



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Πρόοδος και Προγραμματισμός των δράσεων του Υπουργείου Οικονομικών

5 Ιουλίου 2010

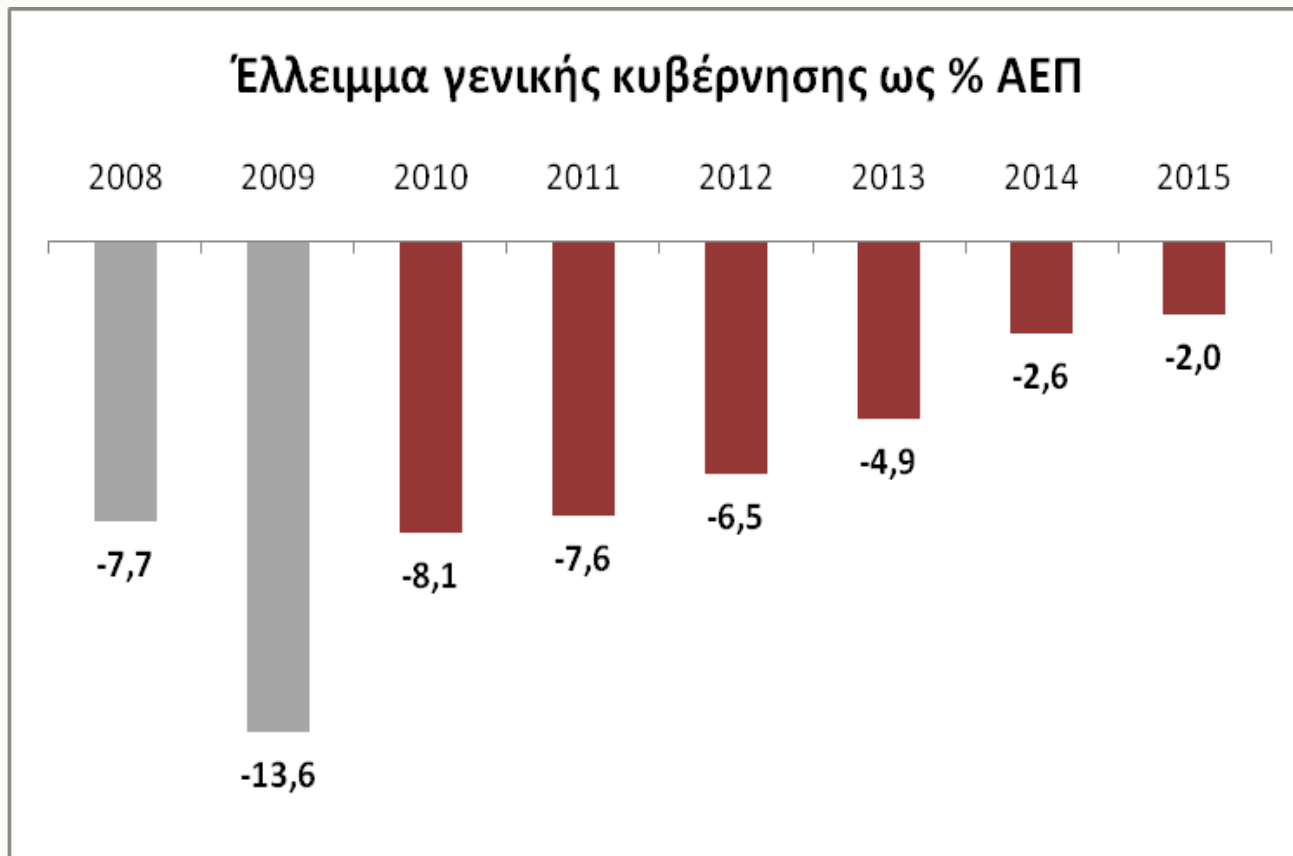
Περιεχόμενο

- A. Πρόγραμμα Οικονομικής Πολιτικής στο πλαίσιο του μηχανισμού στήριξης της Ελλάδας
- B. Παρουσίαση έργου Υπουργείου Οικονομικών

A. Πρόγραμμα Οικονομικής Πολιτικής

Πορεία ελλείμματος

Ο δημοσιονομικός στόχος είναι η μείωση του ελλείμματος από το 13,6% του ΑΕΠ το 2009 σε κάτω από 3% του ΑΕΠ μέσα σε πέντε χρόνια και η διατήρηση του βιώσιμη τροχιά στη συνέχεια.



3 διαστάσεις του Προγράμματος

- Δημοσιονομικά μέτρα
- Διαρθρωτικά μέτρα
- Χρηματοπιστωτικά μέτρα

Σε κάθε τριμηνιαίο απολογισμό, η πρόοδος μετριέται εξίσου και στα τρία πεδία με τριμηνιαία (και συνεχή) ποσοτικοποιημένα κριτήρια απόδοσης και στόχους (ποσοτικούς και διαρθρωτικούς).

Προγραμματισμός εκταμιεύσεων

Η εφαρμογή του προγράμματος θα εξασφλίζει στη χώρα την απρόσκοπτη εκταμίευση των **12 δόσεων του δανείου συνολικού ύψους 110 δισ. ευρώ** από τον μηχανισμό στήριξης.

ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	ΔΡΑΣΕΙΣ ΕΩΣ	ΕΚΤΑΜΙΕΥΣΗ*	ΔΝΤ	ΕΕ*	ΣΥΝΟΛΟ
ΑΡΧΗ	3 ΜΑΙΟΥ 2010	9 ΜΑΙΟΥ 2010	5,5	14,5	20,0
1	30 ΙΟΥΝΙΟΥ 2010	30 ΑΥΓΟΥΣΤΟΥ 2010	2,5	6,5	9,0
2	30 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2010	30 ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2010	2,5	6,5	9,0
3	31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2010	28 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2011	4,1	10,9	15,0
4	31 ΜΑΡΤΙΟΥ 2011	30 ΜΑΙΟΥ 2011	3,3	8,7	12,0
5	30 ΙΟΥΝΙΟΥ 2011	30 ΑΥΓΟΥΣΤΟΥ 2011	2,2	5,8	8,0
6	30 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2011	30 ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2011	1,4	3,6	5,0
7	31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2011	28 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2012	2,7	7,3	10,0
8	31 ΜΑΡΤΙΟΥ 2012	30 ΜΑΙΟΥ 2012	1,6	4,4	6,0
9	30 ΙΟΥΝΙΟΥ 2012	30 ΑΥΓΟΥΣΤΟΥ 2012	1,6	4,4	6,0
10	30 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2012	30 ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2012	0,5	1,5	2,0
11	31 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2012	28 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2013	1,6	4,4	6,0
12	31 ΜΑΡΤΙΟΥ 2013	30 ΜΑΙΟΥ 2013	0,5	1,5	2,0

*Οι ημερομηνίες εκταμίευσης είναι ενδεικτικές και δεν ταυτίζονται απαραίτητα μεταξύ των δύο οργανισμών, λόγω των διαφορετικών διαδικασιών έγκρισης.

