμάτων εκτός προϋπολογισμού) και των κρατικών επιχειρήσεων που περιλαμβάνονται στον ορισμό της γενικής κυβέρνησης σύμφωνα με τα δεδομένα των σχετικών ερωτηματολογίων.

II. ΠΟΣΟΤΙΚΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΠΟΔΟΣΗΣ, ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΑ ΑΝΩΤΑΤΑ ΌΡΙΑ ΚΑΙ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΣΥΝΕΧΟΥΣ ΑΠΟΔΟΣΗΣ: ΟΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΝΑΦΟΡΩΝ

A. Ανώτατο όριο στο πρωτογενές ισοζύγιο της Γενικής Κυβέρνησης σε τροποποιημένη ταμειακή βάση (Κριτήριο Απόδοσης)

5. **Ορισμός :** Το Πρωτογενές Ισοζύγιο της Γενικής Κυβέρνησης σε Τροποποιημένη Ταμειακή Βάση ορίζεται ως το ισοζύγιο της Γενικής Κυβέρνησης σε τροποποιημένη ταμειακή βάση μείον τις πληρωμές τόκων από τον κρατικό προϋπολογισμό. Το πρωτογενές ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης σε τροποποιημένη ταμειακή βάση ορίζεται ως το άθροισμα του ταμειακού ισοζυγίου του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού, του ταμειακού ισοζυγίου του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, μείον την μεταβολή στο απόθεμα ληξιπρόθεσμων οφειλών των υπουργείων, την μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία των ΟΤΑ, τη μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης, τη μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ΕΤΕΡΠΣ, τη μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία των δημοσίων επιχειρήσεων που μπήκαν στη γενική κυβέρνηση. Τα έσοδα από ιδιωτικοποιήσεις και έσοδα από πωλήσεις γης και κτηρίων εξαιρούνται από τις ταμειακές εισροές. Οι ενέργειες καθαρού δανεισμού του κρατικού προϋπολογισμού θα εγγράφονται ως ταμειακές δαπάνες.

- **Το ταμειακό ισοζύγιο του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού.** Το ταμειακό ισοζύγιο του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού θα μετράται σε επίπεδο κεντρικής κυβέρνησης, με βάση τα τακτικά έσοδα του προϋπολογισμού (επαναλαμβανόμενα έσοδα συν μη επαναλαμβανόμενα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων εσόδων από ΝΑΤΟ μείον επιστροφές φόρων) μείον τις τακτικές δαπάνες (οι τακτικές δαπάνες του προϋπολογισμού δεν περιλαμβάνουν τα χρεολύσια αλλά περιλαμβάνουν μισθούς και συντάξεις, επιδοτήσεις προς τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, για ιατρική φροντίδα και κοινωνική προστασία, λειτουργικές και άλλες δαπάνες, επιστρεφόμενους πόρους, πληρωμές σε αντάλλαγμα των απαιτήσεων των ασφαλιστικών ταμείων για τους εργαζόμενους της ΔΕΗ, πληρωμές τόκων, μεταβιβάσεις για την διευθέτηση παλαιών χρεών, πληρωμές για εξοπλιστικές προμήθειες σε ταμειακή βάση, δαπάνες για το ΝΑΤΟ, κεφαλαιακές μεταβιβάσεις προς τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης ή άλλους φορείς με τη μορφή ομολόγων, εγγυήσεις που έχουν καταπέσει σε περιπτώσεις που το κράτος ή η κεντρική κυβέρνηση αναλαμβάνει πληρωμές για λογαριασμό φορέων εκτός της γενικής κυβέρνησης) του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού όπως δημοσιεύονται μηνιαία από την επίσημη ιστοσελίδα του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών και σύμφωνα με την αντίστοιχη κατηγοριοποίηση του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού.
- **Το ταμειακό ισοζύγιο του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων.** Το ταμειακό ισοζύγιο του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων θα μετράται σε επίπεδο κεντρικής κυβέρνησης, με βάση τα έσοδα από επενδύσεις μείον τις δαπάνες επενδύσεων του

προγράμματος επενδύσεων όπως δημοσιεύονται μηνιαία από την επίσημη ιστοσελίδα του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών και σύμφωνα με την αντίστοιχη κατηγοριοποίηση του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων.