Υποχρεώσεις Υπουργείου Οικονομικών

1^{ος} Απολογισμός – Δράσεις έως 30 Ιουνίου

Δημοσιονομικά μέτρα:

Αύξηση του ΦΠΑ

Αύξηση του Ε.Φ.Κ. στα καύσιμα, τα τσιγάρα και το αλκοόλ

Μείωση επιδομάτων και δώρων στους μισθούς του Δημοσίου

Μείωση δώρων στις συντάξεις και προστασία στις χαμηλές συντάξεις (κοινό με ΥΠΕΡΓ)

Ακύρωση πιστώσεων του προϋπολογισμού για αποθεματικό απροβλέπτων

Μείωση στις υψηλές συντάξεις (κοινό με ΥΠΕΡΓ)

Κατάργηση των περισσότερων πιστώσεων για το επίδομα αλληλεγγύης (εκτός από έναμέρος για την ανακούφιση της φτώχειας)

Μείωση των δημοσίων επενδύσεων κατά 500 εκ. ευρώ (με ΥΠΟΙΑΝ)

Ενιαία, προοδευτική φορολογική κλίμακα και ενιαία αντιμετώπιση του εισοδήματος που προέρχεται από εργασία και περιουσία

Κατάργηση στις απαλλαγές και την αυτοτελή φορολόγηση

Χρηματοπιστωτικά μέτρα:

Σύσταση ενός ανεξάρτητου Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (με ΤτΕ)

Νομοσχέδιο για την ανάληψη της εποπτείας του ασφαλιστικού κλάδου από την ΤτΕ

Δημοσίευση στατιστικών δεδομένων:

Νόμος για τη μηνιαία δημοσίευση από το ΓΛΚ μηνιαίων στατιστικών στοιχείων, υποχρεώσεις και ληξιπρόθεσμες οφειλές

Ομάδα εργασίας στο ΓΛΚ για την παροχή στοιχείων της γενικής κυβέρνησης

Βελτίωση της αξιοπιστίας του προϋπολογισμού και του προγράμματος δημοσιονομικής εξυγίανσης:

Νομοσχέδιο δημοσιονομικής ευθύνης (3-ετής προϋπολογισμός, top-down προϋπολογισμοί με ανώτατα όρια δαπανών ανά υπουργείο, μόνιμο αποθεματικό έκτακτης ανάγκης, συμπληρωματικός προϋπολογισμός για υπέρβαση δαπανών πάνω από το αποθεματικό, έλεγχοι ανάληψης υποχρεώσεων)

Οδηγία υπηρεσιών:

Γιοθέτηση οριζόντιας νομοθεσίας για την οδηγία των υπηρεσιών

2^{ος} Απολογισμός – Δράσεις έως 30 Σεπτεμβρίου

Σύστημα πληρωμών των δημοσίων υπαλλήλων:

Έναρξη της διαδικασίας απλοποίησης του συστήματος πληρωμών ώστε να καλύπτει τόσο το βασικό μισθό όσο και όλα τα επιδόματα που αφορούν όλους τους δημοσίους υπαλλήλους (σε συνεργασία με ΥΠΕΣ)

Δημοσιονομικά μέτρα (που πρέπει να περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό 2011):

Μείωση της ενδιάμεσης κατανάλωσης της γενικής κυβέρνησης κατά τουλάχιστον 300 εκατομμύρια ευρώ σε σχέση με το 2010

Πάγωμα της τιμαριθμικής προσαρμογής των συντάξεων (κοινό με ΥΠΕΡΓ)

Προσωρινές "εισφορές κρίσης" σε πολύ κερδοφόρες επιχειρήσεις

Ενεργοποίηση των τεκμηρίων φορολόγησης των επαγγελματιών

Διεύρυνση της βάσης του ΦΠΑ

Συλλογή εσόδων από αδειοδότηση τυχερών παιγνίων και από δικαιώματα

Αναπροσαρμογή αντικειμενικών αξιών

Αύξηση της φορολόγησης αμοιβών σε είδος

Συλλογή του ειδικού τέλους για ημιυπαίθριους χώρους

Αύξηση του φόρου στα είδη πολυτελείας

Εφαρμογή ανώτατων ορίων δαπανών για κάθε Υπουργείο, για την τοπική αυτοδιοίκηση και τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, σύμφωνα με τον στόχο για το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης (σε συνεργασία με Υπουργεία)

Ο προϋπολογισμός θα περιλαμβάνει ενδεικτική πληροφόρηση μηνιαίων εσόδων ανά κατηγορία και δαπάνη ανά Υπουργείο (σε συνεργασία με Υπουργεία)

Το κοινοβούλιο θα εγκρίνει, αν είναι αναγκαίο, αλλαγές στο νόμο για την κατάρτιση του προϋπολογισμού, ώστε να διασφαλιστεί ότι το σχέδιο του προϋπολογισμού, από το 2011 και μετά, θα περιέχει λεπτομερείς πληροφορίες για την εκτέλεση και τις προβλέψεις ολόκληρης της γενικής κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων της τοπικής αυτοδιοίκησης, της κοινωνικής ασφάλισης, των νοσοκομείων και των άλλων νομικών προσώπων

Ένα παράρτημα στον προϋπολογισμό θα παρουσιάζει τα βασικά μεγέθη σχετικά με την χρηματοοικονομική επίδοση των μεγαλύτερων δημόσιων επιχειρήσεων, τα συνακόλουθα δημοσιονομικά και φορολογικά έξοδα και το σχετικό δημοσιονομικό κίνδυνο (σε συνεργασία με Υπουργεία)

Χρηματοπιστωτικά μέτρα:

Διασφάλιση ότι το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας είναι πλήρως λειτουργικό

Αναθεώρηση της επάρκειας του πτωχευτικού πλαισίου για τις τράπεζες και τους μη χρηματοπιστωτικούς φορείς

2^{ος} Απολογισμός (συνέχεια)

Οδηγία των Υπηρεσιών:

Ολοκλήρωση καταγραφής της υφιστάμενης νομοθεσίας (screening) (σε συνεργασία με Υπουργεία)

Βελτίωση της διαφάνειας σε σχέση με τους κινδύνους που απειλούν τη δημοσιονομική βιωσιμότητα

Καθιέρωση καταγραφής αναλήψεων υποχρεώσεων σε όλα τα Υπουργεία και δημόσιους οργανισμούς και δημοσιοποίηση μηνιαίων στοιχείων της γενικής κυβέρνησης (συμπεριλαμβανομένων των ανεξόφλητων χρεών)

Αποτελεσματικότητα της φορολογικής διαχείρισης και ελέγχου:

Υιοθέτηση νομοθεσίας για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της φορολογικής διαχείρισης και των ελέγχων εφαρμόζοντας τις συστάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Δ.Ν.Τ.

Μεταρρύθμιση του Γ.Λ.Κ.:

Ενδυνάμωση του ρόλου του Γ.Λ.Κ. στο σχεδιασμό και τον έλεγχο του προϋπολογισμού

Παροχή απαραίτητων πόρων σε όρους προσωπικού υψηλού επιπέδου, υποδομής και εξοπλιστικής υποστήριξης, διαχειριστικής οργάνωσης και πληροφοριακών συστημάτων

Παροχή διασφαλίσεων για τους υπαλλήλους του Γ.Λ.Κ. απέναντι σε πολιτικές παρεμβάσεις και πρόβλεψη για προσωπική ευθύνη για την παροχή αξιόπιστων δεδομένων

Ενδυνάμωση των θεσμικών μηχανισμών για παροχή αξιόπιστων επίσημων δημοσιονομικών προβλέψεων

Στατιστικά Στοιχεία:

Το ΓΛΚ ξεκινά, τον Ιούνιο του 2010, τη δημοσίευση έγκαιρων, μηνιαίων στατιστικών στοιχείων (σε ταμειακή βάση) για τα έσοδα, τις δαπάνες και τη χρηματοδότηση και τις ληξιπρόθεσμες οφειλές (χρέη) για τη «διαθέσιμη γενική κυβέρνηση» και των επιμέρους φορέων της (κράτος, κοινωνική ασφάλιση, νοσοκομεία, οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και νομικά πρόσωπα)

Υιοθέτηση ενός λεπτομερούς, δεσμευτικού χρονοδιαγράμματος σχεδίου δράσης, που θα συμφωνηθεί με την Eurostat, για τη βελτίωση της συλλογής και επεξεργασίας των δεδομένων της γενικής κυβέρνησης

Δημοσίευση έγκαιρων πληροφοριών για την χρηματοοικονομική κατάσταση στις δημόσιες επιχειρήσεις και σε άλλους δημόσιους φορείς που δεν υπάγονται στη γενική κυβέρνηση (συμπεριλαμβανομένων λεπτομερών καταστάσεων αποτελεσμάτων χρήσεων, ισολογισμών και στοιχεία για την απασχόληση και τις μισθολογικές δαπάνες). Για το σκοπό αυτό, θα δημιουργηθεί ένας τακτικός και έγκαιρος μηχανισμός αναφοράς

Δημοσιοποίηση των χρηματοοικονομικών καταστάσεων για το 2009 των δέκα πιο ελλειμματικών δημοσίων επιχειρήσεων, ελεγμένων από ορκωτούς ελεγκτές, στην επίσημη ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών

3^{ος} Απολογισμός – Δράσεις έως 31 Δεκεμβρίου

Δημοσιονομικά μέτρα:

Εκπόνηση σχεδίου αποκρατικοποιήσεων με στόχο τη συλλογή τουλάχιστον 1 δισ. ευρώ για την περίοδο 2011-2013 (σε συνεργασία με Υπουργεία)

Δημοσιονομικό πλαίσιο:

Προσχέδιο Νόμου για την ενδυνάμωση του δημοσιονομικού πλαισίου που θα περιλαμβάνει τα ακόλουθα:

Εισαγωγή ενός 3-ετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τη γενική κυβέρνηση

Ενδυνάμωση της θέσης του Υπουργείου Οικονομικών σε σχέση με τα υπόλοιπα υπουργεία τόσο κατά την φάση προετοιμασίας όσο και εκτέλεσης του προϋπολογισμού

Εισαγωγή υποχρεωτικού αποθεματικού έκτακτων αναγκών στον προϋπολογισμό, της τάξεως του 10%

Το κοινοβούλιο επικεντρώνεται στη σύνθεση των δημόσιων δαπανών και εσόδων και στην αξιοπιστία των προβλέψεων για τα έξοδα και τα έσοδα, αλλά δεν αλλάζει το συνολικό μέγεθος του προϋπολογισμού κατά το στάδιο έγκρισης

Εισαγωγή ισχυρότερων μηχανισμών ελέγχου των δαπανών

Εισαγωγή ενός κανόνα εσόδων για τη γενική κυβέρνηση, σύμφωνα με τον οποίο η διάθεση των εσόδων εφόσον αυτά ξεπερνούν τις προβλέψεις θα καθορίζεται εκ των προτέρων στον προϋπολογισμό

Δημιουργία μια ειδικής υπηρεσίας προϋπολογισμού στο Κοινοβούλιο

Στατιστικά στοιχεία:

Υιοθέτηση ενός νέου Κανονισμού για την Παροχή Στατιστικών Στοιχείων για όλους τους φορείς που συμμετέχουν στο Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα

Σύστημα πληρωμών των δημοσίων υπαλλήλων:

Υιοθέτηση μεταρρύθμισης του νομικού πλαισίου που διέπει τους μισθούς του Δημόσιου

Ολοκλήρωση της δημιουργίας της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών για τους μισθούς στο δημόσιο τομέα

Δημοσιοποίηση αναλυτικής έκθεσης, βασισμένη σε πληροφορίες και σε συνεργασία με την Ενιαία Αρχή Πληρωμών, για τη δομή και το ύψος των αποζημιώσεων, το μέγεθος και τη δυναμική της απασχόλησης στη γενική κυβέρνηση

Παρακολούθηση Προγράμματος

Προϋπόθεση που αξιολογείται και κρίσιμος παράγοντας επιτυχίας είναι η παροχή στατιστικών και δημοσιονομικών δεδομένων

Για τον σκοπό αυτό έχουν τεθεί:

- Συγκεκριμένα **χρονοδιαγράμματα**
- Συγκεκριμένες **απαιτήσεις ποιότητας**

Τα δεδομένα αυτά αφορούν στοιχεία που για πρώτη φορά συλλέγονται κεντρικά από το ελληνικό κράτος π.χ.:

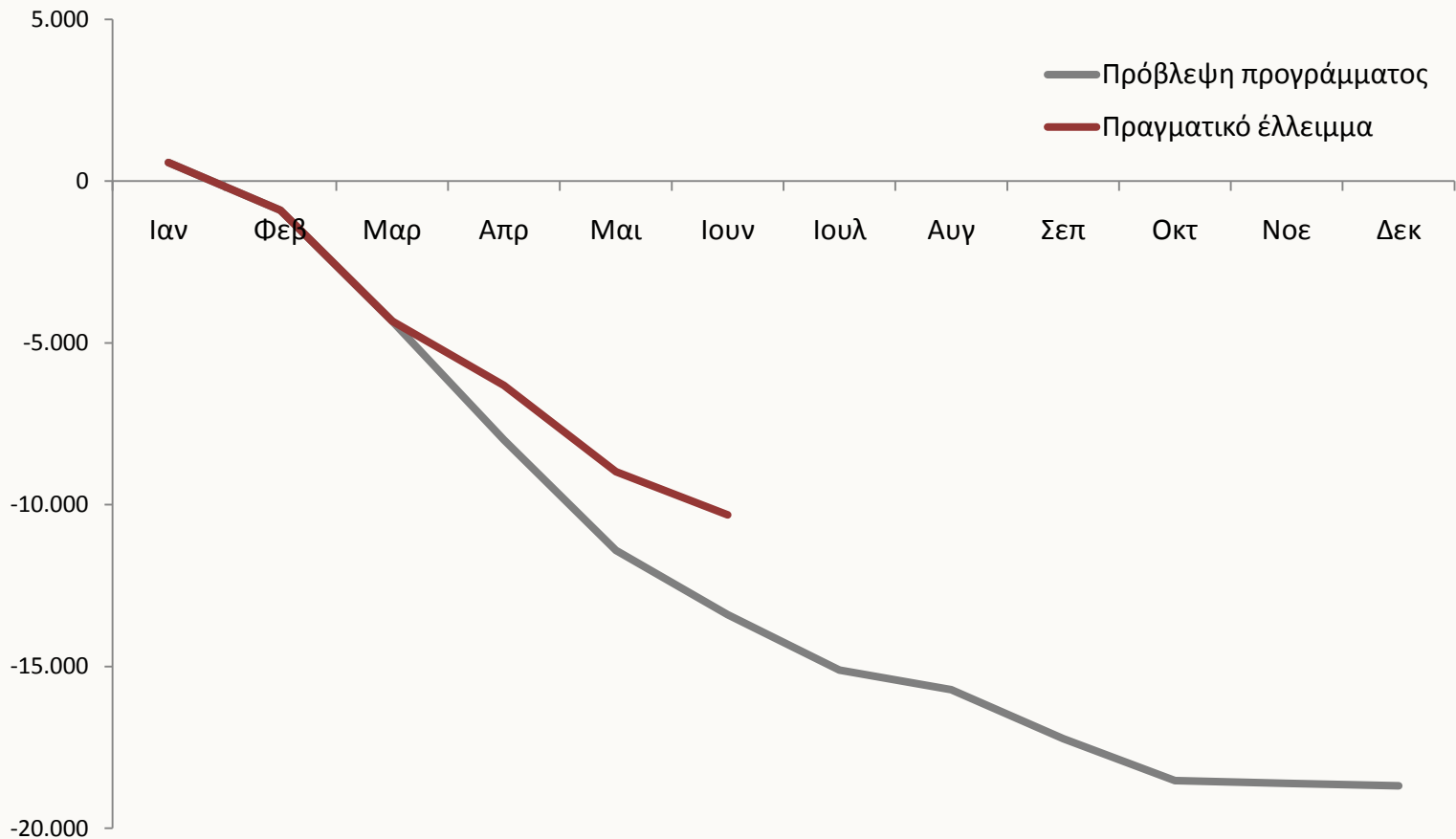
- Οικονομικά αποτελέσματα σε μηνιαία βάση από όλους τους φορείς του δημόσιου τομέα (π.χ. κράτος, δήμοι, νοσοκομεία, ασφαλιστικά ταμεία)
- Συσσωρευμένα χρέη σε επίπεδο γενικής κυβέρνησης
- Υποχρεώσεις που αναλαμβάνονται σε επίπεδο γενικής κυβέρνησης
- Αποτελέσματα και χρέη ΔΕΚΟ

Την ευθύνη έχει αναλάβει το ΓΛΚ, όμως απαιτούνται και θεσμικές παρεμβάσεις και συνεργασία από όλη τη κυβέρνηση

Το βασικό πλεονέκτημα για την Ελλάδα είναι η διαφάνεια και η ύπαρξη ενός μηχανισμού έγκαιρης προειδοποίησης για την κυβέρνηση