- **Η μεταβολή στο απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών των αρμόδιων υπουργείων.** Η μεταβολή του αποθέματος θα μετράται σε σωρευτική βάση από την πρώτη Ιανουαρίου 2011 και μετά ως το απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών κατά τη διάρκεια της μέτρησης των κριτηρίων απόδοσης μείον το απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών στο τέλος Δεκεμβρίου του 2010. Το απόθεμα για το τέλος Δεκεμβρίου 2010 θα προσαρμοστεί για όποιες ληξιπρόθεσμες οφειλές πραγματοποιήθηκαν πριν από το τέλος Δεκεμβρίου 2010. Το απόθεμα ληξιπρόθεσμων οφειλών των αρμοδίων υπουργείων ή των άλλων φορέων δαπάνης για τους οποίους διεξάγεται ψηφοφορία στον προϋπολογισμό (συμπεριλαμβανομένης της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριών/Γενικής Γραμματείας Επικοινωνιών, Γενικής Γραμματείας Περιφερειών, Προεδρία της Δημοκρατίας και ελληνικό Κοινοβούλιο) θα περιλαμβάνει οποιαδήποτε ληξιπρόθεσμη οφειλή (όπως ορίζεται στην υποπαράγραφο Γ) που σχετίζεται με τις δραστηριότητες του τακτικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού επενδύσεων. Τα δεδομένα θα είναι σύμφωνα με τις μηνιαίες ανακοινώσεις των ληξιπρόθεσμων οφειλών του κρατικού προϋπολογισμού που δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών.
- **Η μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού της τοπικής αυτοδιοίκησης** ορίζεται σε συναλλακτική βάση ως η μεταβολή στα συνολικά χρηματοοικονομικά περιουσιακά στοιχεία μείον τις χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης, προσαρμοσμένες για τις μεταβολές αποτίμησης από την Τράπεζα της Ελλάδος. Τα χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού περιλαμβάνουν (αλλά δεν περιορίζονται σε):
 - Τις καταθέσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης στην Τράπεζα της Ελλάδος και τις καταθέσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης στις εγχώριες εμπορικές τράπεζες. Οι καταθέσεις θα μετρώνται στην ονομαστική τους αξία, εξαιρουμένων των συσσωρευμένων τόκων, σύμφωνα με τα στοιχεία της νομισματικής έρευνας μέσω ερωτηματολογίων.
 - Οι χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις περιλαμβάνουν (αλλά δεν περιορίζονται σε) βραχυπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα δάνεια από το εγχώριο τραπεζικό σύστημα προς την τοπική αυτοδιοίκηση, σε ονομαστική αξία, σύμφωνα με τα στοιχεία της νομισματικής έρευνας μέσω ερωτηματολογίων.
- **Η μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά περιουσιακά στοιχεία ενεργητικού ασφαλιστικών ταμείων** ορίζεται σε συναλλακτική βάση ως η μεταβολή στα συνολικά στοιχεία του ενεργητικού μείον τις χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις των ασφαλιστικών ταμείων, προσαρμοσμένες για μεταβολές στην αποτίμηση από την Τράπεζα της Ελλάδος μείον τη μεταβολή στο απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών των δημόσιων νοσοκομείων (νοσοκομεία ΕΣΥ) προς φορείς εκτός της γενικής κυβέρνησης.
 - Τα στοιχεία του ενεργητικού περιλαμβάνουν