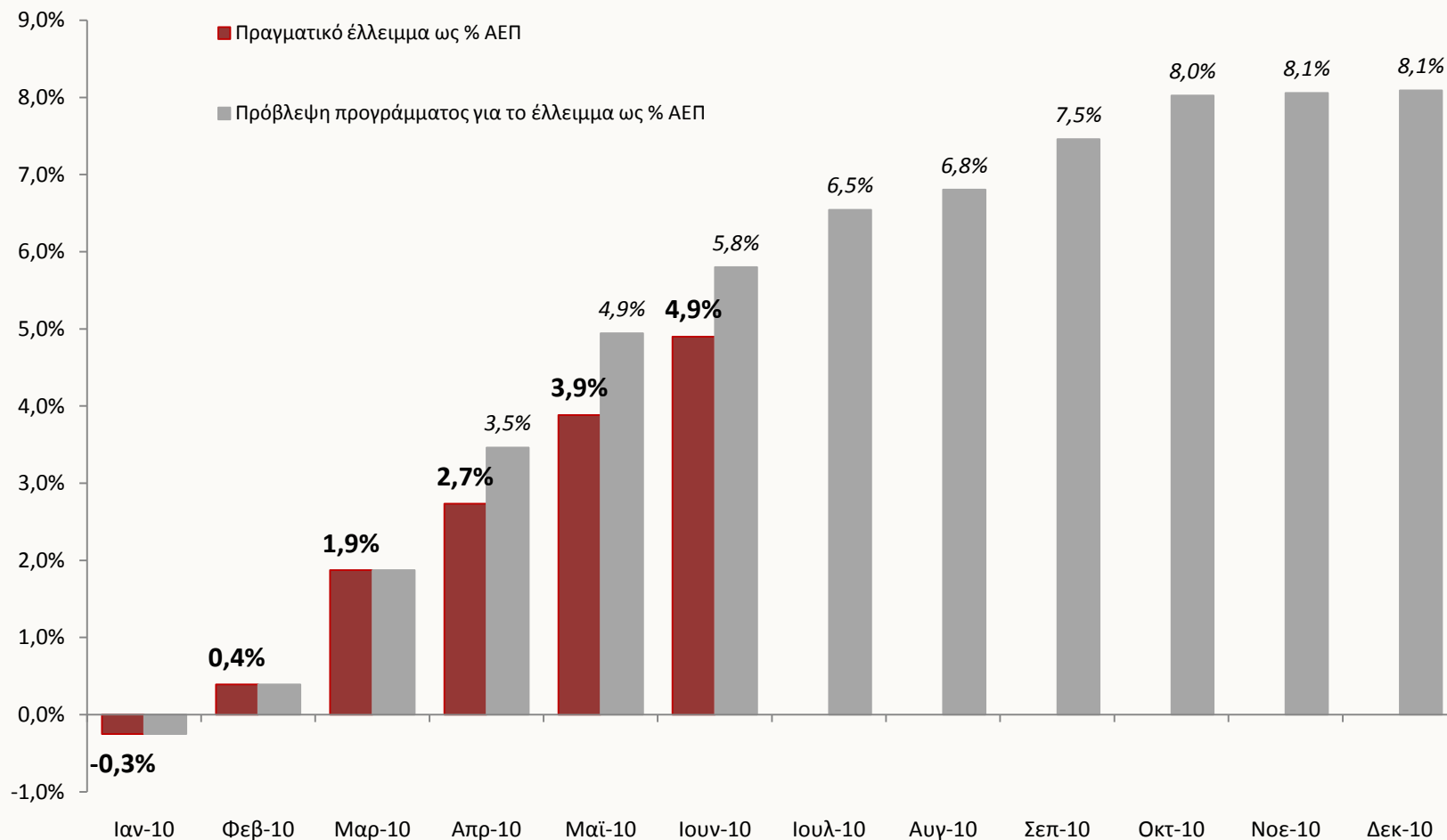
Κλείνοντας το β' τρίμηνο 2010

Το έλλειμμα κρατικού προϋπολογισμού σε μηνιαία βάση κινείται εντός των στόχων*



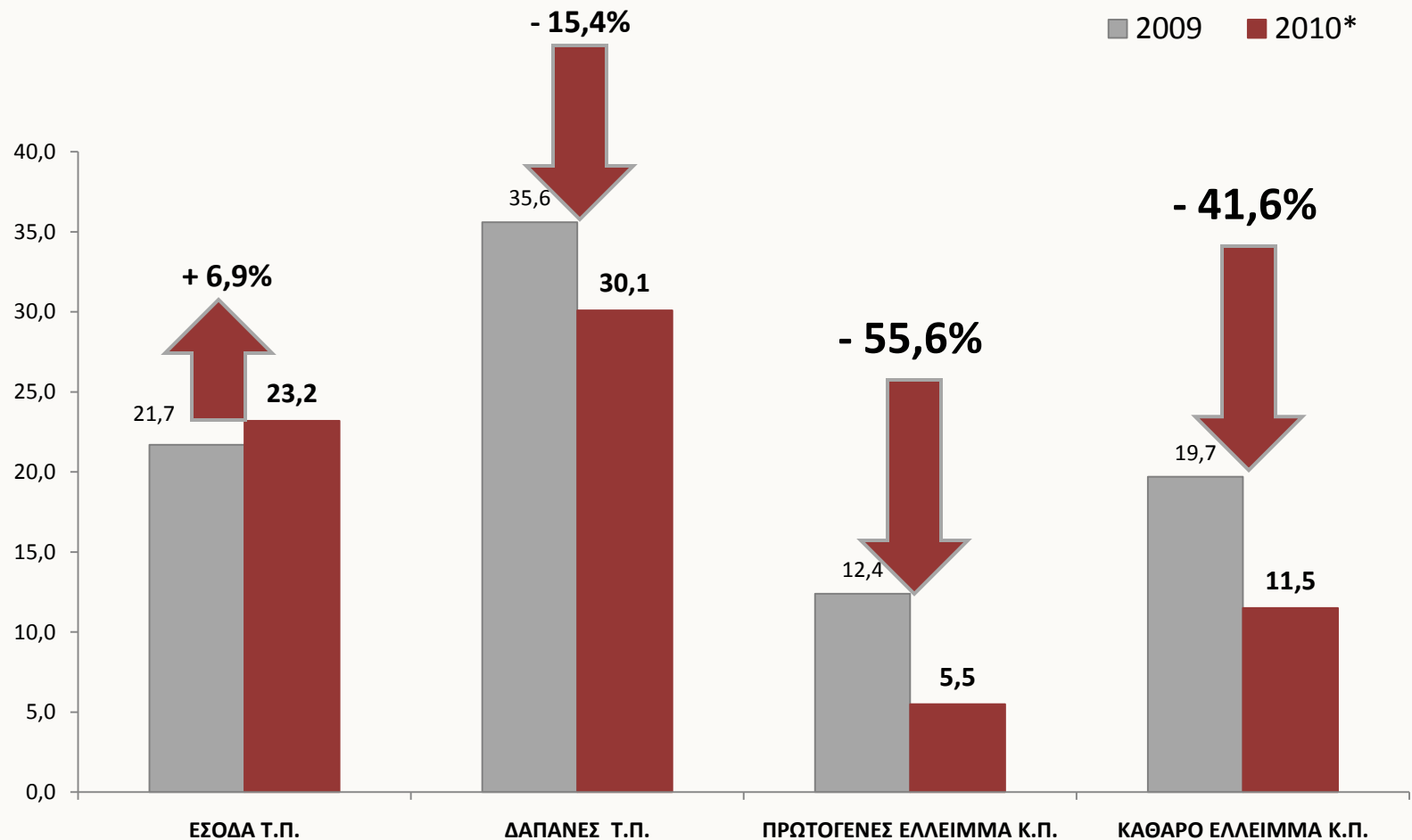
* Ιούνιος: εκτίμηση με βάση τα ταμειακά στοιχεία της ΤτΕ

Το έλλειμμα του κρατικού προϋπολογισμού ως % ΑΕΠ κινείται εντός των προβλέψεων



* Ιούνιος: εκτίμηση με βάση τα ταμειακά στοιχεία της ΤτΕ

Τα ταμειακά στοιχεία από την Τράπεζα της Ελλάδας για το πρώτο εξάμηνο δείχνουν μείωση του ελλείμματος του Κρατικού Προϋπολογισμού 41,6%



Όλες οι διαρθρωτικές δράσεις έχουν υλοποιηθεί εντός χρονοδιαγράμματος

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Δημοσιονομικά μέτρα (ΦΠΑ, ΕΦΚ, μειώσεις μισθών συντάξεων, ενιαία κλίμακα, κατάργηση απαλλαγών κλπ)



Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας



Νομοσχέδιο για την ανάληψη της εποπτείας του ασφαλιστικού κλάδου από την ΤτΕ



Σύσταση ομάδας εργασίας στο ΓΛΚ για την παροχή στοιχείων της γενικής κυβέρνησης



Νομοσχέδιο δημοσιονομικής ευθύνης



Υιοθέτηση οριζόντιας νομοθεσίας για την οδηγία των υπηρεσιών



ΑΛΛΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ

Νόμος για τη δημοσίευση στο διαδίκτυο όλων των αποφάσεων για δαπάνες της κυβέρνησης



Μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης (Καλλικράτης)



Επανεξέταση του νόμου για τα υπερχρεωμένα νοικοκυριά με βάση παρατηρήσεις ΕΚΤ



Νόμος για την απλοποίηση των διαδικασιών ίδρυσης νέων επιχειρήσεων



Αύξηση στην απορρόφηση των Πόρων από τα Διαρθρωτικά ταμεία και το Ταμείο Συνοχής:



Σχέδιο εξυγίανσης ΟΣΕ (κοινό με ΥΠΟΙΚ)



Σχέδιονόμουγιατηνασφαλιστικήμεταρρύθμιση



Έκθεση για το ασφαλιστικό από Εθνική Αναλογιστική Αρχή



Έναρξη συνομιλιών με τους κοινωνικούς εταίρους για την αναθεώρηση του πλαισίου διαπραγματεύσεων των μισθών και των συμβάσεων στον ιδιωτικό τομέα



Κίνδυνοι στην εκτέλεση του Π/Υ

Διαρθρωτικά μέτρα

- **Νομοθετική διαδικασία** που πρέπει να υλοποιήσει με πολύ αυστηρά χρονοδιάγραμμα ένα πλήθος δύσκολων και πολύπλοκων μέτρων.
- **Περιορισμένη ετοιμότητα της διοίκησης στην υλοποίηση διαρθρωτικών πολιτικών** όπως π.χ. φορολογικό, μείωση της γραφειοκρατίας, υποχρεώσεις λογοδοσίας στις δαπάνες, εφαρμογή της οδηγίας για τις υπηρεσίες.

Ποσοτικοί στόχοι

- **Υστέρηση εσόδων** (ΦΠΑ, νομικά πρόσωπα, ...)
- **Υπερβάσεις δαπανών στο κράτος** (κυρίως λόγω επιχορηγήσεων ΟΑΕΕ και ΟΑΕΔ, ΟΠΑΔ)
- **Υπερβάσεις δαπανών στη γενική κυβέρνηση**, όπως οι προμήθειες νοσοκομείων και οι δαπάνες στους ΟΤΑ (ειδικά ενόψει των εκλογών)
- **Συνολικά το ύψος του ελλείμματος και τους χρέους** θα επηρεάσει αρνητικά η επικείμενη ενσωμάτωση στα στοιχεία της γενικής κυβέρνησης φορέων του Δημοσίου που σήμερα δεν περιλαμβάνονται (π.χ. ΟΣΕ)
- **Η ασάφεια που υπάρχει ακόμη ως προς τον αριθμό των δημοσίων υπαλλήλων και την πρόοδο των αποχωρήσεων και προσλήψεων**

Θετικές προσδοκίες στην εκτέλεση του Π/Υ

Αύξηση εσόδων

- Εάν όλα τα μέτρα είχαν ενεργοποιηθεί σε δωδεκάμηνη βάση τότε ο ρυθμός αύξησης των εσόδων του τακτικού προϋπολογισμού σε ταμειακή βάση θα ήταν περίπου 11%
- Τα έσοδα του τακτικού προϋπολογισμού προβλέπεται το τελευταίο εξάμηνο του έτους να ενισχυθούν κατά περίπου 2 δισ. ευρώ ή 0,8% του ΑΕΠ. Τα έσοδα του τακτικού προϋπολογισμού θα ενισχυθούν κυρίως από: α) την είσπραξη του ΕΤΑΚ 2009 που έχει καθυστερήσει και του φόρου μεγάλης ακίνητης περιουσίας για το 2010, β) τη δεύτερη αύξηση του ΦΠΑ από 1 Ιουλίου 2010 και γ) την τρίτη αύξηση στα τσιγάρα η οποία ακόμη δεν έχει περάσει στους καταναλωτές
- Μεταξύ άλλων στο πρόγραμμα προβλέπονται έως το τέλος του έτους αυξήσεις εσόδων κατά:
 - 800 εκ. από τη δεύτερη αύξηση του ΦΠΑ
 - 200 εκ. από την τρίτη αύξηση του ΕΦΚ καυσίμων
 - 250 εκ. από την τρίτη αύξηση του ΕΦΚ στα τσιγάρα και στα ποτά

Μείωση δαπανών

- Εάν όλα τα μέτρα είχαν ενεργοποιηθεί σε δωδεκάμηνη βάση τότε ο ρυθμός μείωσης των δαπανών του τακτικού προϋπολογισμού θα ήταν περίπου 21%
- Το τελευταίο εξάμηνο του έτους προβλέπεται περαιτέρω εξοικονόμηση δαπανών 4,1 δισ. ευρώ ή 1,7% του ΑΕΠ. Η εξοικονόμηση στις δαπάνες του τακτικού προϋπολογισμού θα προέλθει κυρίως από: α) τον επανακαθορισμό των επιδομάτων Χριστουγέννων και άδειας των δημοσίων υπαλλήλων και συνταξιούχων, β) την αναστολή της δεύτερης δόσης του επιδόματος αλληλεγγύης και γ) τη μείωση των υψηλών συντάξεων
- Στο πρόγραμμα προβλέπονται έως το τέλος του έτους μειώσεις δαπανών κατά:
 - 1,1 δισ. ευρώ από τις μειώσεις σε δώρα και επιδόματα
 - 1,5 δισ. ευρώ από τις μειώσεις των επιδομάτων στις συντάξεις
 - 700 εκ. ευρώ από τη μείωση της ενδιάμεσης κατανάλωσης (κατάργηση μέρος του αποθεματικού)
 - 500 εκ. ευρώ από τη μείωση του ΠΔΕ
 - 350 εκ. ευρώ από το ΛΑΦΚΑ

B. Παρουσίαση έργου Υπουργείου Οικονομικών

Νομοθετικό έργο

Το Υπουργείο Οικονομικών από τον Νοέμβριο 2009 έως σήμερα έχει ολοκληρώσει **περισσότερες από 20 νομοθετικές παρεμβάσεις.**

Στα νομοσχέδια περιλαμβάνονται μέτρα για τη διάσωση της οικονομίας αλλά **και μεγάλες τομές και αλλαγές, όπως:**

- **Η Ελληνική Στατιστική Αρχή**
- **Νόμος για την αποκατάσταση της φορολογικής δικαιοσύνης**

Αυτή τη στιγμή βρίσκονται **πέντε σημαντικά νομοσχέδια στη Βουλή:**

- **Νομοσχέδιο για την εποπτεία της ιδιωτικής ασφάλισης – Ολομέλεια**
- **Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας – Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων (6/7)**
- **Συνταξιοδοτικό Δημοσίου – Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων (6/7)**
- **Δημοσιονομική διαχείριση και ευθύνη – Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων**
- **Εναρμόνιση με την Οδηγία (2007/64/ΕΚ) για τις υπηρεσίες πληρωμών στην εσωτερική αγορά και την Οδηγία (2007/44/ΕΚ) για την εξαγορά πιστωτικών ιδρυμάτων – Ολομέλεια (5/7)**

Φορολογικά έσοδα

Φορολογική μεταρρύθμιση

Για την εφαρμογή του νέου φορολογικού νόμου:

Έχουν ήδη εκδοθεί οι 60 αποφάσεις και εγκύκλιοι που ήταν αναγκαίες για την υλοποίηση των διατάξεων του έως σήμερα