- Καταθέσεις των ασφαλιστικών ταμείων στην Τράπεζα της Ελλάδος και άμεσες καταθέσεις των ασφαλιστικών ταμείων στο εγχώριο εμπορικό τραπεζικό σύστημα και έμμεσες καταθέσεις στο αμοιβαίο κεφάλαιο του ΙΚΑ. Οι καταθέσεις μετρώνται σε ονομαστική αξία, εξαιρούμενων των συσσωρευμένων τόκων, σύμφωνα με τα στοιχεία της νομισματική έρευνας μέσω ερωτηματολογίων.
 - Μετοχές εισηγμένες στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών που έχουν στην κατοχή τους τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης είτε άμεσα είτε έμμεσα μέσω του αμοιβαίου ταμείου του ΙΚΑ.
 - Άμεση ή έμμεση κατοχή μονάδων αμοιβαίων κεφαλαίων εκδιδόμενων από εταιρίες ελληνικής διαχείρισης (διαφορετικών από το αμοιβαίο κεφάλαιο του ΙΚΑ).
 - Συμμετοχές σε ομόλογα κεντρικής κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων βραχυχρόνιων και μακροχρόνιων χρεογράφων που εκδόθηκαν στο εσωτερικό, μακροχρόνιων χρεογράφων που εκδόθηκαν στο εξωτερικό και διαχειρίζονται από τη Τράπεζα της Ελλάδος, και έμμεσες συμμετοχές μέσω του ΙΚΑ. Οι συμμετοχές θα μετρηθούν σε ονομαστική αξία.
 - Τραπεζικά ομόλογα που εκδόθηκαν στο εξωτερικό.
- Τα χρηματοοικονομικά στοιχεία του παθητικού περιλαμβάνουν τα βραχυχρόνια και μακροχρόνια δάνεια από εγχώρια χρηματοπιστωτικά ιδρύματα προς τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, τα οποία έχουν μετρηθεί σύμφωνα με τα στοιχεία της νομισματική έρευνας μέσω ερωτηματολογίων.
 - Αλλαγή του ποσού των ληξιπρόθεσμων οφειλών των δημόσιων νοσοκομείων (νοσοκομεία ΕΣΥ) προς φορείς εκτός της γενικής κυβέρνησης. Στοιχεία για τις ληξιπρόθεσμες οφειλές των νοσοκομείων θα πρέπει να είναι διαθέσιμα μέσα σε τέσσερις εβδομάδες από το τέλος κάθε μήνα. Η αλλαγή του ποσού των ληξιπρόθεσμων οφειλών θα μετριέται σωρευτικά, από την 1^η Ιανουαρίου 2011 και μετά ως το ποσό των ληξιπρόθεσμων οφειλών το χρόνο μέτρησης των κριτηρίων απόδοσης μείον το ποσό των ληξιπρόθεσμων οφειλών στο τέλος Δεκεμβρίου 2010, και θα εξαιρεί τα 5.6 δις ληξιπρόθεσμων οφειλών των νοσοκομείων τα οποία πραγματοποιήθηκαν μέχρι το τέλος του 2009. Το ποσό των ληξιπρόθεσμων οφειλών των δημόσιων νοσοκομείων θα περιλαμβάνει τις ληξιπρόθεσμες οφειλές (όπως ορίζονται στην υποενότητα Γ) που σχετίζονται με τη δραστηριότητα των 135 νοσοκομείων του ΕΣΥ. Τα στοιχεία θα είναι συνεπή με τις μηνιαίες δημοσιεύσεις των ληξιπρόθεσμων οφειλών των νοσοκομείων στο διαδυκτιακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών.
- **Η αλλαγή των καθαρών στοιχείων του ενεργητικού του ΕΤΕΡΠΣ** ορίζεται σε συναλλακτική βάση, ως η αλλαγή των συνολικών στοιχείων ενεργητικού μείον των στοιχείων παθητικού του ΕΤΕΡΠΣ, προσαρμοσμένα για μεταβολές της αποτίμησης από την Τράπεζα της Ελλάδος.

- Τα στοιχεία ενεργητικού περιλαμβάνουν
 - Καταθέσεις του ΕΤΕΡΠΣ στη Τράπεζα της Ελλάδος και καταθέσεις του ΕΤΕΡΠΣ σε εγχώριους χρηματοπιστωτικούς φορείς. Οι καταθέσεις θα μετρούνται σε ονομαστική αξία εξαιρουμένων των συσσωρευμένων τόκων σύμφωνα με τα στοιχεία της νομισματική έρευνας μέσω ερωτηματολογίων.
 - Μετοχές που έχει στην κατοχή της η ΕΤΕΡΠΣ και διαπραγματεύονται στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών.
 - Συμμετοχές σε Αμοιβαία Κεφάλαια που έχουν εκδοθεί από εταιρείες ελληνικής διαχείρισης.
 - Συμμετοχές σε ομόλογα κεντρικής κυβέρνησης.
 - Άλλα ομόλογα που έχουν εκδοθεί στο εξωτερικό.
- Τα στοιχεία παθητικού περιλαμβάνουν τα βραχυχρόνια και μακροχρόνια δάνεια από εγχώρια χρηματοπιστωτικά ιδρύματα προς το ΕΤΕΡΠΣ, τα οποία έχουν μετρηθεί σύμφωνα με τα στοιχεία της νομισματική έρευνας μέσω ερωτηματολογίων, ή άλλος δανεισμός από τη Τράπεζα της Ελλάδας.
- **Η αλλαγή των καθαρών στοιχείων του ενεργητικού των δημόσιων επιχειρήσεων που εντάχθηκαν στη γενική κυβέρνηση (ΔΕ)** ορίζεται, σε συναλλακτική βάση, ως η αλλαγή των συνολικών στοιχείων ενεργητικού μείον των στοιχείων παθητικού των ΑΔΕ, προσαρμοσμένα για μεταβολές της αποτίμησης, μείον τις εγγυήσεις που έχουν καταπέσει από φορείς που ενσωματώθηκαν στη γενική κυβέρνηση.
 - Τα στοιχεία ενεργητικού περιλαμβάνουν
 - Καταθέσεις των ΔΕ στη Τράπεζα της Ελλάδος και καταθέσεις των ΔΕ σε χρηματοπιστωτικούς φορείς (εγχώριους και ξένους). Οι καταθέσεις θα μετρούνται σε ονομαστική αξία εξαιρουμένων των συσσωρευμένων τόκων
 - Μετοχές που έχουν στην κατοχή τους οι ΔΕ και διαπραγματεύονται στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών
 - Συμμετοχές σε Αμοιβαία Κεφάλαια που έχουν εκδοθεί από εταιρείες ελληνικής διαχείρισης
 - Συμμετοχές σε ομόλογα κεντρικής κυβέρνησης
 - Άλλα ομόλογα που έχουν εκδοθεί στο εξωτερικό

- Τα στοιχεία παθητικού περιλαμβάνουν τα βραχυχρόνια και μακροχρόνια δάνεια από εγχώρια χρηματοπιστωτικά ιδρύματα προς τις ΔΕ, τα οποία έχουν μετρηθεί σύμφωνα με τα στοιχεία της νομισματική έρευνας μέσω ερωτηματολογίων, τα βραχυχρόνια και μακροχρόνια δάνεια από το ξένο τραπεζικό σύστημα καθώς και δάνεια από την ΕΤΕΠ ή άλλους επίσημους δανειστές.

6. Λοιπές προβλέψεις

- Για τους σκοπούς του προγράμματος, οι πρωτογενείς δαπάνες της κεντρικής κυβέρνησης που παρακολουθούνται δεν περιλαμβάνουν πληρωμές που σχετίζονται με τη στήριξη τραπεζών, όταν έχουν πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο της στρατηγικής του προγράμματος για τη στήριξη και αναδιάρθρωση του τραπεζικού τομέα. Συναλλαγές που μπορούν να εξαιρεθούν από το ισοζύγιο περιλαμβάνουν δάνεια προς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς και επενδύσεις σε μετοχικό κεφάλαιο χρηματοπιστωτικών οργανισμών (ανταποδοτική κεφαλαιοποίηση), μη ανταποδοτική κεφαλαιοποίηση και εξαγορά προβληματικών περιουσιακών στοιχείων. Ωστόσο, το προσωπικό του ΔΝΤ, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της ΕΚΤ θα πρέπει να ενημερώνεται άμεσα για κάθε χρηματοοικονομική πράξη της κεντρικής κυβέρνησης για τη στήριξη των τραπεζών, στις οποίες συμπεριλαμβάνεται η έκδοση εγγυήσεων ή η παροχή ρευστότητας, με εξαίρεση της διαμεσολάβησης της Ελληνικής Δημοκρατίας σε *repos* μεταξύ ξένων και εγχώριων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων.
- Για το 2010, οι αλλαγές στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού των κοινωνικών ταμείων θα αυξηθούν από την αλλαγή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού του ΑΚΑΓΕ (σε σωρευτική βάση από την 1η Ιανουαρίου 2010 και μετά, προσαρμοσμένη σε αλλαγές εκτιμήσεων) στην περίπτωση που αυτές δεν έχουν ήδη ενσωματωθεί στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού των κοινωνικών ταμείων.
- Για το 2010 τα ακόλουθα στοιχεία θα αποκλείονται από τους υπολογισμούς:
 - Μεταφορές κεφαλαίων σε ασφαλιστικά ταμεία ή άλλες οντότητες με ομόλογα,
 - Ρυθμίσεις παλαιών χρεών,
 - Καταπτώσεις εγγυήσεων,
 - Αλλαγές στα ποσά των ληξιπρόθεσμων οφειλών των δημόσιων νοσοκομείων (νοσοκομεία ΕΣΥ) σε φορείς εκτός γενικής κυβέρνησης,
 - Αλλαγές στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού του ΕΤΕΡΠΣ, και
 - Αλλαγές στα ποσά ληξιπρόθεσμων οφειλών στα αρμόδια υπουργεία.

- Οι αλλαγές στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού των ΔΕ δεν θα συνυπολογίζονται κατά τη διάρκεια του 2010, όπως επίσης για τα κριτήρια απόδοσης στο τέλος Μαρτίου και στο τέλος Ιουνίου 2011. Εντούτοις για τη μέτρηση των κριτηρίων απόδοσης για το τέλος Σεπτεμβρίου και το τέλος Δεκεμβρίου 2011, θα περιλαμβάνονται οι αλλαγές στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού των ΔΕ, οι οποίες θα μετρώνται σε σωρευτική βάση από την 1η Ιανουαρίου 2011 και μετά.
- Μεταβιβάσεις κεφαλαίων σε ασφαλιστικά ταμεία ή άλλου φορείς οντότητες σε ομόλογα δεν περιλαμβάνουν την έκδοση ομολόγων για το διακανονισμό των ληξιπρόθεσμων οφειλών στον τομέα της υγείας που έγινε στο τέλος του 2009, καθώς και τους διακανονισμούς που σχετίζονται με δικαστικές υποχρεώσεις και τις αποζημιώσεις των πρώην υπαλλήλων της Ολυμπιακής.