Έχει διαμορφωθεί ένα σχέδιο δράσης με στόχους

- **Ολοκλήρωση της εφαρμογής της φορολογικής μεταρρύθμισης** με τη δημοσιοποίηση των αναγκαίων εγκυκλίων και αποφάσεων (κάποιες έως 31/12/2010)
- **Ολοκλήρωση της εφαρμογής των καινοτομιών** της φορολογικής μεταρρύθμισης (κάποιες έως 31/12/2010)
- **Δημιουργία και λειτουργία ειδικής διαχειριστικής δομής στο ΥΠΟΙΚ** για την εφαρμογή αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και την ενίσχυση της συμμόρφωσης
- **Αναδιοργάνωση των οικονομικών υπηρεσιών**

Μέτρα σε εφαρμογή από 1^η Ιουλίου

Αύξηση συντελεστών ΦΠΑ

- Ο βασικός συντελεστής αυξάνει από 21% σε 23%, ο χαμηλός συντελεστής από 10% σε 11% και ο πολύ χαμηλός συντελεστής από 5% σε 5,5%
- Οι ειδικοί συντελεστές των νησιών διαμορφώνονται σε 16%, 8% και 4%

Επέκταση ΦΠΑ σε δραστηριότητες που δεν υπάγονταν

- Δικηγόροι, συμβολαιογράφοι, υποθηκοφύλακες, δικαστικοί επιμελητές
- Ιδιωτικές κλινικές
- Καλλιτέχνες, συγγραφείς
- Διακίνηση εφημερίδων

Λογιστικός προσδιορισμός εισοδημάτων επαγγελματιών που φορολογούνταν τεκμαρτά

- Ταξί
- Περίπτερα
- Υποπράκτορες εφημερίδων και περιοδικών

Σε βενζινάδικα ισχύει από 1^η Μαΐου και στις λαϊκές θα ισχύσει από 1^η Οκτωβρίου

Άμεσες ενέργειες στη φορολογία

Έκδοση απόφασης για την απελευθέρωση των επιστροφών ΦΠΑ

- Ποσά μικρότερα των 30.000 ευρώ θα επιστρέφονται (το 90%) χωρίς προσωρινό έλεγχο, ώστε να επιτευχθεί η άμεση επιστροφή του 50% των απαιτήσεων
- Επιταχύνεται με την απελευθέρωση πόρων η διαδικασία επιστροφών ποσών άνω των 30.000 ευρώ που συνεχίζει να απαιτείται προσωρινός έλεγχος
- Τακτικός έλεγχος θα είναι υποχρεωτικός σε κάθε περίπτωση που εντοπίζονται πλαστά ή εικονικά τιμολόγια

Συμψηφισμός φορολογικών οφειλών

- Δίνεται η δυνατότητα άμεσου συμψηφισμού βεβαιωμένων και εκκαθαρισμένων απαιτήσεων με άλλες φορολογικές οφειλές των φορολογούμενων

Μάχη κατά της φοροδιαφυγής

Διασταυρώσεις στοιχείων

- Η ΓΓΠΣ έχει διενεργήσει πάνω από 70 διαφορετικές διασταυρώσεις
- Περίπου 25 διασταυρώσεις είναι πάγιες καθόλη τη διάρκεια του έτους
- Οι διασταυρώσεις αξιοποιούνται από τα ελεγκτικά κέντρα, τις ΔΟΥ και το ΣΔΟΕ και έχουν οδηγήσει στον εντοπισμό εκατοντάδων περιπτώσεων φοροδιαφυγής ειδικών επαγγελματικών ομάδων (γιατροί, δικηγόροι, συμβολαιογράφοι κλπ)

ΣΔΟΕ

- Το ΣΔΟΕ ενισχύθηκε θεσμικά και απέκτησε δυνατότητα άμεσου καταλογισμού προστίμων
- Μέχρι σήμερα οι έλεγχοι έχουν αποδώσει υπερδιπλάσια αποτελέσματα σε σχέση με πέρυσι (το ύψος των προστίμων και των αποδόσεων φόρων είναι περίπου 1,5 δισ. ευρώ έναντι 0,7 δισ. το 2009)

Κλείσιμο καταστημάτων

- Εντός της εβδομάδας πρόκειται να ανακοινωθεί η πρώτη ομάδα καταστημάτων που θα κλείσουν λόγω φορολογικών παραβάσεων

Εισπρακτικός μηχανισμός και ληξιπρόθεσμες οφειλές

Θεσμικές παρεμβάσεις

- Απλοποιήθηκε η διαδικασία κατάσχεσης καταθέσεων,
- Ορίστηκαν συγκεκριμένες προθεσμίες για πλειστηριασμούς,
- Ορίστηκε ότι κατά το χρόνο δικαστικής εκκρεμότητας το οφειλόμενο επιβαρύνεται,
- Αυξήθηκε σε 25% από 10% η βεβαίωση της οφειλής όταν ασκείται προσφυγή
- Έχουν ληφθεί μέτρα υπέρ των αδύνατων οφειλετών

Ενεργοποίηση μηχανισμού

- Στοχοθεσία ΔΟΥ για ληξιπρόθεσμες οφειλές
- Διασταυρώσεις για τη διευκόλυνση του έργου των ΔΟΥ
- Στοχευμένες δράσεις προς συγκεκριμένες επαγγελματικές ομάδες