7. Υποστηρικτικό υλικό

- Στοιχεία σχετικά με τα ταμειακά διαθέσιμα του τακτικού και του κρατικού προϋπολογισμού θα παρέχονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στην ΕΚΤ και στο ΔΝΤ από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών εντός τριών εβδομάδων μετά το τέλος κάθε μήνα. Τα στοιχεία θα περιλαμβάνουν λεπτομερείς πληροφορίες για τα έσοδα και τις δαπάνες, σύμφωνα με τις μηνιαίες εκθέσεις που δημοσιεύονται από τον Ιανουάριο 2010 στον επίσημο δικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών. Θα περιλαμβάνονται επίσης στοιχεία για τις μεταβιβάσεις κεφαλαίων σε ομόλογα προς κοινωνικά ταμεία ή άλλους φορείς και καταπτώσεις εγγυήσεων.
- Στοιχεία για τα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των ασφαλιστικών ταμείων, των ταμείων εκτός προϋπολογισμού συμπεριλαμβανομένων των ΕΤΕΡΠΣ, ΑΚΑΓΕ καθώς δημόσιων επιχειρήσεων που έχουν ενταχθεί στη γενική κυβέρνηση θα παρέχονται στο ΔΝΤ, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στην ΕΚΤ από το ΓΛΚ σε συνεργασία με την Δ/ση Στατιστικής της Τράπεζας της Ελλάδος εντός τεσσάρων εβδομάδων μετά το τέλος κάθε μήνα. Μηνιαία στοιχεία για τις ληξιπρόθεσμες οφειλές των δημόσιων νοσοκομείων (νοσοκομεία ΕΣΥ) θα παρέχονται από το Υπουργείο Υγείας και ληξιπρόθεσμες οφειλές λοιπών υπουργείων από το Υπουργείο Οικονομικών εντός τεσσάρων εβδομάδων μετά το τέλος κάθε μήνα.

Β. Ανώτατο όριο Πρωτογενών Δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού (Κριτήριο Απόδοσης)

8. **Ορισμός:** Οι πρωτογενείς δαπάνες του κρατικού προϋπολογισμού αποτελούνται από τις δαπάνες του κρατικού προϋπολογισμού (δαπάνες του τακτικού προϋπολογισμού συν τις δαπάνες του προγράμματος επενδύσεων) μείον τις δαπάνες για τους τόκους που καταβάλλονται από τον κρατικό προϋπολογισμό, συν τις αλλαγές στα ποσά των ληξιπρόθεσμων οφειλών των υπουργείων σε φορείς εκτός της γενικής κυβέρνησης σύμφωνα με τους ορισμούς που αναφέρονται παραπάνω. Οι πρωτογενείς δαπάνες της κεντρικής

κυβέρνησης που περιλαμβάνονται στο κριτήριο απόδοσης δεν περιλαμβάνουν τυχόν πληρωμές σε μετρητά για την αναδιάρθρωση των τραπεζών όταν πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της στρατηγικής του προγράμματος για την αναδιάρθρωση του τραπεζικού τομέα. Δαπάνες που δεν περιλαμβάνονται στο ισοζύγιο περιλαμβάνουν δάνεια σε χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και επενδύσεις σε ίδια κεφάλαια των εισηγμένων και μη εισηγμένων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων (ανταποδοτική ανακεφαλαιοποίηση) μη ανταποδοτική ανακεφαλαιοποίηση και αγορά προβληματικών περιουσιακών στοιχείων. Εν τούτοις κάθε χρηματοδοτική παρέμβαση από την κεντρική ή γενική κυβέρνηση για στήριξη των τραπεζών, συμπεριλαμβανόμενης της έκδοσης εγγυήσεων ή την παροχή ρευστότητας θα πρέπει να αναφέρεται αμέσως στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στην ΕΚΤ και στο ΔΝΤ.

9. **Λοιπές διατάξεις:** Μεταβιβάσεις κεφαλαίων σε ομόλογα προς ασφαλιστικά ταμεία και καταπτώσεις εγγυήσεων εκτός γενικής κυβέρνησης δεν θα περιλαμβάνονται στις πρωτογενείς δαπάνες το 2010. Οι αλλαγές στα ποσά των ληξιπρόθεσμων οφειλών των υπουργείων δεν θα περιλαμβάνονται επίσης κατά το 2010 στην παρακολούθηση του κριτηρίου απόδοσης. Ωστόσο αυτή η εξαίρεση δεν θα εφαρμόζεται μετά το 2011.

10. **Υποστηρικτικό υλικό:** Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών θα παρέχει στοιχεία για τις μηνιαίες δαπάνες του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού επενδύσεων. Το Υπουργείο Οικονομικών θα παρέχει επίσης μηνιαία στοιχεία για το απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών των υπουργείων.

Γ. Μη-Συσσώρευση Εγχώριων Ληξιπρόθεσμων Οφειλών από τη Γενική Κυβέρνηση (Συνεχής Ενδεικτικός Στόχος)

11. **Ορισμός:** Για τους σκοπούς του προγράμματος, οι εγχώριες ληξιπρόθεσμες οφειλές ορίζονται ως λογαριασμοί μη πληρωτέοι προς τους εγχώριους προμηθευτές μετά από πάροδο 90 ημερών από την ημερομηνία λήξης τους. Στην περίπτωση που η οφειλόμενη ημερομηνία δεν ορίζεται ρητά στη σύμβαση προμήθειας, μια υποχρέωση που δεν έχει πληρωθεί θεωρείται ως ληξιπρόθεσμη οφειλή 90 ημέρες μετά την έκδοση του σχετικού παραστατικού. Τα στοιχεία θα παρέχονται εντός τεσσάρων εβδομάδων μετά το τέλος κάθε μήνα. Η συνεχής μη συσσώρευση εγχώριων ληξιπρόθεσμων οφειλών ορίζεται ως μη συσσώρευση ληξιπρόθεσμων οφειλών στο τέλος κάθε μήνα, κατά τη διάρκεια του τριμήνου στο οποίο αναφέρεται το κριτήριο απόδοσης για αναλήψεις υποχρεώσεων που αναλήφθηκαν μετά την 1/1/2010. Αυτό δεν περιλαμβάνει ληξιπρόθεσμες οφειλές που συγκεντρώθηκαν από το ασφαλιστικό ταμείο των δημοσίων υπαλλήλων.

12. **Υποστηρικτικό υλικό:** Το Υπουργείο Οικονομικών θα παρέχει στοιχεία για τις μηνιαίες ληξιπρόθεσμες οφειλές στις δαπάνες του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού, όπως ορίζονται παραπάνω. Τα στοιχεία θα παρέχονται εντός τεσσάρων εβδομάδων μετά το τέλος του μήνα και θα περιέχουν επίσης πληρωτέους λογαριασμούς που δεν έχουν πληρωθεί για περισσότερες από 30 και 60 ημέρες.

Δ. Ανώτατο όριο Συνολικού Χρέους της Κεντρικής Κυβέρνησης (Κριτήριο Απόδοσης)

13. **Ορισμός:** Το συνολικό απόθεμα χρέους της κεντρικής κυβέρνησης θα αφορά στο χρέος κεντρικής κυβέρνησης σε όρους ESA95, το οποίο περιλαμβάνει το κρατικό χρέος, χρέη από ειδικούς λογαριασμούς και δημόσιες επιχειρήσεις που συμπεριλαμβάνονται στην κεντρική κυβέρνηση, καθώς και άλλες προσαρμογές κατά το σύστημα ESA95 (τη Συμφωνία Ανταλλαγής με τη Goldman Sachs κλπ). Θα ορίζεται για τους σκοπούς του προγράμματος ως το σύνολο των τρεχουσών ακαθάριστων υποχρεώσεων χρέους. Θα περιλαμβάνει, αλλά δε θα περιορίζεται σε, υποχρεώσεις σε μορφή τίτλων και δανείων. Δε θα περιλαμβάνει πληρωτέους λογαριασμούς. Το χρέος θα μετράται σε ονομαστική αξία. Η συναλλαγματική αξία του προγράμματος θα εφαρμοστεί σε όλες τις μορφές χρέους που έχουν εκδοθεί σε νόμισμα άλλο από το ευρώ. Η τιμαριθμική αναπροσαρμογή του πληθωρισμού θα ισχύει για το χρέος με κάλυψη πληθωρισμού, χρησιμοποιώντας το σχετικό δείκτη που καθορίζεται στην πράξη χρέους. Για τους σκοπούς του προγράμματος το ανώτατο όριο για το απόθεμα χρέους της κεντρικής κυβέρνησης δε θα περιλαμβάνει χρέος που προκύπτει από πληρωμές για αναδιάρθρωση τραπεζών, όταν αυτές πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της στρατηγικής του προγράμματος για την αναδιάρθρωση του τραπεζικού τομέα (αυτό δεν αφορά το χρέος που σχετίζεται με το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας). Εδώ περιλαμβάνονται δάνεια προς τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και επενδύσεις σε μετοχικό κεφάλαιο χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων (ανταποδοτική κεφαλαιοποίηση), μη ανταποδοτική ανακεφαλαιοποίηση και εξαγορά προβληματικών περιουσιακών στοιχείων. Ωστόσο, το προσωπικό του ΔΝΤ, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της ΕΚΤ θα πρέπει να ενημερώνεται άμεσα για κάθε χρηματοοικονομική πράξη της κεντρικής κυβέρνησης για τη στήριξη των τραπεζών, στις οποίες συμπεριλαμβάνεται η έκδοση εγγυήσεων ή η παροχή ρευστότητας, με εξαίρεση της διαμεσολάβησης της Ελληνικής Δημοκρατίας σε *repos* μεταξύ ξένων και εγχώριων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων.