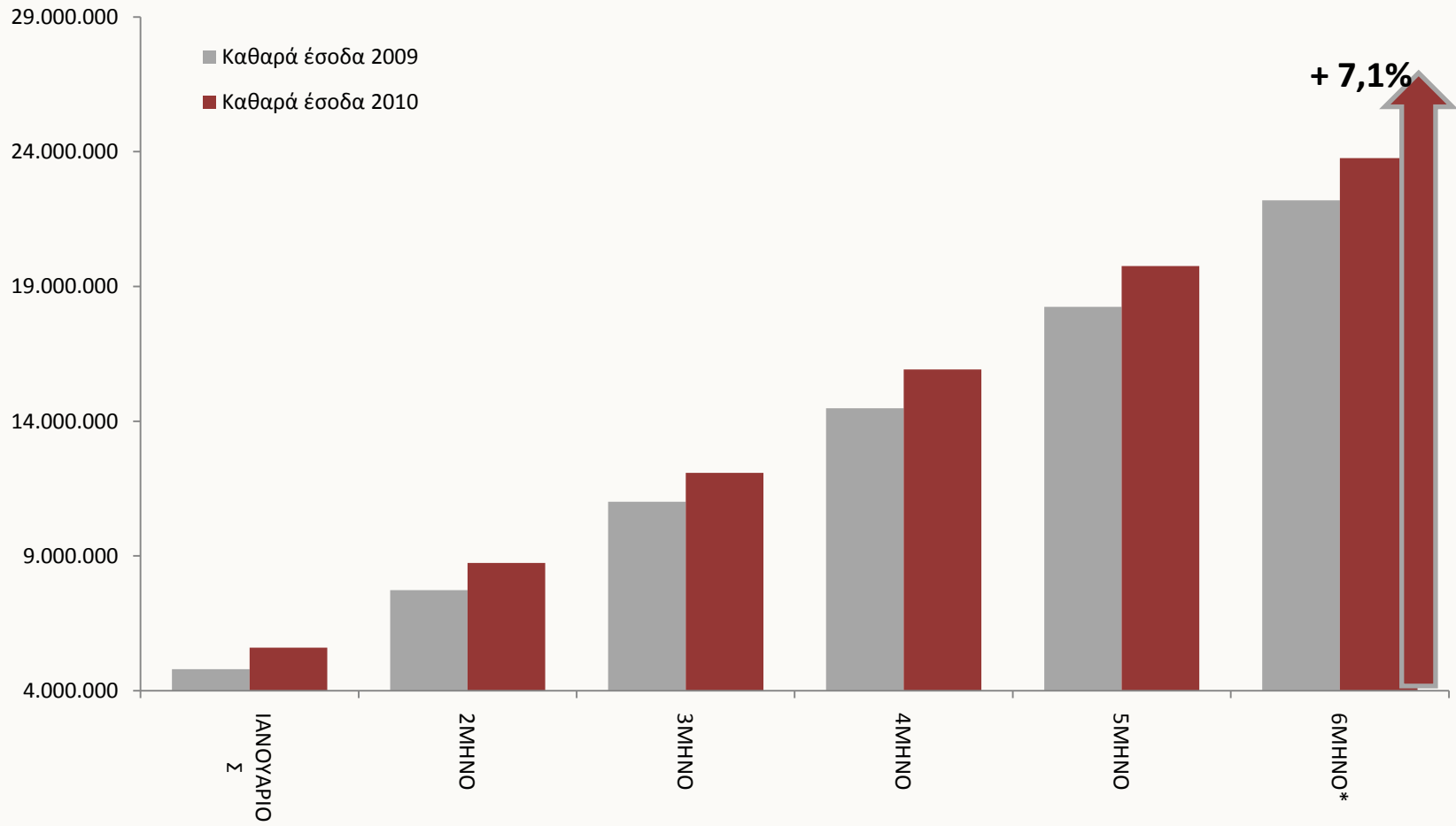
Οργανωτικές παρεμβάσεις

- Στελεχώθηκε το Τμήμα Ληξιπρόθεσμων Χρεών της Διεύθυνσης Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων, το οποίο ήταν ανενεργό
- Συγκροτήθηκε Ομάδα Διοίκησης Έργου με αποστολή την βελτιστοποίηση των διαδικασιών και χρόνων είσπραξης των απαιτήσεων από ληξιπρόθεσμα χρέη

Αποτελέσματα στα έσοδα

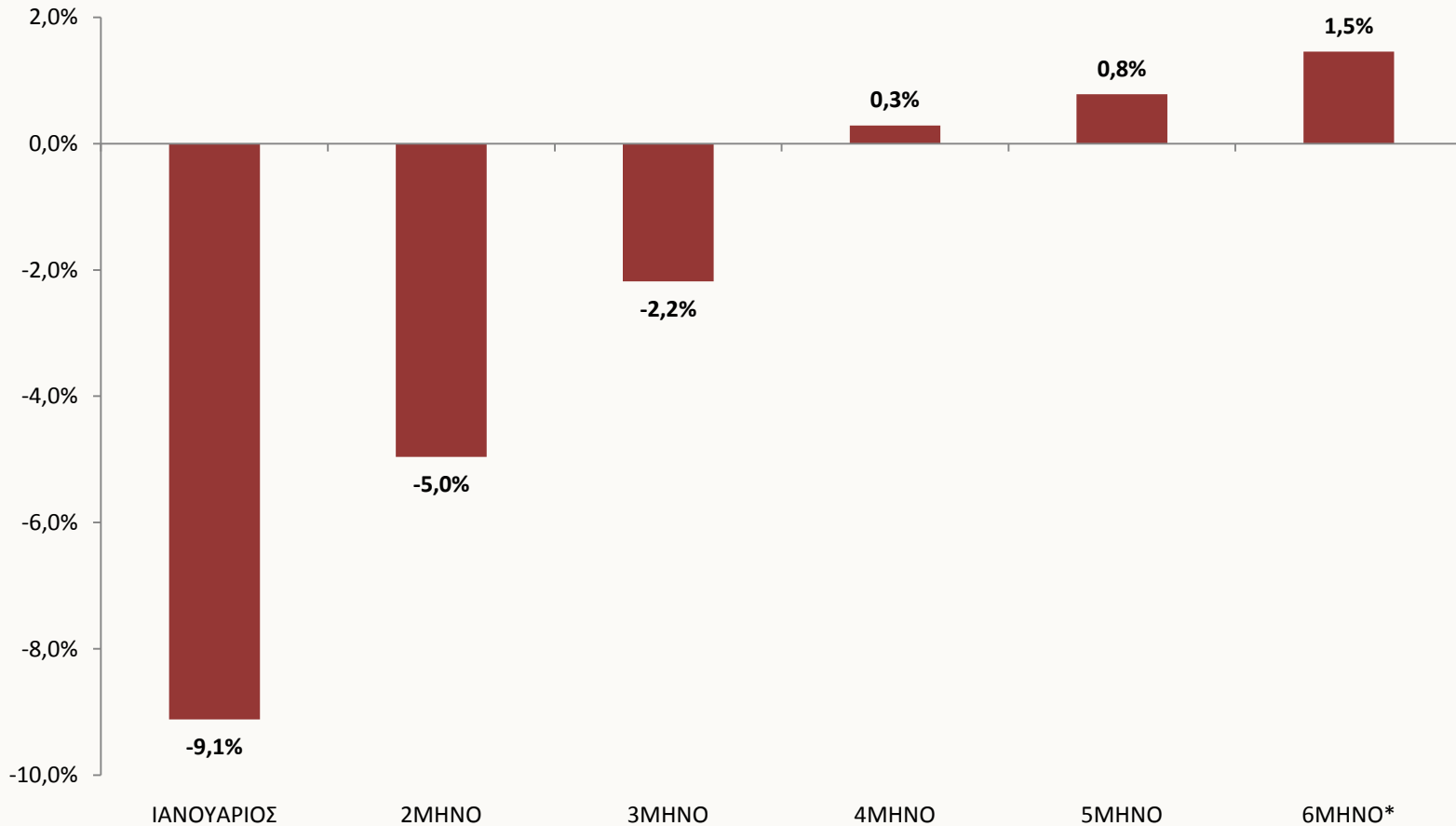
- Παρά την ύφεση τα έσοδα από το ΦΠΑ που έχουν δημιουργηθεί στους πρώτους μήνες του έτους αυξηθεί κατά 6%
- Οι στοχευμένοι έλεγχοι από το ΣΔΟΕ έχουν αποδώσει υπερδιπλάσια αποτελέσματα στο πρώτο πεντάμηνο σε σχέση με πέρυσι (το ύψος των προστίμων και των αποδόσεων φόρων είναι περίπου 1,5 δισ. ευρώ έναντι 0,7 δισ. το 2009)
- Οι διασταυρώσεις στοιχείων και η στόχευση των ελέγχων αναδεικνύουν τη φοροδιαφυγή σε κατηγορίες υψηλών εισοδημάτων
- **Οι εισπράξεις ληξιπρόθεσμων οφειλών το πρώτο πεντάμηνο του έτους ήταν 520 εκ. ευρώ**

Τα προσωρινά στοιχεία για τα έσοδα του πρώτου 6-μήνου δείχνουν αύξηση 7,1%



* Ιούνιος: προσωρινά στοιχεία Γ.Δ. Φορολογίας ΥΠΟΙΚ

Τα έσοδα από ΦΠΑ έχουν σημαντική ανάκαμψη, ενώ το ΦΠΑ που έχει παραχθεί μέσα στο έτος έχει αυξηθεί κατά 5,5%



* Ιούνιος: προσωρινά στοιχεία Γ.Δ. Φορολογίας ΥΠΟΙΚ

Δαπάνες

Μεταρρύθμιση στη δημοσιονομική διαχείριση

Με το νέο σχέδιο νόμου επιχειρείται μια ριζική τομή στο πλαίσιο κατάρτισης, εκτέλεσης και παρακολούθησης του προϋπολογισμού. **Στόχος είναι από τον Προϋπολογισμό του 2011:**

- **να ανακτηθεί ο έλεγχος των δημοσίων δαπανών** εισάγοντας ταυτόχρονα ισχυρούς θεσμούς διαφάνειας, δημοσιοποίησης στοιχείων και λογοδοσίας προς τους πολίτες για το που και πως δαπανάται το δημόσιο χρήμα,
- **να ενισχύσουμε την αξιοπιστία της δημοσιονομικής πολιτικής και των στοιχείων μας,**
- **να διαμορφωθεί ένα πλαίσιο που θα επιτρέπει τον μεσοπρόθεσμο οικονομικό προγραμματισμό του κράτους,** περιορίζοντας τις αποκλίσεις από τους στόχους που τίθενται,
- **να υπάρχει ένα πλαίσιο που θα εξασφαλίσει την βιώσιμη πορεία του δημοσίου χρέους,**
- **να δοθεί η δυνατότητα ανακατανομής των πόρων και των δαπανών που θα εξασφαλίσει και τη λειτουργία του κράτους και την παροχή περισσότερων και ποιοτικότερων υπηρεσιών προς τους πολίτες,**
- **τελικά να μη βρεθεί ξανά η χώρα σε τόσο δυσχερή δημοσιονομική κατάσταση.**