14. **Λοιπές προβλέψεις:** Για το 2010, ο ορισμός του χρέους κεντρικής κυβέρνησης δε θα περιλαμβάνει τις δημόσιες επιχειρήσεις που ενσωματώθηκαν.

15. **Προσαρμογές:** Για το 2010, το ανώτατο όριο συνολικού αποθέματος χρέους της κεντρικής κυβέρνησης θα προσαρμοστεί προς τα πάνω (ή προς τα κάτω) κατά το ποσό πιθανής αναθεώρησης προς τα πάνω (ή προς τα κάτω) του ποσού των 298,9 δις που είναι τα αποθέματα χρέους της κεντρικής κυβέρνησης του τέλους Δεκεμβρίου 2009. Για το 2011, το ανώτατο όριο συνολικού αποθέματος χρέους της κεντρικής κυβέρνησης κατά ESA95 θα προσαρμοστεί προς τα πάνω (ή προς τα κάτω) κατά το ποσό πιθανής αναθεώρησης προς τα πάνω (ή προς τα κάτω) του ποσού των 322,9 δις που είναι τα αποθέματα χρέους της κεντρικής κυβέρνησης κατά ESA95 του τέλους Δεκεμβρίου 2009.

16. **Υποστηρικτικό υλικό:** Στοιχεία για το συνολικό απόθεμα χρέους της κεντρικής κυβέρνησης θα παρέχονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους σύμφωνα με τους ορισμούς του ESA95, το αργότερο 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα.

Ε. Ανώτατο όριο για νέες εγγυήσεις της Κεντρικής Κυβέρνησης (κριτήριο απόδοσης)

17. **Ορισμός:** Το ανώτατο όριο για νέες εγγυήσεις Κεντρικής Κυβέρνησης θα περιλαμβάνει νέες εγγυήσεις που χορηγούνται από το κράτος, καθώς και νέες εγγυήσεις που χορηγούνται από κάθε άλλο φορέας που κατατάσσεται, σύμφωνα με το ESA95, στην κεντρική κυβέρνηση, αλλά δεν περιλαμβάνει εγγυήσεις προς φορείς το χρέος των οποίων περιλαμβάνεται στο ανώτατο όριο αποθέματος χρέους της κεντρική κυβέρνησης όπως αυτό ορίζεται στις παραγράφους 13 και 14. Το ανώτατο όριο δεν περιλαμβάνει εγγυήσεις για τη στήριξη των τραπεζών και εγγυήσεις που σχετίζονται με δάνεια που χρηματοδοτούνται από την ΕΤΕπ. Νέες εγγυήσεις θεωρούνται οι εγγυήσεις που χορηγούνται στη διάρκεια του τρέχοντος δημοσιονομικού έτους. Οι εγγυήσεις αυτές περιλαμβάνουν επίσης τις εγγυήσεις για τις οποίες υπάρχει επιμήκυνση της διάρκειάς τους πέρα από τους αρχικούς όρους του συμβολαίου.

18. **Λοιπές προβλέψεις.** Το κριτήριο απόδοσης για τέλος Σεπτεμβρίου 2010 για τις νέες εγγυήσεις της κεντρικής κυβέρνησης δεν θα περιλαμβάνει τις νέες εγγυήσεις που έχουν χορηγηθεί από φορείς εκτός του κράτους (συμπεριλαμβανομένου και του ΤΕΜΠΜΕ). Για το κριτήριο απόδοσης για το τέλος Δεκεμβρίου 2010 για νέες κρατικές εγγυήσεις, αυτοί οι παράγοντες θα συμπεριλαμβάνονται σε σωρευτική βάση ξεκινώντας από 1 Οκτωβρίου 2010.

19. **Υποστηρικτικό υλικό.** Όλες οι νέες εγγυήσεις της κεντρικής κυβέρνησης θα καταγράφονται με λεπτομέρεια, προσδιορίζοντας τα ποσά και τους δικαιούχους. Το γενικό Λογιστήριο του Κράτους θα παρέχει τα στοιχεία σε μηνιαία βάση, μέσα σε 3 εβδομάδες μετά το τέλος κάθε μήνα. Οι μη κρατικοί φορείς που εντάσσονται στην κεντρική κυβέρνηση θα ενημερώνουν το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους για τις νέες εγγυήσεις που χορηγούν σε μηνιαία βάση και μέσα σε 3 εβδομάδες μετά το τέλος κάθε μήνα.

ΣΤ. Μη συσσώρευση των ληξιπρόθεσμων οφειλών εξωτερικού χρέους Γενικής Κυβέρνησης (διαρκές κριτήριο απόδοσης)

20. **Ορισμός:** Για τους σκοπούς του προγράμματος, ως ληξιπρόθεσμη οφειλή εξωτερικού χρέους ορίζεται η πληρωμή χρέους που έχει συνάψει ή εγγυηθεί η γενική κυβέρνηση σε κατοίκους του εξωτερικού, η οποία δεν έχει πραγματοποιηθεί εντός επτά ημερών από τη λήξη της. Το κριτήριο απόδοσης θα εφαρμόζεται σε συνεχή βάση καθ' όλη τη διάρκεια του προγράμματος.

21. **Υποστηρικτικό υλικό:** Το απόθεμα των εξωτερικών ληξιπρόθεσμων οφειλών της γενικής κυβέρνησης θα παρέχεται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους με χρονική υστέρηση που δεν θα υπερβαίνει τις επτά ημέρες μετά την ημερομηνία εξέτασης.

Ζ. Συνολική Παρακολούθηση και παροχή στοιχείων

22. Η αξιολόγηση του προγράμματος θα παρακολουθείται μέσω των στοιχείων που θα παρέχουν στην Ε. Επιτροπή, στην ΕΚΤ και στο ΔΝΤ το Υπουργείο Οικονομικών, το Γενικό

Λογιστήριο του Κράτους και η Τράπεζα της Ελλάδος. Οι αρχές θα ενημερώνουν εγκαίρως το ΔΝΤ, την Ε.Ε. και την ΕΚΤ για τυχόν αναθεώρηση των στοιχείων.

III. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΔΙΑΦΘΩΤΙΚΩΝ ΟΡΟΣΗΜΩΝ

23. **Ασφαλιστική μεταρρύθμιση.** Το κοινοβούλιο υιοθέτησε ξεχωριστούς νόμους για την ασφαλιστική μεταρρύθμιση του δημόσιου και το ιδιωτικού τομέα στα μέσα Ιουλίου και πριν την προθεσμία για τέλος Σεπτεμβρίου που είχε οριστεί από το πρόγραμμα. Η αξιολόγηση του νόμου αυτού με βάση αναλογιστικές μελέτες βρίσκεται σε εξέλιξη. Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή θα ολοκληρώσει την αξιολόγηση των επιπτώσεων της μεταρρύθμισης για τα κύρια ταμεία ασφάλισης μέχρι τέλος Δεκεμβρίου 2010, ενώ η μελέτη θα ολοκληρωθεί με την ενσωμάτωση των μεγαλύτερων επικουρικών ταμείων (συμπεριλαμβανομένων του ΕΤΕΑΜ, ΤΕΑΔΥ, ΜΤΠΥ) μέχρι τέλος Μαρτίου 2011. Αυτή η αναλογιστική αξιολόγηση θα καθορίσει κατά πόσο είναι αναγκαίες περαιτέρω προσαρμογές στο ασφαλιστικό σύστημα με στόχο τη συγκράτηση της αύξησης των συνταξιοδοτικών δαπανών για την περίοδο 2010-2060 στο 2,5% του ΑΕΠ. Οι όποιες προσαρμογές χρειαστούν στις παραμέτρους του κύριου ασφαλιστικού συστήματος καθώς και η μεταρρύθμιση των επικουρικών ταμείων και των ταμείων πρόνοιας θα ολοκληρωθούν μέχρι τέλος Ιουνίου 2011 μετά από διαβούλευση με ΕΕ/ΕΚΤ/ΔΝΤ και θα εφαρμοστούν από τέλος Δεκεμβρίου 2011.