Καινοτομίες νέου πλαισίου

Με το νέο πλαίσιο δημοσιονομικής διαχείρισης που θα ισχύει από το 2011:

- **Ο οικονομικός προγραμματισμός του κράτους γίνεται 3-ετής**, καθώς την άνοιξη η Βουλή θα εγκρίνει το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο της δημοσιονομικής διαχείρισης
- **Ορίζονται ανώτατα όρια δαπάνης** (στο κράτος συνολικά, στο κάθε Υπουργείο, νοσοκομείο, ασφαλιστικό ταμείο, ΟΤΑ, δημόσιο φορέα)
- **Τα Υπουργεία και οι φορείς αποκτούν ευελιξία στην αλλαγή των προτεραιοτήτων εντός του ορίου επιτρεπόμενων δαπανών**
- **Υπάρχει μόνιμο αποθεματικό εκτάκτων αναγκών**
- **Υπερβάσεις στα ανώτατα όρια των δαπανών πάνω από το αποθεματικό θα μπορούν να γίνονται μόνο με συμπληρωματικό προϋπολογισμό που θα εγκρίνεται από την Βουλή**
- **Θα ελέγχονται οι δεσμεύσεις και οι υποχρεώσεις** που αναλαμβάνει κάθε φορέας γιατί γίνεται υποχρεωτική η καταγραφή τους
- **Διευρύνεται ο ρόλος του Υπουργείου Οικονομικών και του ΓΛΚ** στην παρακολούθηση του προϋπολογισμού της γενικής κυβέρνησης (σήμερα ελέγχεται μόνο το μέρος που αφορά το κράτος)
- **Ενισχύεται ο ρόλος του Κοινοβουλίου** στη διαδικασία κατάρτισης και ελέγχου του Προϋπολογισμού

Δράσεις για τον έλεγχο των δαπανών

Λειτουργούν νέες διαδικασίες ελέγχου δαπανών

- Οι δαπάνες των Υπουργείων και οι αναλήψεις υποχρεώσεων ελέγχονται σε μηνιαία βάση στο πλαίσιο της λειτουργίας των διμερών επιτροπών μεταξύ ΥΠΟΙΚ και Υπουργείων
- Τα στοιχεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού δημοσιεύονται με απόλυτη συνέπεια σε μηνιαία βάση από το ΓΛΚ
- Έως το τέλος Σεπτεμβρίου το ΓΛΚ θα δημοσιεύει σε μηνιαία βάση τα στοιχεία εκτέλεσης προϋπολογισμού και ανάληψης υποχρεώσεων για όλη τη Γενική Κυβέρνηση
- Από την 1/1/2011 όλες οι δαπάνες θα είναι μηχανογραφημένες και θα διακινούνται και θα δημοσιεύονται ηλεκτρονικά – η εφαρμογή θα επεκταθεί σε όλους τους δημόσιους φορείς μέσα στο πρώτο εξάμηνο του 2011

Συνεργασία με τους ορκωτούς ελεγκτές

- Έχει ξεκινήσει στο Υπουργείο Οικονομικών
- Στις επόμενες εβδομάδες οι εταιρίες ορκωτών ελεγκτών θα μπουν πιλοτικά σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα (ΟΚΑ, νοσοκομεία)

Μισθοδοσία Δημοσίου

Ενιαία Αρχή Πληρωμής μισθοδοσίας του Δημοσίου

- **Με τον νόμο 3845 θεσπίστηκε η δυνατότητα λειτουργίας της Ενιαίας Αρχής**
- **Από τις 12 έως τις 23 Ιουλίου γίνεται η απογραφή των δημοσίων υπαλλήλων** για την ολοκλήρωση της βάσης δεδομένων που θα υποστηρίξει τη λειτουργία της Ενιαίας Αρχής
- Το αργότερα έως τις 31 Οκτωβρίου 2010 όλες οι αμοιβές των υπαλλήλων που σήμερα πληρώνονται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό θα γίνονται μόνο μέσω της Ενιαίας Αρχής
- Το αργότερο έως της 31 Δεκεμβρίου θα έχουν ενταχθεί στην Ενιαία Αρχή οι αμοιβές των ΟΤΑ και των λοιπών ΝΠΔΔ και το αργότερο έως τις 28 Φεβρουαρίου 2011 οι αμοιβές αυτές θα καταβάλλονται μόνο μέσω της Αρχής

Αποτελέσματα στις δαπάνες

Οι πρωτογενείς δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού (στοιχεία ΓΛΚ) **έχουν μειωθεί κατά το πρώτο πεντάμηνο κατά περίπου 2,6 δισ. ευρώ ή 11,7%**

Καθοριστική συμβολή στη μέχρι σήμερα πορεία των δαπανών δεν έχουν μόνο τα μέτρα μείωσης των μισθών και συντάξεων αλλά κυρίως η προσπάθεια περιστολής των λειτουργικών δαπανών και επιχορηγήσεων.

Ειδικά οι δαπάνες:

- Για αποδοχές και συντάξεις έχουν μειωθεί κατά 0,3% (πριν τις τελευταίες μειώσεις σε μισθούς και συντάξεις)
- Για επιχορηγήσεις στα ασφαλιστικά ταμεία κατά 20%
- Για επιχορηγήσεις άλλων φορέων κατά 27%
- Οι καταναλωτικές (περιλαμβάνουν λειτουργικές, μετακινήσεις, προμήθειες) έχουν μειωθεί κατά 57%

Αποκρατικοποιήσεις και Διαχείριση Δημόσιας Περιουσίας

- **ΟΣΕ, Ακίνητα ΟΣΕ**
 - Πραγματοποιήθηκε πρόσληψη Νομικών Συμβούλων
 - Πρόσληψη Οικονομικού Συμβούλου εντός Ιουλίου
- **Λιμάνια, ΔΑΑ και Περιφερειακά Αεροδρόμια**
 - Άμεση Πρόσληψη Συμβούλων Στρατηγικής, Οικονομικών, Νομικών
- **Αττική Οδός, Εγνατία Οδός**
 - Άμεση Πρόσληψη Συμβούλων Οικονομικών, Νομικών
- **ΔΕΠΑ**
 - Αποτίμηση Option ΔΕΗ. Άμεση Πρόσληψη Συμβούλων Οικονομικών, Νομικών
- **ΦΑΣΜΑ**
 - Άμεση Πρόσληψη Οικονομικού Συμβούλου Αποτίμησης
- **ΕΛΤΑ**
 - Άμεση Πρόσληψη Συμβούλων Οικονομικών, Νομικών
- **Αγορά Παιγνίων**
 - Σχέδιο Νόμου για VLTs, Internet, ΟΔΙΕ
 - Αξιολόγηση παράτασης παιγνίων ΟΠΑΠ, Ξυστό, Καζίνο Πάρνηθας
- **Εταιρίες Υδάτων**
 - Άμεση Πρόσληψη Συμβούλων Στρατηγικής, Οικονομικών, Νομικών
- **Ακίνητα**
 - Άμεση Πρόσληψη Συμβούλων επιλογής ακινήτων
 - Διαδικασίες κεντρικής διαχείρισης

Επόμενες νομοθετικές πρωτοβουλίες

- **Ρύθμιση αγοράς τυχερών και τεχνικών παιγνίων** → για διαβούλευση Ιούλιο
- **Νομοσχέδιο για την αναδιοργάνωση των φορολογικών υπηρεσιών** (σε συνέχεια της Τεχνικής Βοήθειας από την ΕΕ και το ΔΝΤ) → Σεπτέμβριος
- **Κατάργηση Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων** και ένταξη βασικών διατάξεων στη φορολογική νομοθεσία → τέλος έτους
- **Κώδικας Εισπράξεων Δημοσίων Εσόδων**
- **Αναδιοργάνωση Νομικού Συμβουλίου του Κράτους** → Σεπτέμβριος